**คูมือ**

**การดําเนินการทางวินัย**



**องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคู อำเภอนาโพธิ์ จังหวัดบุรีรัมย์**

**คํานํา**

งานนิติการ สํานักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคู ได้รวบรวมและจัดทําคูมือการ ดําเนินการทางวินัยขึ้น เพื่อให้พนักงานสวนตําบล ลูกจ้างประจํา และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคู และบุคคลที่สนใจ ได้ศึกษาหาความรูเกี่ยวกับการหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หวังเป็นอย่างยิ่งวาหนังสือเล่มนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคู ตลอดจนบุคคลที่สนใจ และหน่วยงานที่เกี่ยวของสามารถนําไปใช้ให้ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในทองถิ่นอย่างแท้จริง

งานนิติการ สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคู

**คัมภีร์นักวินัยมืออาชีพ**

(ข้อมูล ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙)

**นวัตกรรมใหม่ของนักวินัยทองถิ่น**

- องค์การบริหารส่วนจงหวัด

- เทศบาล

- องค์การบริหารส่วนตำบล

- เมืองพัทยา

ส่วนมาตรฐานวินัย อุทธรณ์และร้องทุกข์ สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคลส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทย

**คำนำ**

“คัมภีร์นักวินัยมืออาชีพ”นี้ ได้พัฒนามาจากคัมภีร์สัมมนาต่อเนื่องเรื่องวินัยที่มีจุดเริ่มต้น จากการสัมมนาต่อเนื่องเรื่องวินัย (โครงการหัวเพชร) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ จัดเป็นนวัตกรรม ใหม่ที่ทำขึ้นเพื่อใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้อง และเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่นให้สะดวก รวดเร็ว คล่องตัว ถ้าจำเป็นต้องดำเนินกิจกรรมด้านวินัย โดยมีข้ออ้างอิงที่ ถูกต้องแม่นยำ ซึ่งหากต้องการค้นหาเอกสารสำคัญ สามารถทำได้ทันทีจากหนังสือมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ คู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น เอกสารประกอบการฝึกอบรมหลักสูตรการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยของข้าราชการพลเรือน หนังสือแนวทางการลงโทษทางวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน และหนังสือรวมมติคณะรัฐมนตรี มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน เป็นต้น ซึ่งส่วนใหญ่จะได้รับการแจกจ่ายในการฝึกอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับวินัยแล้ว

การปรับปรุงเนื้อหาจะเกิดขึ้นเป็นระยะเพื่อให้ทันเหตุการณ์ตลอดเวลา เมื่อมีการแก้ไขปรับปรุง หรือพัฒนากระบวนการขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง หากพบข้อผิดพลาดขอได้โปรดแจ้งทางหมายเลขโทรศัพท์ที่ปรากฏ ในหน้าสุดท้ายของคัมภีร์นี้เพื่อร่วมกันแก้ไขต่อไป

ประโยชน์ที่คุ้มค่าคงเกิดแก่ผู้สนใจใฝ่รู้อย่างแน่นอน และขอให้เผยแพร่เอกสารนี้ไปยังผู้ซึ่ง มีหน้าที่เกี่ยวข้อง และเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (DIN) ทุกคนเพื่อ เป็นวิทยาทานด้วย

ส่วนมาตรฐานวินัย อุทธรณ์และร้องทุกข์ สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

**สารบาญ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลำดับ** | **เรื่อง** | **หน้า** |
| **๑** | **วินัยและการรักษาวินัย** | **๑** |
| **๒** | **การดำเนินการทางวินัย** | **๑๖** |
| **๓** | **การรายงานการดำเนินการทางวินัย** | **๕๑** |
| **๔** | **ปกิณกะ** | **๕๔** |
| **๕** | **พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ** | **๖๒** |
| **๖** | **การให้ออกจากราชการ** | **๖๗** |
| **๗** | **การสั่งพักราชการ และการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน** | **๗๓** |
| **๘** | **สิทธิการอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์** | **๘๐** |
| **๙** | **การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์** | **๙๐** |

**-------------**

**คัมภีร์นักวินัยมืออาชีพ**

**๑. วินัยและการรักษาวินัย ข้อมูล ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รวม ๒๕๐ ข้อ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑. คำว่า **“วินัย”** | ๑.๑ ความหมาย  ๑.๒ ประเภท  ๑.๓ ฐานความผดิ  ๑.๔ สถานโทษ | มี ๒ ความหมาย คือ  ๑.๑.๑ ระเบียบ กฎเกณฑ์ แบบแผนความ ประพฤติที่กำหนดให้ข้าราชการต้อง ยึดถือปฏิบัติ  ๑.๑.๒ ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่แสดงออกมา ว่าสามารถควบคุมตนเองให้อยู่ใน กรอบของวินัยได้  มี ๒ ประเภท คือ  ๑.๒.๑ วินัยอย่างไม่ร้ายแรง  ๑.๒.๒ วินัยอย่างร้ายแรง  มี ๑๘ ฐาน **(ดูข้อ ๒ ประกอบ)**  มี ๕ สถาน ได้แก่  ๑.๔.๑ วินัยอย่างไม่ร้ายแรง  (๑) ภาคทัณฑ์  (๒) ตัดเงินเดือน  (๓) ลดขั้นเงินเดือน  ๑.๔.๒ วินัยอย่างร้ายแรง  (๔) ปลดออก  (๕) ไล่ออก | ๑.๑ คู่มือการดำเนินการทาง วินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๒  ๑.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๒๖ วรรค ๓  ๑.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๖-๒๓  ๑.๔ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๒๕ วรรค ๒ **หมายเหตุ** สถานโทษทางวินัย  ลูกจ้าง/พนักงานจ้าง มี ๔ สถาน คือ ภาคทัณฑ์/ตัดค่าตอบแทน/ ลดค่าตอบแทน/ไลอ่ อก |
| ๒. ฐานความผิดทางวินัย | มีทั้งหมด ๑๘ ฐาน  **ข้อสังเกต**  ๑. ฐานล่วงละเมิด หรือคุกคามทาง เพศ มิได้ใช้เช่น พลเรือน หากมี การกระทำผิด เกิดขึ้น ให้ลง โทษ “ฐาน ประพฤติชั่ว”  ๒. ฐานละเมิดจริย ธรรม เพิ่มเมื่อ ๒ พ.ค.๒๕๕๗  ถ้าการกระทำ นั้นผิดวินัยด้วย | **ได้แก่**  ๒.๑ ฐานไม่สนับสนุนการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรง เป็นประมุขด้วยความบริสุทธใจ  ๒.๒ ฐานไม่ซื่อสัตยส์ ุจรตและเที่ยงธรรม  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่ซื่อ สัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม ฐานอาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจ  หน้าที่ราชการของตนหาประโยชน์  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจ | ๒.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖  ๒.๒ ข้อ ๗ วรรค ๑  ข้อ ๗ วรรค ๒ |

**๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ให้ลงโทษตาม บทหนักบท เพียงเดียว  ๓. ยกองค์ประกอบ ความผิดแต่ละ ฐานพอสังเขป  ๔. “องค์ประกอบ ความผิด” มีทั้ง องค์ประกอบภาย นอก ได้แก่พฤติ กรรม หรือการ แสดงออกในการ กระทำ และองค์ ประกอบภายใน  คือ จิตใจ ความ รู้ส านึกในการ กระทำ | หน้าที่ราชการของตน  ๓. หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมิชอบ “ฐานทุจริต” เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ราชการโดยมิชอบ  ๓. เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ ที่มิควรได้  ๔. มีเจตนาทุจริต  ๒.๓ ฐานไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดี หรือ ความก้าวหนาแก่ราชการ  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิด ผลดี หรือความก้าวหน้าแก่ราชการ  ๒.๔ ฐานไม่ปฏิบัติหน้าทราชการดวยความ อุตสาหะ/ไม่เอาใจใส่/ไม่ระมัดระวังรักษา ประโยชน์ของราชการ/ฐานประมาทเลิน เล่อในหน้าที่ราชการ  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่มความ อุตสาหะ/ปฏิบัตหน้าที่ราชการโดยไม่ เอาใจใส่/ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่ ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของราช การ/ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความ ประมาทเลินเล่อ  ฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้าย แรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. ประมาทเลนิ เล่อในหน้าที่ราชการ  ๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่าง ร้ายแรง | ข้อ ๗ วรรค ๓  ๒.๓ ข้อ ๘  ๒.๔ ข้อ ๙ วรรค ๑  ข้อ ๙ วรรค ๒ |

**๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ๒.๕ ฐานไม่ปฏิบัติหน้าทราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติ ค.ร.ม. และนโยบายของรัฐบาล  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติ ค.ร.ม. หรือนโยบายของรัฐบาล และ เกิดความเสียหายแก่ราชการ  ฐานจงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตาม กฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติ ค.ร.ม. หรือนโยบายของรัฐบาล เป็น เหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. จงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตาม กฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราช การ มติ ค.ร.ม.หรือนโยบายของ รัฐบาล  ๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่าง ร้ายแรง  ๒.๖ ฐานไม่สนใจและรับทราบเหตุการณ์ เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภยันตรายต่อ ประเทศชาติ และไม่ป้องกันภยันตรายนั้น จนเต็มความสามารถ  - องค์ประกอบความผิด  ๑. ไม่สนใจและรับทราบเหตุการณ์ เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภยันตราย และ  ๒. ไม่ป้องกันภยันตรายซึ่งจะบังเกิดแก่ ประเทศชาติจนเต็มความสามารถ  ๒.๗ ฐานเปิดเผยความลับของทางราชการ  - องค์ประกอบความผิด  ๑. มีความลับของทางราชการ  ๒. น าความลับของทางราชการไป เปิดเผย  ฐานเปิดเผยความลับของทางราชการ เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้าย แรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง | ๒.๕ ข้อ ๑๐ วรรค ๑  ข้อ ๑๐ วรรค ๒  ๒.๖ ข้อ ๑๑  ๒.๗ ข้อ ๑๒ วรรค ๑  ข้อ ๑๒ วรรค ๒ |

**๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | - องค์ประกอบความผิด  ๑. มีความลับของทางราชการ  ๒. น าความลับของทางราชการไป เปิดเผย  ๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่าง ร้ายแรง  ๒.๘ ฐานขัดคำสั่งของผู้บังคับบัญชา  - องค์ประกอบความผิด  ๑. มีคำสั่งของผู้บังคับบัญชา  ๒. เป็นการสั่งในหน้าที่ราชการ  ๓. เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย หรือระเบียบของทางราชการ  ๔. มีเจตนาขัดขืนหรือหลีกเลี่ยงที่ จะไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว  - แต่ถ้าเห็นว่าการปฏิบัติตามจะทำให้ เสียหายแก่ราชการ หรือไม่รักษาประ โยชน์ของทางราชการ หรือเป็นคำสั่งที่ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต้องเสนอความ เห็นเป็นหนังสือทันทีให้ทบทวน ถ้า ผู้บังคับบัญชายืนยันตามคำสั่งเดิมเป็น หนังสือต้องปฏิบัติตาม (ไม่ผิดวินัยฐาน นี้ หรือมีเหตุลดหย่อนโทษ)  ฐานขัดคำสั่งของผู้บังคับบัญชา เป็นเหตุ ให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็น ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง  - องค์ประกอบความผิด  ๑. มีคำสั่งของผู้บังคับบัญชา  ๒. เป็นการสั่งในหน้าที่ราชการ  ๓. เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย หรือ ระเบียบของทางราชการ  ๔. มีเจตนาขัดขืนหรือหลีกเลี่ยงที่จะไม่ ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว  ๕. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่าง ร้ายแรง  ๒.๙ ฐานกระทำการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน  - องค์ประกอบความผิด ๑. มีการปฏิบัติราชการ  ๒. การปฏิบัติราชการนั้นเป็นการกระ ทำการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน | ๒.๘ ข้อ ๑๓ วรรค ๑  ข้อ ๑๓ วรรค ๒  ๒.๙ ข้อ ๑๔ |

**๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | - เว้นแต่  ๑. ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปเป็นผู้สั่งให้ กระทำ หรือ  ๒. ได้รับอนุญาตเป็นพิเศษชั่วครั้งคราว  ๒.๑๐ ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา  - องค์ประกอบความผดิ  ๑. ต้องมีการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา  ๒. การรายงานนั้นมีข้อความอันเป็น เท็จ หรือมีลักษณะปกปิดข้อความ จริงซึ่งควรต้องแจ้งด้วย  ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา เป็น เหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง  - องค์ประกอบความผดิ  ๑. ต้องมีการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา  ๒. การรายงานนั้นมีข้อความอันเป็น เท็จ หรือมีลักษณะปกปิดข้อความ จริงซึ่งควรต้องแจ้งด้วย  ๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่าง ร้ายแรง  ๒.๑๑ ฐานไม่ถือและปฏิบัตตามระเบียบและ แบบธรรมเนียมของทางราชการ  - องค์ประกอบความผดิ  ๑. มีระเบียบและแบบธรรมเนียมของทาง ราชการ  ๒. ไม่ถือและปฏบัติตามระเบียบและ แบบธรรมเนียมของทางราชการนั้น  ๒.๑๒ ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ  - องค์ประกอบความผดิ ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. มีการละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ ราชการ  ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ เป็นเหตุให้ เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็น ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง (ตั้งแต่ครึ่ง วันขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑๕ วัน)  - องค์ประกอบความผดิ ๑. มีหน้าที่ราชการ  ๒. ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ | ๒.๑๐ ข้อ ๑๕ วรรค ๑  ข้อ ๑๕ วรรค ๒  ๒.๑๑ ข้อ ๑๖  ๒.๑๒ ข้อ ๑๗ วรรค ๑  ข้อ ๑๗ วรรค ๒  (ลักษณะที่ ๑) |

**๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | โดยไม่มเหตผุ ลอันสมควร  ๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่าง ร้ายแรง  ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราว เดียวกันเป็นเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มี เหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์ อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ของทางราชการ เป็นความผิดวินัยอย่าง ร้ายแรง  - องค์ประกอบความผดิ  ๑. ละทิ้งหน้าที่ราชการ  ๒. ติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็น เวลาเกินกว่า ๑๕ วัน  ๓. โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือ โดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความ จงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทาง ราชการ  ๒.๑๓ ฐานไม่สุภาพเรียบร้อย.. ฐานไม่รักษาความสามัคคี.. ฐานกลนั่ แกล้งกัน..  ฐานไม่ช่วยเหลือกันในการปฏิบัตริ าชการ..  - องค์ประกอบความผดิ  ๑. ไม่สภุ าพเรียบร้อยระหว่างข้าราชการ และผู้ร่วมปฏิบัตราชการ  ๒. ไม่รักษาความสามัคคีระหว่างข้าราช การและผร่วมปฏิบัติราชการ  ๓. กลั่นแกล้งกัน  ๔. ไม่ช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการ ปฏิบัติราชการ  ๒.๑๔ ฐานไม่ให้การต้อนรับ.. ฐานไม่ให้ความสะดวก.. ฐานไม่ให้ความเป็นธรรม.. ฐานไม่ให้การสงเคราะห์..  ฐานดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ ข่มเหง.. ประชาชนผู้ติดต่อราชการ  - องค์ประกอบความผดิ  ๑. ไม่ให้การต้อนรับ ไม่ให้ความสะดวก ไม่ให้ความเป็นธรรม ไม่ให้การ สงเคราะห์ ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ | ข้อ ๑๗ วรรค ๒  (ลักษณะที่ ๒)  ๒.๑๓ ข้อ ๑๘  ๒.๑๔ ข้อ ๑๙ วรรค ๑ |

**๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | หรือข่มเหง  ๒. กระทำต่อประชาชนผตดิ ต่อราชการ เกี่ยวกับหน้าที่ของตน  ฐานดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ หรือข่ม เหงอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่าง ร้ายแรง  - องค์ประกอบความผดิ  ๑. ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ หรือข่ม เหงอย่างร้ายแรง  ๒. เป็นการกระทำต่อประชาชนผู้ติด ต่อราชการ  ๓. กระทำโดยมีเจตนา (กระทำโดยรู้ ส านึกในการกระทำ)  ๒.๑๕ ฐานกระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำ การหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสีย ความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติ ศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน  ๒.๑๖ ฐานเป็นกรรมการผู้จัดการหรือผู้จัดการ หรือด ารงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะ คล้ายคลึงกันในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท  ๒.๑๗ ฐานวางตนไม่เป็นกลางทางการเมืองใน การปฏิบัติหน้าที่ราชการ และในการ ปฏิบัติการอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน กับจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทาง ราชการว่าด้วยมารยาททางการเมือง ของข้าราชการด้วย  ๒.๑๘ ฐานไม่รักษาชื่อเสยงของตนและรักษา เกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ ของตนมิให้เสื่อมเสีย โดยกระทำการอัน ได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว (ประพฤติชั่ว ไม่ร้ายแรง ประพฤติตนไม่สมควร)  - แนวทางพิจารณาความผดฐาน ประพฤติชั่วทั้งอย่างไม่ร้ายแรง และ อย่างร้ายแรง ดังนี้  ๑. เกียรติของข้าราชการ  ๒. ความรู้สึกของสังคม  ๓. เจตนาในการกระทำ (กระทำโดยรู้ ส านึกในการกระทำ) | ข้อ ๑๙ วรรค ๒  ๒.๑๕ ข้อ ๒๐  ๒.๑๖ ข้อ ๒๑  ๒.๑๗ ข้อ ๒๒  ๒.๑๘ ข้อ ๒๓ วรรค ๑ |

**๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ฐานกระทำผิดอาญาจนได้รบโทษจ าคุก หรือโทษที่หนักกว่าจ าคุกโดยคำพิพากษา ถึงที่สุดให้จ าคุก หรือให้รับโทษที่หนัก กว่าจ าคุก (เว้นประมาท/ลหุโทษ) หรือ กระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติ ชั่วอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่าง ร้ายแรง  - เรียงฐานความผิด เป็นดังนี้  ๑. ฐานกระทำผดิ อาญาจนได้รับโทษ  จ าคุก หรือโทษที่หนักกว่าจ าคุกโดย คำพิพากษาถึงที่สุดให้จ าคุก หรือให้ รับโทษที่หนักกว่าจ าคุก  ๒. กระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง | ข้อ ๒๓ วรรค ๒  **หมายเหตุ**  ๑. ยกมาเพียงสังเขป หากสนใจ ให้ศึกษารายละเอียดในแต่ ละข้อเพิ่มเติมดังอ้าง  ๒. องค์ประกอบความผิด สามารถศึกษาเพิ่มเติมได้ใน หนังสือแนวทางการลงโทษ ตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราช การพลเรือน ก.ค.๕๐ |
| ๓. จะถือว่าเป็นความผดิ ทางวินัยฐานใดได้ พฤติ การณ์ที่กระทำหรือละ เว้นการกระทำต้องครบ องค์ประกอบความผิด ในฐานนั้น | หากไม่ครบองค์ ประกอบความผิด จะถือว่าเป็นความ ผิดทางวินัยฐานนั้น ไม่ได้ | ๓.๑ ตัวอย่าง เช่น **“ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ”** ตามวินัยข้อ ๗ วรรค ๓ มีองค์ประกอบ ความผิด ๔ ประการ คือ  (๑) มีหน้าที่ราชการที่จะต้องปฏิบัติ  (๒) ปฏิบัติหรือละเว้นการหน้าที่นั้นโดย มิชอบ  (๓) เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นไดประโยชน์ที่มิ ควรได้  (๔) มีเจตนาทุจริต  ๓.๒ หากไม่ครบองค์ประกอบความผิดฐาน ทุจริต อาจผิดวินัยฐานอื่น เช่น ประมาท เลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือประพฤติชั่ว อย่างร้ายแรง ซึ่งต้องพิจารณาข้อเท็จจริง เป็นเรื่อง ๆ ไป | ๓. คู่มือการดำเนินการทาง วินัยพนักงานส่วนท้อง ถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ หน้า ๖  **หมายเหตุ** ส าหรับความผิดทาง วินัยฐานอื่นก็เช่นกัน ให้ตรวจดู จากคู่มือการดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๕-๒๒ หรือหนังสือแนวทาง การลงโทษตาม พ.ร.บ.ระเบียบ ข้าราชการพลเรือน ก.ค.๕๐ หน้า ๑-๙๕ |

**๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๔. หลักในการพิจารณา ความผดิ ทางวินัย “ฐาน ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ” | ต้องมีพยานหลัก ฐานชัดเจนพอสม ควร ดังนี้  ก. มีหน้าที่ราชการ ข. ปฏิบัติหรือละ  เว้นการปฏิบัติ หน้าที่นั้นมิชอบ  ค. เพื่อให้ตนเอง หรือผู้อื่นได้ ประโยชน์ที่ มิควรได้  ง. มีเจตนาทุจริต | **โดย**  ๔.๑ ผู้นั้นมีเถยจิตหรือเจตนาทุจริตต่อหน้าที่ ราชการ  ๔.๒ โทษที่จะลงควรลงโทษเป็นไลออกจาก ราชการ  ๔.๓ การน าเงินที่ทุจริตไปแล้วมาคืน หรือมีเหตุ ควรลดหย่อนอื่นใด ไม่อาจลดโทษเหลือ เป็นปลดออกจากราชการได้  ๔.๔ ความหมาย คือ “ไล่ออกจากราชการ” สถานเดียว กล่าวคือ  (๑) ลงโทษน้อยกว่าไล่ออกไมไ่ ด้  (๒) อ้างเหตุลดหย่อนโทษไม่ได้  (๓) ไม่ระบุจ านวนเงินว่า “มากหรือ น้อยเพียงใด”  (๔) ให้ดูที่เจตนา (พฤติกรรมส่อเจตนา) | ๔. หนังสือสา นักงาน ก.พ.ที่ นร  ๐๗๐๙.๒/ป ๖๘๖ ลง ๑๓  ก.ค.๓๗ ในตอบข้อหารือเกี่ยว กับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๐๒  ๔.๔ หนังสือสา นักงานเลขาธิการ  ครม.ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลง ๒๔ ธ.ค.๓๖ ในคู่มือการ ดำเนินการทางวินัยพนักงาน สว่ นท้องถิ่น หน้า ๑๘๘ |
| ๕. การลงโทษกรณีปลอม ลายมือชื่อเพื่อนข้าราช การหาประโยชน์ | ถือเป็นความผดิ วินัยอย่างร้ายแรง | ให้ลงสถานโทษปลดออกหรือไล่ออกจาก ราชการ | ๕. หนังสือสา นักเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๒๒ ลง ๒๒ ก.พ.  ๓๒ ในคู่มือการดำเนินการทาง วินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๑๙๐ |
| ๖. การลงโทษกรณีข้าราช การทุจริตในการสอบ | เป็นความผดทาง วินัย | ๖.๑ ถ้ากระทำผิดในขณะเป็นข้าราชการ  ๖.๒ ต้องก าชับผู้บังคับบัญชา  ๖.๓ ให้ลงโทษทางวินัยสถานหนัก | ๖. หนังสือสา นักเลขาธิการ ครม.ที่ สร ๐๔๐๑/ว.๕๐ ลง ๑๒ เม.ย. ๑๑ ในคู่มือการดำเนินการทาง วินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๐๗ |
| ๗. การเบิกเงินค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเดินทางและ เงินอื่นในทำนองเดียว กันเป็นเท็จ | เป็นความผดทาง วินัย | ๗.๑ ให้พิจารณารายละเอียดพฤติการณ์เป็น ราย ๆ ไป  ๗.๒ ถ้าเจตนาทุจริตฉ้อโกงแน่ชัด ผิดฐานประ พฤติชั่วอย่างร้ายแรง  ๗.๓ ต้องลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง (ปลด/ไล่) | ๗. หนังสือสา นักงาน ก.พ.ที่ นร  ๐๗๐๙.๒/ว ๘ ลง ๒๖ ก.ค.๓๖ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัย พนักงานสว่ นท้องถิ่น พ.ศ.  ๒๕๔๕ หน้า ๒๓๐ |
| ๘. การปฏิบัติงานล่าช้า | เป็นความผดทาง วินัย | ๘.๑ งานคั่งค้าง หรือล่าช้า  ๘.๒ เพราะไม่ปฏิบัติตามระเบียบ  ๘.๓ และไม่มเหตผุ ลอันสมควร  ๘.๔ ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาโทษตามควรแก่ กรณี | ๘. หนังสือกรมเลขาธิการ ครม. ที่ นว ๒๙๓/๒๔๙๕ ลง ๒๗ พ.ย.๙๕ ในคู่มือการดำเนิน การทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๔ |

**๑๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๙. การลงโทษกรณีข้าราช การใช้เวลาราชการไป หาความสำราญส่วนตัว | เป็นเหตุให้งานใน หน้าที่คั่งค้าง | ๙.๑ นับเป็นการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง  ๙.๒ ควรให้พิจารณาลงโทษสถานหนัก คือปลด ออกหรือไล่ออกจากราชการ เพื่อมิให้เป็น เยี่ยงอย่าง | ๙. หนังสือกรมสารบัญ ครม.ที่  นว.๒๖๔/๒๔๙๘ ลง ๑๕ ธ.ค.๙๘ ในคู่มือการดาเนิน การทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๐ |
| ๑๐. เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ เวลาราชการไปประ กอบอาชีพส่วนตัว | เป็นความผดิ ทางวินัย | ให้ผู้บังคับบัญชากวดขันมิให้มีการใช้เวลาราช การไปประกอบอาชีพส่วนตัว | ๑๐. หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ สร ๐๒๐๓/ว.๓๗ ลง ๑ มี.ค.๒๑ ในคู่มือการ ดำเนินการทางวินัยพนัก งานส่วนท้องถิ่นฯ  หน้า ๒๐๒ |
| ๑๑. การจัดเวรรักษาราชการ ประจำสถานที่ราชการ | ๑๑.๑ ให้ผู้บังคับ  บัญชาคอย สอดส่อง ตรวจตรา  ๑๑.๒ หากละทิ้ง  หน้าที่เวร ถือเป็นความ ผิดทางวินัย | (๑) ถ้าปรากฏว่า เวรละทิ้งหน้าที่ให้ถือเป็น ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง  (๒) หากเกิดอัคคีภัยเป็นทั้งวินัยและอาญา  (๑) ให้นายก อปท.ดำเนินการทางวินัย  (๒) นายก อปท.พิจารณาโทษให้เหมาะสมกับ ความผิด | ๑๑.๑ หนังสือกรมเลขาธิการ ครม.ด่วนมาก ที่ น.ว.  ๑๐๑/ว๒๔๙๕ ลง ๑๘  เม.ย.๙๕ ในคู่มือการด า เนินการทางวินัยพนักงาน ส่วนท้องถิ่น หน้า ๓๒๓  ๑๑.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม. ที่ นร ๐๒๐๑/ว  ๑๐๓ ลง ๔ มิ.ย.๒๘ ใน คู่มือการดำเนินการทาง วินัย หน้า ๑๙๗  **หมายเหตุ** หนังสือข้อ ๑๑.๒เป็น  หลัก และข้อ ๑๑.๑ เป็นส่วนประกอบโดย ต้องพิจารณาข้อเท็จ จริงเป็นเรื่อง ๆ ไป |
| ๑๒. ไม่มาปฏิบัตหน้าที่เวร รักษาการณ์ในวันหยุด ราชการ | ซึ่งเป็นหน้าที่ที่ผู้บัง คับบัญชา มอบหมาย | ๑๒.๑ โดยไม่มีเหตุอันสมควร  ๑๒.๒ ถือว่าผิดวินัย ฐาน  (๑) ขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชาและ  (๒) ละทิ้งหน้าที่ราชการ | ๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๓๗๐ ลง  ๒๑ มิ.ย.๓๘ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย ข้าราชการพลเรือน  ต.ค.๔๐หน้า ๑๔๒ |
| ๑๓. การอยู่เวรรักษาสถาน ที่ราชการของสตรี | ให้จัดสตรีปฏิบัติ หน้าที่เฉพาะใน เวลากลางวัน | ๑๓.๑ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ สร  ๐๒๐๕/๐๕๘ ลง ๑๙ เม.ย.๓๖  ๑๓.๒ เว้นแต่ผู้มีหน้าที่โดยเฉพาะที่จะต้อง ปฏิบัติในเวลากลางคืนเท่านั้น เช่น แพทย์ พยาบาล เป็นต้น | ๑๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๕๘๐ ลง ๔ ก.ค.๔๐ ในหนังสือตอบข้อ หารือเกี่ยวกับวินัยข้าราช การพลเรือน ต.ค.๔๐  หน้า ๒๘๗ |

**๑๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๔. การอุทิศเวลาของตน ให้แก่ราชการ | ตามข้อ ๑๗ ของ มาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับวินัยและ การรักษาวินัย และ การดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ | **หมายถึง**  ๑๔.๑ การอุทิศหรือสละเวลาทั้งหมดปฏิบัติ ราชการ  ๑๔.๒ ตามที่ทางราชการต้องการ  ๑๔.๓ รวมถึงเวลานอกเหนือจากเวลาปฏิบัติ ราชการตามปกติในกรณีราชการมีงาน เร่งด่วนจำเป็นด้วย | ๑๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๕๘๐ ลง ๔ ก.ค.๔๐ ในหนังสือตอบข้อ หารือเกี่ยวกับวินัยข้าราช การพลเรือน ต.ค.๔๐  หน้า ๒๘๗ |
| ๑๕. การวินิจฉัยคำว่า **“ละทิ้ง”** กับคำว่า **“ทอดทิ้ง”** หน้าที่ ราชการ | มีลักษณะต่างกัน | ๑๕.๑ **ละทิ้ง** หมายถึง ตัวไม่อยู่ปฏิบัติงานตาม หน้าที่ จะลงชื่อหรือไม่ก็ตาม (การลงชื่อ เป็นเพียงระเบียบและแบบธรรมเนียมของ ทางราชการ ตามวินัยข้อ ๑๖ ของมาตร ฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ)  ๑๕.๒ **ทอดทิ้ง** หมายถึง ไม่เอาเป็นธุระ ไม่เอา ใจใส่ ตัวอยู่แต่ไม่ทำงาน | ๑๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๒๙ ลง๑๐ พ.ค.๓๗ ในคู่มือการดำเนิน การทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๗ |
| ๑๖. จะถือว่าขาดราชการ ต้องเป็นกรณีไม่มา  ทำงาน **ตั้งแต่ครึ่งวัน**  ขึ้นไป | ไม่ถึงครึ่งวันยังไม่ ถือว่าเป็นการขาด ราชการ (เพียงเป็น การมาสาย) | แต่เป็นการกระทำผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตาม ระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ (มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๑๖) | ๑๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๗๓๗ ลง ๑๙ ต.ค.๓๘ ในหนังสือ  ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย ข้าราชการพลเรือน ต.ค. ๔๐ หน้า ๑๕๙ |
| ๑๗. การลงโทษผู้กระทำ ผิดวินัยฐานละทิ้งหน้า ราชการติดต่อในคราว เดียวกันเป็นเวลาเกิน กว่า ๑๕ วัน โดยไม่มี เหตุผลอันสมควร (ลูกจ้าง/พนักงานจ้าง เพียง ๗ วัน) | ๑๗.๑ กรณีไม่กลับ  มาปฏิบัติ ราชการอีก เลย  ๑๗.๒ กรณีกลับมา  ปฏิบัติราช การอีก  ๑๗.๓ ทั้งสองกรณี  ให้นับวัน หยุดราชการ (ตรงกลาง) รวมด้วย | (๑) มีโทษสถานเดียวคือ “ไล่ออกจากราชการ”  (๒) ลงโทษน้อยกว่าไล่ออกไมไ่ ด้  (๓) อ้างเหตุลดหย่อนโทษไม่ได้  (๔) ให้ลงโทษย้อนหลังไปถึงวันเริ่มขาดราชการ  (๑) สถานโทษเป็นไปตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏ ในทางสอบสวน  (๒) จะลงโทษย้อนหลังไม่ได้ (เว้นแต่ถูกสั่งพัก/ สั่งให้ออกไว้ก่อน/ถูกจับกุม/คุมขัง ฯลฯ ให้ สั่งลงโทษย้อนหลังไปถึงวันถูกสั่งพัก/สั่งให้ ออกไว้ก่อน ฯลฯ นั้น) | ๑๗.๑ หนังสือสำนักงานเลขาธิ การ ครม.ที่ นร ๐๒๐๕  /ว ๒๓๔ ลง ๒๔ ธ.ค.๓๖ ในคู่มือการดำเนินการ ทางวินัยฯ หน้า ๑๘๘  ๑๗.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๖๙ มาตรฐาน ทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออก จากราชการ ข้อ ๓๐  ๑๗.๓ หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๐๐๐ ลง ๒๙ พ.ย.๓๗ ในคู่มือการด า เนินการทางวินัยพนักงาน ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๒๑๘ |

**๑๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๘. ลาศึกษาแล้วไมเดิน ทางกลับมารับราช การตามกำหนดที่ได้ รับอนุมัติ | เมื่อครบกำหนด ต้องกลับมารับ ราชการ | หากหลีกเลี่ยงหรือไม่มา ถือว่าละทิ้งหน้าที่ราช การ (อาจเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ถ้า เกินกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุอันสมควร) | ๑๘. หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ สร ๐๔๐๑/ว ๔๐ ลง ๒๒ พ.ค.๑๐ ในคู่มือ การดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๐๕ |
| ๑๙. ข้าราชการเล่นการ พนันสลากกินรวบ (หวย) | ทั้งในฐานะเป็นเจ้า มือ, ผู้เดินขาย หรือ ผู้เล่น | ๑๙.๑ ให้มีการดำเนินคดีอาญาอย่างจริงจัง มิให้เห็นแก่หน้าผู้ใด  ๑๙.๒ ให้พิจารณาลงโทษทางปกครองอย่าง น้อยให้ออกจากราชการ (โทษทางปก ครองกรณีนี้คือโทษทางวินัย ตาม พ.ร.บ. พลเรือนฯ ปี ๙๗) | ๑๙. หนังสือกรมสารบัญ ครม.ที่ น.ว. ๒๘๐/๒๔๙๘ ลง ๒๙ ธ.ค.๙๘ ในคู่มือการดำเนิน การทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๑ |
| ๒๐. ข้าราชการเล่นการ พนันและเสพสุรา | ๒๐.๑ เล่นการ  พนัน | แยกเป็น ๒ ประเภท คือ  (๑) การพนันประเภทที่กฎหมายห้ามขาด ควร วางโทษปลดถึงไล่ออกจากราชการ  (๒) การพนันประเภทที่กฎหมายให้เล่นได้ เมื่อ ได้รับอนุญาตจากทางการ  ก. เล่นโดยไม่ได้รับอนุญาต ถ้าผู้เล่นมีหน้าที่ปราบปรามโดยตรง ครู เจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการวัฒนธรรม หรือที่มีข้อห้ามวางไว้เป็นพิเศษ ให้ พิจารณาโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง ตามข้อ (๑) ถ้าเป็นข้าราชการอื่น ให้ พิจารณาลงโทษตามควรแก่กรณี  ข. เล่นโดยได้รับอนุญาต  ถ้าเป็นบุคคลตาม (ก) อาจพิจารณาโทษ ตามข้อ (๑) ได้ ถ้าเป็นข้าราชการอื่นจะ เป็นความผิดต่อเมื่อปรากฏว่าผู้นั้น หมกมุ่นต่อการพนันเป็นเหตุให้เสื่อม เสียแก่ราชการ และให้พิจารณาลงโทษ ตามควรแก่กรณี | ๒๐.หนังสือกรมเลขาธิการ ครม. ที่ น.ว. ๒๐๘/๒๔๙๖ ลง ๓ ก.ย.๙๖ ในคู่มือการดำเนิน การทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๓  **หมายเหตุ** ๑. ประเภทที่ กฎหมายห้ามขาด (บัญชี ก.) เช่น หวย ก.ข., ถั่ว, แปดเก้า, จับยี่กี่, ต่อแต้ม, ไพ่สามใบ, การ เล่นซึ่งมีการทรมานสัตว์, ป๊อก, บิลเลยดรู, น้ าเต้า,ไฮโลว์,อีก้อย, ปั่นแปะ, บาการา และสล๊อท แมชีน เป็นต้น  ๒. ประเภทที่กฎ หมายให้เล่นได้ เมื่อได้รับ อนุญาต (บัญชี ข.) เช่น การ ละเล่นที่มีสตว์ต่อสู้ (ชนโค, ชนไก่, กัดปลา, แข่งม้า) วิ่งวัว  คน, ชกมวย, มวยปล้ า, แข่งเรือ, โยนสตางค์หรือวัตถุลงใน ภาชนะ,ตกเบ็ด, จับสลาก เป็นต้น  **ที่มา** พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.  ๒๔๗๘ |

**๑๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๒๐.๒ เสพสุรา | (๑) เสพสุรามึนเมาจนไม่สามารถครองสติได้ ซึ่ง อาจทำให้เสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้า ที่ราชการ ให้ลงโทษตามควรแก่กรณี  (๒) เสพสุราหรือเมาสุราในกรณีต่อไปนี้ อาจถูก ลงโทษสถานหนักถึงปลดออกหรือไล่ออก จากราชการ เช่น  ๑. เสพสุราในขณะปฏบัติหน้าที่ราชการ  ๒. เมาสุราเสยราชการ  ๓. เมาสุราในที่ชุมชนจนเกิดเรื่องเสียหาย หรือเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ ราชการ |  |
| ๒๑. หน้าที่ของผู้บังคับบัญชา ด้านวินัย | ๒๑.๑ ผบังคับบัญชา  ทุกระดับ | มีหน้าที่  ๑) เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา มีวินัย โดยปฏิบัตตนเป็นแบบอย่างที่ดี ให้ การฝึกอบรม จูงใจ สร้างขวัญและกำลังใจ หรือการอื่นใดในการเสริมสร้างพัฒนาทัศนคติ และจิตส านึกให้มีวินัย  ๒) ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิด วินัย โดยเอาใจใส่ สังเกตการณ์และขจัด เหตุที่อาจก่อให้เกิดการทำผดิ วินัย  ๓) ดำเนินการทางวินัยทันทีเมื่อมีมูลที่ควร กล่าวหาว่าผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำผิด วินัย (กรณีเป็นผู้บังคับบัญชาอื่นที่มิใช่ นายก อปท.จะต้องได้รับมอบอำนาจจาก นายก อปท.ก่อน) | ๒๑.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๒๔ วรรค ๑-๔  ๓) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ วรรค ๒ |
| ๒๒. มีการร้องเรียนกล่าวหา ว่าพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้ใดกระทำผิดวินัย โดยมีพยานหลักฐาน ในเบื้องต้นอยู่แล้ว | ให้ดำเนินการทาง วินัยทันที (คำว่า **“ทันที”** คือในขณะ นั้นเอง) | ๒๒.๑ กล่าวหาว่ากระทำผดิ วินัยอย่างไม่รา้ ยแรง ให้สอบสวนตามที่นายก อปท.เห็นสมควร  ๒๒.๒ กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อปท.แต่งตั้งกรรมการขึ้นทำ การสอบสวน ตามข้อ ๓๔.๒  **(ดูข้อ ๔๘ ประกอบ)** | ๒๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัยและการ ดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔, ข้อ ๒๖ วรรค  ๓, ๖ หนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๙๕ ลง ๘ ก.ย.  ๔๘ และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๑๔๓ ลง ๖ ก.พ.๔๖ |

**๑๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๓. (๑) เมื่อมีการกล่าวหา  โดยปรากฏตัวผู้ กล่าวหา หรือ  (๒) มีกรณีเป็นที่สงสัย ว่ากระทำผิดวินัย  โดยยังไม่มีพยาน หลักฐานเบื้องต้น  (๓) เมื่อข้าราชการถูก ร้องเรียนกลา่ วโทษ ว่ากระทำผิดวินัย | - ให้นายก อปท.รีบ สืบสวนหรือพิจาร ณา ในเบื้องต้นว่า **“มีมูล”** หรือไม่  - ไม่ระบุหรือไม่ลง ชื่อผู้กล่าวหา แต่ ระบุชื่อผู้ถูกกล่าว หา หรือข้อเท็จ จริงเพียงพอที่จะ สืบสวนได้  - การกล่าวหาด้วย วาจา ต้องจัดให้ ทำเป็นหนังสือ  ก. ขั้นตอนดำเนิน การ  ข. การร้องเรียนที่มี ลักษณะเป็นบัตร สนเท่ห์ | ๒๓.๑ การสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นจะ กระทำได้ โดยแต่งตั้ง (ใช้วิธีใดก็ได้)  ๑) กรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง  ๒) กรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง  ๓) กรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง  ๒๓.๒ ถ้าเห็นว่าไม่มีมูล จึงจะยุตเิ รื่องได้  ๒๓.๓ ถ้าเห็นว่ามีมูล ให้ดำเนินการทางวินัยทันที  ๒๓.๔ หากความปรากฏแก่ผู้บังคับบัญชาอื่นที่ มิใช่นายก อปท.ให้รายงานตามลาดับชั้น ถึงนายก อปท.โดยเร็ว  ๑) เมื่อได้รับเรื่องราวกลาวโทษ ให้ผู้บังคับ บัญชาถือเป็นความลับของทางราชการ  ๒) ให้ผู้บังคับบัญชาสืบสวนทางลบั ว่ามีมูล หรือไม่ ถ้าไม่มีมูลให้สั่งยุตเรื่อง และให้ ดำเนินการโดยเร็ว  ๓) ถ้ามีมูล ให้ดำเนินการทางอาญา และวินัย  ๔) ให้คุ้มครองพยาน อย่าให้ต้องรับภัย  ๕) กรณมีเหตุละเมิด ก็ให้ดำเนินการทางละเมิด ไปพร้อมกันด้วย  ให้พิจารณาเฉพาะรายที่ ๑) ระบุหลักฐาน  ๒) มีกรณีแวดล้อมที่ปรากฏชัดแจ้ง  ๓) หรือที่มีการชี้พยานบุคคลที่แน่นอนเท่านั้น  **(ดูข้อ ๒๓ (๒) ประกอบ** ซึ่งหนังสือ ครม. ฉบับนี้ได้กำหนดเป็นกฎแล้ว) | ๒๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัยและการ ดำเนินการทางวินัย พ.ศ.  ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔  ก. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๘.๓/ว ๒๐๗ ลง ๒๕ ม.ค. ๔๒ ในคู่มือ การดำเนินการทางวินัยฯ หน้า ๒๕๐  ข. หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๒๐๖/ว ๒๑๘ ลง ๒๕ ธ.ค.๔๑ ในหนังสือ รวมมติ ครม. มติ ก.พ.และ ระเบียบที่เกี่ยวกับวินัยฯ กรกฎาคม ๒๕๕๒ หน้า ๒๑๕ |
| ๒๔. ผบังคับบัญชาผู้ใด ละเลยไม่ปฏิบัตหรือ ปฏิบัติไม่สุจริต ในข้อ ๒๑-๒๓ ดังกล่าวข้างต้น | ๑) ข้าราชการถือว่า กระทำผิดวินัย  ๒) นายก อปท.ถือ ว่าไม่ปฏิบัติตาม กฎหมาย ฯลฯ | ๑) ให้นายก อปท.ดำเนินการทางวินัยอีกส่วน หนึ่งต่างหาก  ๒) ให้ผู้ก ากับดูแลดำเนินการตาม พ.ร.บ.จัดตั้ง อปท.ว่าด้วยการก ากับ ควบคุม ดูแล | ๒๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๒๔ วรรค ๑๒ |
| ๒๕. การสอบข้อเท็จจริง เมื่อ อบต.,เทศบาล, อบจ. หรือเมืองพัทยา ถูกร้องเรียน | ให้จังหวัดเป็นผู้ ตรวจสอบ ข้อเท็จจริง | โดยตั้งกรรมการตรวจสอบจากข้าราชการส่วน อื่นที่มิใช่พนักงานส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องนั้น  ๒๕.๑ กรณี อบต.หรือเทศบาลต าบล จังหวัด อาจมอบให้อ าเภอดำเนินการ | ๒๕.๑ หนังสือกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น ด่วน ที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๔๘ ลง ๙ ส.ค.๔๘ |

**๑๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ๒๕.๒ กรณีที่เป็นเทศบาลเมือง, เทศบาลนคร, อบจ.หรือเมืองพัทยา จังหวัดต้องดำเนิน การสอบข้อเท็จจริงเอง | ๒๕.๒ พ.ร.บ.จัดตั้ง เทศบาล ม.  ๗๑ อบจ.ม.๗๗ เมือง พัทยา ม.๙๔ และ อบต. ม.๙๐ |
| ๒๖. การชี้มูลความผดทาง วินัย | เป็นจุดเริ่มต้นของ กระบวนการทาง วินัยซึ่งนายก อปท. ไม่ต้องสอบข้อเท็จ จริงใหม่อีก (เว้นแต่การชี้มูลซึ่ง ไม่ปรากฏชื่อผู้ถูกชี้ มูล อาจตรวจสอบ ชื่อจากเอกสารได้) | ๒๖.๑ ชี้มูลว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามที่นายก อปท. เห็นสมควร **(ดูข้อ ๓๔.๑ ประกอบ)**  ๒๖.๒ ชี้มูลว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ นายก อปท.แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น ทำการสอบสวน (ใช้แบบ สว.๑) ตาม ข้อ ๓๔.๒ **(ดูข้อ ๔๘ ประกอบ)** | ๒๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๓  วรรค ๓ และวรรค ๖ |
| ๒๗. ลักษณะการชี้มูล | ๒๗.๑ ชี้มูลความผดิ  โดยหน่วย งานของรัฐ | ๒๗.๑.๑ ป.ป.ช.ชี้มูล ตามมาตรา ๙๒ พ.ร.บ. ป.ป.ช.ให้นายก อปท.ใช้เป็นส านวน การสอบสวนทางวินัยพิจารณาลงโทษ ผู้ถูกกล่าวหาได้เลยภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันรับเรื่อง (ส่งให้ ก.จังหวัด เห็นชอบก่อน) และส่งคำสั่งลงโทษไป ยัง ป.ป.ช.ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วัน ออกคำสั่งลงโทษ  ๒๗.๑.๒ สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๖ แห่ง พ.ร.บ.  สตง.และให้รายงานภายใน ๙๐ วัน เป็นการชี้มูลฐานทุจริต (เป็นวินัย อย่างร้ายแรง) นายก อปท.ต้องแต่ง ตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ใช้แบบ สว.๑) ตามข้อ ๓๔.๒  ๒๗.๑.๓ สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. สตง. และให้รายงานภายใน ๖๐ วัน  คือการชี้มูลฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบ นายก อปท.ต้องแต่งตั้งกรรมการสอบ สวนทางวินัย (จะเป็นร้ายแรงหรือไม่ อยู่ที่การชี้มูล ส่วนใหญ่ควรตั้งไม่ร้าย แรงก่อน หากพบร้ายแรงจึงตั้งใหม่)  ๒๗.๑.๔ กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อ าเภอ ชี้มูลตามกฎหมายนั้น ๆ นายก อปท. ต้องตรวจสอบว่าหนังสือแจ้งให้ดำเนิน การทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ ร้ายแรง ซึ่งต้องดำเนินการตามนั้น | ๓๒.๑.๑ พ.ร.บ.ป.ป.ช.มาตรา  ๙๒ และ ๙๓  **หมายเหตุ** ขณะอยู่ระหว่างการ พิจารณาของ ก.จังหวัด ให้ราย งาน ป.ป.ช.ทราบ เพราะอาจ เกินกำหนดเวลา ๓๐ วัน  ๒๗.๑.๒ พ.ร.บ.สตง.มาตรา ๔๖  ๒๗.๑.๓ พ.ร.บ.สตง.มาตรา ๔๔  ๒๗.๑.๔ พ.ร.บ.จัดตั้ง พ.ร.บ.อบจ. ม.๗๗, เมืองพัทยา ม.  ๙๔ เทศบาล ม.๗๑, อบต. ม.๙๐ |

**๑๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๒๗.๒ ชี้มูลโดย  เอกชน (มีพยาน หลักฐาน ในเบื้องต้น อยู่แล้ว) | ๒๗.๒.๑ ให้ดำเนินการ ตามข้อ ๓๔.๑ หรือข้อ  ๓๔.๒ แล้วแต่กรณี | ๒๗.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔  และข้อ ๒๖ วรรค ๓,๕,๖ ประกอบหนังสือสา นักงาน ก.อบต.,ก.ท.และ ก.จ.ที่ มท ๐๘๐๙.๒ /ว ๑๙๕ ลง ๘  ก.ย.๔๘ และหนังสือ  สำนักงาน ก.จ., ก.ท.และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ ว ๑๔๓ ลง ๖ ก.พ.๔๖ |
| ๒๘. ลักษณะการส่งเรื่อง | ๒๘.๑ ส่งเรื่องโดย  หน่วยงาน ของรัฐ  ๒๘.๒ ส่งเรื่องโดย เอกชน | ๒๘.๑.๑ ป.ป.ช.ส่งเรื่อง ให้ดำเนินการ ตามข้อ  ๒๓. (๑)  ๒๘.๑.๒ สตง.,กระทรวง กรม จังหวัด อ าเภอ ส่งเรื่อง ให้ดำเนินการ ตามข้อ ๒๓. (๑)  ๒๘.๒.๑ ให้ดำเนินการ ตามข้อ ๒๓. (๑) | ๒๘.๑.๑ พ.ร.บ.ป.ป.ช. ๒๕๔๒  มาตรา ๘๙/๒  ๒๘.๑.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ  วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๒๔ วรรค ๕ |

**๒. การดำเนินการทางวินัย**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๙. คำว่า  **“การดำเนินการทางวินัย”** | ๒๙.๑ ปรัชญาของ  การดำเนินการ ทางวินัย มี  ๓ ประการ  ๒๙.๒ คุณสมบัติของ  ผู้ดำเนินการ ทางวินัย มี ๓ ประการ  ๒๙.๓ สิทธิของ  ผู้ดำเนินการ ทางวินัย มี ๓ ประการ | ได้แก่  (๑) หลักความยุติธรรม (Justice)  (๒) หลักความเป็นธรรม (Fairness)  (๓) หลักความรวดเร็ว (Promtness) **หมายเหตุ** Justice delayed is justice denied = ความยุติธรรมที่ล่าช้า คือ  ความอยุติธรรม  ได้แก่  (๑) มีความรอบรู้ (knowledge)  (๒) มีคุณธรรม (Morality)  (๓) มีความกลาหาญ (Fearlessly) ได้แก่  (๑) สิทธิรายงานข้อเท็จจริง  (๒) สิทธิใช้ดุลพินิจวินิจฉัยข้อเท็จจริง  (๓) สิทธิใช้ดุลพินิจเสนอแนะการลงโทษ | ๒๙. แนวทาง ก.พ. |

**๑๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๒๙.๔ บทบาทของ  ผู้ดำเนินการ ทางวินัย มี ๓ ประการ  ๒๙.๕ ความหมาย  ๒๙.๖ ประเภท  ๒๙.๗ ผลของการ  **“ตั้งเรื่อง”** | ก. บทบาทอย่างแข็ง คือ (๑) ผู้ทำตามกฎหมาย  (๒) ผู้ปราบปราม  (๓) ผู้รักษาประโยชน์ของทางราชการ  (๔) ผู้รักษาอาญาสิทธิ์  (๕) ผู้แสวงประโยชน์ ข. บทบาทอย่างกลาง คือ  **ผู้ทรงไว้ซึ่งความยุติธรรม**  ค. บทบาทอย่างอ่อน คือ (๑) ผู้ทำตามนโยบาย  (๒) ผู้ประนีประนอม  (๓) ผู้รักษาประโยชน์ของทางราชการ  (๔) ผู้รักษาตัวรอด  (๕) ผู้แสวงบุญ  **หมายเหตุ ให้ถือบทบาทอย่างกลาง**  ๒๙.๕.๑ การดำเนินการทั้งหลายที่กระทำเป็น วิธีการตามกฎหมาย เมอมีกรณีถูก กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย กล่าวคือจะ ถือว่ามีการดำเนินการทางวินัยก็ต่อ เมื่อ ได้เริ่ม **“ตั้งเรื่อง”** เพื่อดำเนินการ ทางวินัยแล้ว  ๒๙.๒.๑ การตั้งเรื่องกล่าวหา  ๒๙.๒.๒ การสืบสวนหรือสอบสวน  ๒๙.๒.๓ การพิจารณาความผิดและโทษ  ๒๙.๒.๔ การสั่งลงโทษหรืองดโทษ  ๒๙.๒.๕ การดำเนินการต่าง ๆ ระหว่างการสอบ สวนพิจารณา เช่น การสงั่ พักราชการ และการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน  ๒๙.๗.๑ ถ้าฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำผิดวินัย ก็ให้ออกคำสั่งลงโทษอย่างไม่ร้ายแรง หรืออย่างร้ายแรง แล้วแต่กรณี  ๒๙.๗.๒ ถ้ายังฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกกลา่ วหากระทำผิด จึงจะสั่งยุติเรื่องเป็นหนังสือได้  ๒๙.๗.๓ ผลของการตั้งเรื่องเพื่อดำเนินการทาง วินัยจะออกมาอย่างไรก็ตาม ต้องราย งานไปยัง ก.จังหวัด ทุกเรื่อง  **(ดูข้อ ๓๕.๓.๑ ประกอบ)** | ๒๙.๕.๑ คู่มือการดำเนินการ  ทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ หน้า ๒๕  ๒๙.๒.๑ หน้า ๒๙  ๒๙.๒.๒ หน้า ๒๕ และ ๓๑  ๒๙.๒.๓ หน้า ๙๗  ๒๙.๒.๔ หน้า ๑๐๑  ๒๙.๒.๕ หน้า ๘๕ และ ๙๑  ๒๙.๗ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๒๖ วรรค ๗  ๒๙.๗.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯข้อ ๘๗ วรรค ๑ |

**๑๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๓๐. คำว่า  “กระบวนการทางวินัย” | ๓๐.๑ ความหมาย  ๓๐.๒ ประเภท  ๓๐.๓ ขั้นตอน | ๓๐.๑.๑ เรมแต่มีการตั้งเรื่องกล่าวหา (บันทึก ตั้งเรื่อง/ออกคำสั่งตั้งกรรมการสอบ สวน) จนรายงานเสร็จสนและไม่ต้อง ทำสิ่งใดอีก  ๓๐.๒.๑ แยกเป็น  ๑) การตั้งเรื่องกล่าวหา  ๒) การสืบสวนหรือสอบสวน  ๓) การพิจารณาความผิดและโทษ  ๔) การสั่งลงโทษหรืองดโทษ  ๕) การดำเนินการต่าง ๆ ระหว่างการ สอบสวนพิจารณา เชน่ การสั่งพัก ราชการและการสั่งให้ออกจาก ราชการไว้ก่อน (เฉพาะตั้งกรรม การสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง)  ๖) การรายงานการดำเนินการทาง วินัย  ๗) การพิจารณารายงานการดำเนิน การทางวินัยของ ก.จังหวัด  แบ่งเป็น ๒ ขั้นตอน **(ดูข้อ ๓๐.๒ ข้างต้น)**  ๑) ขั้นตอนของนายก อปท.ข้อ ๑) - ๖)  ๒) ขั้นตอนของ ก.จังหวัด ข้อ ๗) | ๓๐.๑.๑ คู่มือการดำเนินการ  ทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕  หน้า ๒๕  ๓๐.๒.๑ หน้า ๒๙  ๓๐.๒.๒ หน้า ๒๕ และ ๓๑  ๓๐.๒.๓ หน้า ๙๗  ๓๐.๒.๔ หน้า ๑๐๑  ๓๐.๒.๕ หน้า ๘๕ และ ๙๑ |
| ๓๑. คำว่า  “การสอบสวนพิจารณา” | ๓๑.๑ เพื่อให้ได้  ความจริง และความ ยุติธรรม  ๓๑.๒ ผลของการ  สอบสวน พิจารณา (ของนายก อปท.) | การสอบสวนพิจารณา (ตั้งแต่เริ่มตั้งเรื่อง/ตั้ง กรรมการสอบสวน จนถึงการออกคำสั่งลงโทษ) ต่อไปนี้ ใช้หลักเกณฑ์การสอบสวนเดียวกัน คือ  ๑) ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่าง ร้ายแรง  ๒) ถูกกล่าวหาหรือสงสัยว่าหย่อนความ สามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ราช การ  ๓) บกพร่องในหน้าที่ราชการ  ๔) ประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่ง หน้าที่ราชการ  **(๑) ผลต่อการเลื่อนขนเงินเดือน**  ถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยหรือ อยู่ระหว่างการสอบสวนทั้งร้ายแรงและไม่ร้าย แรง เลื่อนขั้นเงินเดือนได้ทุกตำแหน่งและระดับ  **เมื่อการสอบสวนพิจารณาแล้วเสร็จ**  ๑) ถูกลงโทษไม่หนักกว่าภาคทัณฑ์ เลื่อน ขั้นเงินเดือนได้ทุกตำแหน่งและระดับ | ๓๑.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๔๘  (๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ กำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อน ขั้นเงินเดือนฯ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๕ |

**๑๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| คำว่า “การสอบสวน” | มีวัตถุประสงค์ ๔ ประการ คือ | ๒) ถูกลงโทษหนักกว่าภาคทัณฑ์ เลื่อน ขั้นเงินเดือนไม่ได้ทุกตำแหน่งและ ระดับ (โทษตัดเงินเดือนและลดขั้น เงินเดือน)  ๓) ถูกลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจาก ราชการ ห้ามเลื่อนขั้นเงินเดือนทุก ตำแหน่งและระดับ  **(๒) ผลต่อการเลื่อนระดับ**  ๑) ถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย อย่างไม่ร้ายแรง เลื่อนระดับได้ทุก  ตำแหน่งและระดับ  ๒) ถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย (อย่างร้ายแรง) ตำแหน่งสายงานผู้ ปฏิบัติ เลื่อนระดับได้ทุกตำแหน่งและ ระดับ  ๓) ถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย (อย่างร้ายแรง) ตำแหน่งเฉพาะสาย งานนักบริหารงานเทศบาล เลื่อน ระดับยังไม่ได้ (รอการแก้มาตรฐาน)  **เมื่อการสอบสวนพิจารณาแล้วเสร็จ**  ๑) ถูกลงโทษไม่หนักกว่าภาคทัณฑ์ เลื่อน ระดับได้ทุกตำแหน่งและระดับ  ๒) ถูกลงโทษหนักกว่าภาคทัณฑ์ เลื่อน ระดับไม่ได้ทุกตำแหน่งและระดับ (โทษตัดเงินเดือนและลดขั้นเงินเดือน)  ๓) ถูกลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจาก ราชการ ห้ามเลื่อนระดับทุกตำแหน่ง และระดับ  **เพื่อ**  ๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาได้ต่อสู้แก้ตัว  ๒) รวบรวมพยานหลักฐาน  ๓) พิสูจน์ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ต่าง ๆ  ๔) ค้นหาความจริงและความยุติธรรม | (๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ  เลื่อนระดับฯ พ.ศ. ๒๕๔๕  แนวทาง ก.พ. |
| ๓๒. การสอบสวนทางวินัย | หากจะน าผลการ สอบสวนไปใช้ลง โทษทางวินัย ต้องมี องค์ประกอบ ๓ ประการ ดังนี้ | ๑) ต้องแจ้งข้อกล่าวหา  ๒) ต้องสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อ กล่าวหาเท่าที่มีให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ  ๓) ต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง และน า สืบแก้ข้อกล่าวหา  **(ทั้ง ๓ เป็นหัวใจของการสอบสวนทางวินัย)** | ๓๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๒๖ วรรค ๑ |

**๒๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๓๓. การชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา หรือการให้ปากคำ หรือการสอบปากคำ | ๓๓.๑ ผู้ถูกกล่าวหา  ๓๓.๒ พยาน | มีสิทธิน าบุคคลต่อไปนี้ **เข้าฟัง** คำชี้แจงหรือให้ ถ้อยคำของตนได้ คือ  ๑) ทนายความ  ๒) ที่ปรึกษา  ๓) หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ สอบสวนให้อยู่ในที่สอบสวน เพื่อประโยชน์ แห่งการสอบสวน  ผู้ที่ได้รับการยกเว้นให้อยู่ในที่สอบสวนได้ คือ ๑) ทนายความของผู้ถูกกล่าวหา  ๒) ที่ปรึกษาของผู้ถูกกล่าวหา  ๓) หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ สอบสวนเพื่อประโยชน์แห่งการสอบสวน | ๓๓.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๒๖ วรรค ๒  ประกอบข้อ ๖๖ วรรค ๑  ๓๓.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๖๖ วรรค ๑ |
| ๓๔. วิธกี ารสอบสวนทางวินัย | ๓๔.๑ วินัยอย่างไม่ ร้ายแรง  ๓๔.๒ วินัยอย่าง  ร้ายแรง | ให้สอบสวนตามที่นายก อปท.เห็นสมควร โดย ๑) มอบให้ ขรก.ผู้ใต้บังคับบัญชาสอบสวนแทน  ๒) ตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ให้ดำเนินการมีสาระสำคัญสำคัญตามที่ กระบวนการวินัยอย่างร้ายแรงโดยอนุโลม)  ๓) กรณีตั้งกรรมการข้อเท็จจริง ถ้ากรรมการ ดำเนินการครบองค์ประกอบการสอบสวน  ตามข้อ ๓๒ นายก อปท.จะสั่งลงโทษเลยก็ได้ ให้นายก อปท.สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการ สอบสวน (ใช้แบบ สว.๑) **(ดูข้อ ๔๘ ประกอบ)** | ๓๔.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๒๖ วรรค ๔  ๓๔.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๒๖ วรรค ๕ |
| ๓๕. “การตั้งเรื่องกล่าวหา” | ๓๕.๑ เป็นเรื่องที่  กล่าวหาจริง นั่นคือพฤติ กรรมที่ทำ  ๓๕.๒ ไม่ใช่ “ฐาน  ความผิด”  ๓๕.๓ เป็นจุดเริ่มต้น  ของการด า เนินการทาง | ๓๕.๑.๑ เรื่องที่กล่าวหา ได้แก่ ทำอะไร ที่ไหน อย่างไร เมื่อไร  ๓๕.๒.๑ **“เรื่องที่กล่าวหา”** กับ **“ฐานความผิด”** แตกต่างกัน คือ **“เรื่องที่กล่าวหา”** เป็นสิ่งแรกที่ต้องกล่าวถึงเมื่อต้อง  ดำเนินการทางวินัย ซึ่งจะปรากฏอยู่ ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (กรณีวินัยร้ายแรง คือ สว.๑) ส่วน **“ฐานความผิด”** จะปรากฏได้ก็ต่อเมื่อ ได้รวบรวมพยานหลักฐานไประยะ หนึ่งแล้ว (กรณีวินัยร้ายแรง คือ ตั้งแต่ สว.๓ เป็นต้นไป)  ๓๕.๓.๑ เมื่อตั้งเรื่องกล่าวหาแล้ว ผลจะออกมา อย่างไรก็ตาม ต้องรายงานไปยัง ก. จังหวัดทุกเรื่อง | ๓๕.๑.๑ คู่มือการดำเนินการ  ทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕  หน้า ๒๙  ๓๕.๒.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ  วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๕๐ (แบบคำสั่ง แต่งตั้งกรรมการสอบ สวน/สว.๑)  ข้อ ๖๑ แบบ สว.๓  ๓๕.๓.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว  กับวินัยและการรักษา วินัย และการดำเนิน |

**๒๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | วินัย | **(ดูข้อ ๒๙.๗.๓ ประกอบ)** | การทางวินัยฯ ข้อ ๘๗  วรรค ๑ |
| ๓๖. วิธีการตั้งเรื่องกลา่ วหา | แบ่งเป็น ๒ วิธี คือ | ๓๖.๑ กรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ ร้ายแรง  (๑) จัดทำเป็นบันทึกข้อความว่า ใครถูก กล่าวหาว่า กระทำผิดอะไร ที่ไหน อย่างไร เมื่อใด มอบใครสอบ หรือ  (๒) จัดทำเป็นรูปแบบคำสั่งแต่งตั้งกรรม การสอบสวนสวนวินัยอย่างไม่ร้าย แรง **(ดูข้อ ๓๔.๑ ประกอบ)**  ๓๖.๒ กรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้าย แรง ต้องออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวน (แบบ สว.๑) เท่านั้น  **(ดูข้อ ๔๗ ประกอบ)** | ๓๖.๑ แนวทาง ก.พ.  ๓๖.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๕๐ |
| ๓๗. ตั้งกรรมการสอบสวนวินัย อย่างร้ายแรงซ้ ากับการ ตั้งกรรมการสอบสวนใน เรื่องอื่น | และคณะกรรมการ สอบสวนในเรื่องอื่น นั้นได้สอบสวนไว้แล้ว ได้แก่ เรื่อง  (๑) ไม่สนับสนุนการ ปกครองระบอบ ประชาธิปไตย  (๒) หย่อนความ สามารถในอัน ที่จะปฏิบัติ หน้าที่  (๓) บกพร่องในการ ปฏิบัติหน้าที่  (๔) ประพฤติตนไม่ เหมาะสม | ๓๗.๑ คณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้าย แรงจะน าส านวนการสอบสวนในเรื่องนั้น มาใช้เป็นส านวนการสอบสวนทางวินัย  ๓๗.๒ และทำความเห็นเสนอนายก อปท.  ๓๗.๓ โดยถือว่าไดมีการสอบสวนทางวินัยแล้ว ก็ได้  **(ดูข้อ ๓๘ ประกอบ)** | ๓๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๒๖ วรรค ๘ |
| ๓๘. ตั้งกรรมการสอบสวน ในเรื่องหย่อน/ บกพร่อง/ประพฤติไม่ เหมาะสมไว้แล้ว | นายก อปท.เห็นว่า มีมูลที่ควรกล่าวหา ว่ากระทำผิดวินัย อย่างร้ายแรงใน เรื่องนั้นด้วย | ๓๘.๑ ให้นายก อปท.ออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการ  สอบสวนทางวินัยขึ้นใหม่อีก ๑ คำสั่ง  ๓๘.๒ กรรมการสอบสวนทางวินัย จะน าส านวนการ สอบสวนกรณีหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่ เหมาะสมนั้นมาประกอบการพิจารณาทาง วินัยก็ได้ | ๓๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๒ |
| ๓๙.อำนาจหน้าทของคณะ กรรมการสอบสวน | ๓๙.๑ อำนาจ  ๓๙.๒ อำนาจ  หน้าที่ | กรรมการสอบสวนไม่มีสถานภาพเป็นเจ้า พนักงานตามประมวลกฎหมาย  **(ดูข้อ ๔๐ ประกอบ)**  ๓๙.๒.๑ ขอให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยราช | ๓๙.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั |

**๒๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๓๙.๓ คณะกรรม  การสอบสวน มีหน้าที่ ๖ ประการ | การ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของ รัฐ ห้างหุ้นส่วน บริษัท ชี้แจงข้อเท็จ จริง ส่งเอกสารและหลักฐานที่เกี่ยว ข้อง ส่งผู้แทนหรือบุคคลมาชี้แจง หรือให้ถ้อยคำ  ๓๙.๒.๒ เรียกผู้ถูกกล่าวหาหรือบคคลใด ๆ มา ชี้แจงหรือให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอก สารและหลักฐานเกี่ยวกับเรื่องที่ สอบสวน  **เพื่อ...**  ๓๙.๓.๑ สอบสวนตามหลักเกณฑ์ ก.จังหวัด  ๓๙.๓.๒ แสวงหาความจริง  ๓๙.๓.๓ ดูแลให้บังเกิดความยุติธรรม  ๓๙.๓.๔ รวบรวมประวัติและความประพฤติ ของผู้ถูกกล่าวหา  ๓๙.๓.๕ จัดทำบันทึกประจำวันทุกครั้งที่มีการ สอบสวน  ๓๙.๓.๖ ห้ามบุคคลอื่นเข้าร่วมทำการสอบสวน | และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๗  ๓๙.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕๗ |
| ๔๐. กรรมการสอบสวน ปฏิบัติหรือละเว้นการ ปฏิบัติหน้าที่โดยมิ ชอบ | เพื่อให้เกิดหรืออาจ จะเกิดความเสีย หายต่อผู้อื่น | ๔๐.๑ เมื่อถือว่าเป็นเจ้าพนักงานตามประมวล กฎหมายอาญา  ๔๐.๒ อาจเป็นความผิดทางวินัยได้ และอาจเป็น ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ม. ๑๕๗ ได้อีกเช่นกัน  **ข้อสังเกต** การเป็นกรรมการสอบสวนทางวินัยตาม  คำสั่งของนายก อปท.ในปัจจุบัน ยังไม่ถือว่าเป็นเจ้า พนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา  **(ดูข้อ ๓๙ ประกอบ)** | ๔๐. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๑๙ ลง  ๑๙ มี.ค.๔๐ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย ข้าราชการพลเรือนฯ  ต.ค.๔๐ หน้า ๒๕๘ |
| ๔๑. อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ วินัย | ๔๑.๑ อำนาจใน  การดำเนิน การทางวินัย  ๔๑.๒ อำนาจใน  การพิจารณา รายงานการ ดำเนินการ ทางวินัย | ๔๑.๑.๑ เป็นอำนาจของนายก อปท.  ๔๑.๑.๒ ต้องเป็นนายก อปท.ซึ่งเป็นผู้บังคับ บัญชา ณ วันที่ออกคำสั่ง (แต่งตั้ง กรรมการสอบสวน/ลงโทษ)  ๔๑.๑.๓ ผู้บังคับบัญชาอื่นอาจมีอำนาจได้ หาก นายก อปท.มอบอำนาจ  ๔๑.๒.๑ กรณี ก.จังหวัด ต้องเป็น ก.จังหวัดเจ้า สังกัด ณ วันที่พิจารณาและมมติ | ๔๑.๑.๑ พ.ร.บ.ระเบียบบริหาร งานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ม. ๑๕  วรรค ๑  ๔๑.๑.๓ พ.ร.บ.ระเบียบบริหาร  งานฯ ม. ๑๕ วรรค ๒  ๔๑.๒.๑ ม. ๑๕ วรรค ๒ ประ  กอบมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับวินัยฯ พ.ศ.  ๒๕๕๘ ข้อ ๘๕ |

**๒๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๔๒. ลักษณะเฉพาะของ “วินัย” | มี ๓ ประการ ดังนี้ | (๑) การดำเนินการทางวินัย ไม่มีอายุความ (นายก อปท.สามารถดำเนินการได้ตลอดเวลา ที่ยังรับราชการอยู่)  (๒) ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยต้องมีสถานภาพ เป็นข้าราชการ (เว้นแต่ออกจากราชการไปแล้ว แต่ถูก กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง เป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีหน้าที่ สืบสวนสอบสวนตามกฎหมายก่อนออก จากราชการ นายก อปท.ต้องสั่งตั้งกรรม การสอบสวนใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันพ้น)  (๓) นายก อปท.สังกัดปัจจุบันเท่านั้นมีอำนาจ ออกคำสั่ง  **(ดูข้อ ๔๓ ประกอบ)** | (๑) แนวทาง ก.พ.  (๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๙ วรรค  ๑, ๒  (๓) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัยฯ ข้อ ๘๕ วรรค ๑ |
| ๔๓. จะดำเนินการทาง วินัยผู้ออกจากราช การไปแล้ว ได้หรือไม่ | - ต้องถูกกล่าวหาไว้ ก่อนออกจากราช การ จึงจะดำเนิน การทางวินัยได้ **โดย…**  - ต้องสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการ สอบสวนภายใน ๑๘๐ วัน | ๔๓.๑ กล่าวหาเป็นหนังสือ  ๔๓.๒ ต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีหน้าที่สืบสวน สอบสวน หรือตรวจสอบตามกฎหมาย  ๔๓.๓ ว่ากระผิดวินัยอย่างร้ายแรง (แต่ถ้าถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่าง ไม่ร้ายแรง นายก อปท.ไม่อาจดำเนิน การทางวินัยได้) หรือถูกฟ้องคดีอาญา หรือต้องหาคดีอาญา (เว้นแต่ประมาท หรือลหุโทษ)  ๔๓.๔ นายก อปท.สามารถดำเนินการทางวินัย ได้เสมือนว่าผู้นั้นยังมิได้ออกจากราชการ  ๔๓.๕ หากผลการสอบสวนพิจารณาเห็นว่าผู้ นั้นจะถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงิน เดือน) ก็ให้งดโทษเสีย  **(ดูข้อ ๔๒ ประกอบ)**  - นับแต่วันที่ผู้นั้นพ้น (ออก) จากราชการ  - หากพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน ห้ามแต่งตั้งคณะ กรรมการสอบสวนผู้นั้นอีกต่อไป  - เป็นเงื่อนเวลาบังคับ | ๔๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๘ วรรค ๑  **หมายเหตุ** (๑) เว้นแต่ออกจาก ราชการ เพราะตาย  (๒) กรณีต้องการ ทราบว่าเรื่องใดถูกกล่าวหาไว้ ก่อนออกจากราชการ หรือไม่ ต้องตรวจสอบจากเอกสารการ กล่าวหา กับ วันที่ผู้ถูกกล่าวหา ออกจากราชการว่า วันใดเกิด ก่อน หากวันออกจากราชการ เกิดก่อนการกล่าวหา นายก อปท.ก็ไม่สามารถดำเนินการ ทางวินัยได้  - มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการ ดำเนินการทางวินัย พ.ศ.  ๒๕๕๘ ข้อ ๒๘ วรรค ๒ |

**๒๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๔๔. เพียงใดจึงจะถือว่า ถูกกล่าวหาไว้ก่อน ออกจากราชการ | อันเป็นเหตุให้ด า เนินการทางวินัยได้ | ๔๔.๑ ต้องมีการระบุชื่ออย่างชัดเจน  ๔๔.๒ หากไม่ปรากฏชื่อ ไม่เข้าความหมายใน ข้อนี้ จะตั้งกรรมการสอบสวนมิได้  ๔๔.๓ กรณี สตง.ชี้มูล โดยไม่ระบุชื่อ ไม่อาจตั้ง กรรมการสอบสวนได้เช่นกัน  **(ดูข้อ ๔๓ ประกอบ)** | ๔๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ.  ที่ นร ๐๗๐๙.๑/๒๖๐ ลง วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน  ๒๕๔๔ และ นร ๐๗๐๙.๒  /ป ๑๔๙๔ ลงวันที่ ๑๑  พฤศจิกายน ๒๕๓๙ |
| ๔๕. หน้าที่ประธานกรรม การสอบสวน | เรียกประชุมเพื่อ พิจารณาวางแนว ทางสอบสวน | เมื่อรับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบ สวนและรับเรื่องแล้ว ให้ประธานกรรมการสอบ สวนดำเนินการประชุมครั้งแรก (ภายใน ๑๕  วัน นับแต่ประธานรับทราบคำสั่ง) | ๔๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕๒ |
| ๔๖. การยืมตัวกรรมการ สอบสวนจากสังกัด อื่น | ๔๖.๑ กรณีปกติ  ๔๖.๒ กรณีจำเป็น  /เพื่อประ โยชน์ในการ สอบสวน/ เพื่อความ ยุติธรรม  ๔๖.๓ ต้องได้รับ  ความยิน ยอมจากต้น สังกัดของ ผู้นั้นก่อน | ให้แต่งตั้งจากพนักงานส่วนท้องถิ่นใน สังกัด  อาจแต่งตั้งจากต่างสังกัดก็ได้ โดย  ๑) ประสานภายในกับเจ้าตัวผู้ที่ต้องการขอตัว  ๒) หากเจ้าตัวไม่ขัดข้อง ให้ประสานภายในกับ ผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นด้วย  ๓) หากไม่ขัดข้อง ให้ส่งหนังสือขอตัวอย่างเป็น ทางการ  ๔) เมื่อได้รับหนังสือตอบยินยอมจึงออกคำสั่ง แต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวนได้  ๕) อย่าออกคำสั่งก่อนวันได้รับหนังสือยินยอม เป็นอันขาด (เพราะอาจมีปัญหาการตีความ ว่าเป็นคำสั่งที่มิชอบในภายหลัง)  **หมายเหตุ** ๑) – ๕) เป็นข้อแนะน า ไม่ใช่ ข้อกฎหมา**ย** | ๔๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๔๙ วรรค ๑ และหนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ ว ๒๐๕ ลง ๒๐ ก.ย.๔๘  **หมายเหตุ** ๑. “ต้นสังกัด” หมายถึง นอภ.หรือ ผวจ.หรือ นายก อปท.ที่ก ากับดูแลการ ปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่จะถูกขอตัว  ๒. ระหว่างปฏิบัติ ราชการในฐานะกรรมการสอบ สวน ให้ถือเสมือนหนึ่งว่ากรรม การนั้นสังกัด อปท.เจ้าของ  คำสั่งจนเสร็จการ (น.ว.๑๗๘/ ๒๔๙๒ ลง ๑๐ ต.ค.๙๒) |
| ๔๗. นายก อปท.เป็น คู่กรณีกับผู้ถูกกล่าว หา หรือถูกกล่าวหา  ว่ากระทำผิดร่วมกับ พนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้กูกกล่าวหา | ๔๗.๑ คู่กรณี คือ  ผู้ทะเลาะ วิวาท ร้อง เรียน ฟ้อง ร้องกันและ กัน รวมถึง เครือญาติ หรือเป็นผู้มี อำนาจพิจาร ณามีสภาพ ร้ายแรง | ๔๗.๑.๑ ความปรากฏต่อ ก.จังหวดโดยทางใด ทางหนึ่ง  ๔๗.๑.๒ ให้ ก.จังหวัดต้องตรวจสอบ  ๔๗.๑.๓ หากพบว่าเป็นความจริง ให้แจ้งขอ ความยินยอมจากตันสังกัด แล้วพิจาร ณามีมติคัดเลือกกรรมการสอบสวน  ๔๗.๑.๔ ส่งรายชื่อที่มีมติคัดเลือกแล้วให้นายก อปท.ออกคำสั่งแต่งตั้งเป็นกรรมการ สอบสวน | ๔๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙  วรรค ๔ และหนังสือสำนัก งาน ก.อบต., ก.ท. ที่ มท  ๐๘๐๙.๖/๑๓๒, ๑๓๓ ลง  ๓๐ มิ.ย.๕๒ |

**๒๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๔๗.๒ ถูกกล่าวหา  ว่ากระทำ ผิดร่วมกัน  ๔๗.๓ เมื่อคณะ  กรรมการ สอบสวน แล้วเสร็จ | ๔๗.๒.๑ ดำเนินการเช่นเดยวกับขอ้ ๔๗.๑  ๔๗.๓.๑ ต้องรายงานผลการสอบสวนให้ ก. จังหวัดพิจารณา  ๔๗.๓.๒ เมื่อ ก.จังหวัดมมตเป็นประการใด ให้ นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติไปตามนั้น | **ข้อสังเกต** ฝ่ายเลขาฯ ก.จังหวัด  ต้องประสานขอยืม ตัวกับต้นสังกัดของผู้  จะได้รับการเสนอชื่อ ให้ยินยอมก่อนเสนอ ให้ ก.จังหวัดพิจาร  ณาและมีมติคัดเลือก ๔๗.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ  วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๔๙ วรรค ๕ |
| ๔๘. การออกคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบ สวน (สว.๑) | ๔๘.๑ คุณสมบัติ  ของคณะ กรรมการ สอบสวน  ๔๘.๒ รูปแบบ | ๔๘.๑.๑ แต่งตั้งจากพนักงานส่วนท้องถิ่นใน สังกัดก่อน หากจำเป็นจึงแต่งตั้งจาก นอกสังกัด อปท.หรือข้าราชการฝ่าย พลเรือน  ๔๘.๑.๒ ข้าราชการทหาร เป็นกรรมการสอบ สวนวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นไม่ได้  ๔๘.๑.๓ มีจ านวนอย่างน้อย ๓ คน  ๔๘.๑.๔ ในจ านวน ๓ คนนั้น อย่างน้อย ๑ คน ต้อง  ๑) เป็นนิติกร  ๒) จบปริญญาทางกฎหมาย  ๓) ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรการ  ดำเนินการทางวินัย (หลักสูตร ๕ วัน) ๔) มีประสบการณ์ด้านการดำเนินการ  ทางวินัย (เคยเป็นกรรมการสอบ วินัยมาแล้ว อย่างน้อย ๑ ส านวน)  ๔๘.๑.๕ ประธานต้องมีตำแหน่งและระดับไม่ ต่ ากว่าผู้ที่ถูกกล่าวหา  ๔๘.๑.๖ ห้ามผู้ใต้บังคับบัญชาเป็นประธาน กรรมการสอบสวนผู้บังคับบัญชา แต่เป็นกรรมการหรือเลขานุการได้  ๔๘.๑.๗ ให้กรรมการคนหนึ่งเป็นเลขานุการ  ๔๘.๑.๘ แม้ภายหลังประธานจะมีตำแหน่งและ ระดับต่ ากว่าผู้ถูกกล่าวหา ก็ไม่กระทบ ถึงการที่ได้ทำไปแล้ว  ๔๘.๒.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (แบบ สว.๑) ต้องระบุ ๓ ส่วนประกอบ ดังนี้ | ๔๘.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๔๙ วรรค ๑-๓  ๔๘.๑๘ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว กับวินัยและการรักษา วินัยฯ ข้อ ๔๙ วรรค ๖  ๔๘.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง |

**๒๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๔๘.๓ การแจ้งคำ  สั่งแต่งตั้ง กรรมการ สอบสวน | ๑) ชื่อและตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหา  ๒) เรื่องที่กล่าวหา  ๓) ชื่อและตำแหน่งของกรรมการสอบ สวน **(ดูข้อ ๔๙ ประกอบ)**  ส่วนประกอบนี้จะขาดส่วนหนึ่งส่วนใด ไปมิได้ แต่จะให้มีผู้ช่วยเลขานุการหรือ ไม่ก็ได้  ๔๘.๒.๒ การแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการ นอกจากจะ แต่งตั้งจากพนักงานส่วนท้องถิ่น หรือ ข้าราชการฝ่ายพลเรือนแล้ว ยังอาจแต่ง ตั้งจาก  ๑) ลูกจ้างประจำ  ๒) พนักงานจ้างตามภารกิจ โดยทั้งสองตำแหน่งนี้ต้องมีคุณสมบัติ **ตามข้อ ๔๘.๑.๔** ด้วย  ๔๘.๓.๑ นายก อปท.ต้องแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะ  กรรมการสอบสวน พร้อมส าเนา ๑ ฉบับให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ **โดยเร็ว** ๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาลงชื่อรับทราบไว้  เป็นหลักฐาน  ๒) กรณีผู้ถูกกล่าวหาไม่รบทราบคำสั่ง ถ้าทำบันทึกลงวันที่ สถานที่ที่แจ้ง ลงลายมือชื่อผู้แจ้ง และพยานรู้เห็น แล้ว ให้ถือวันนั้นเป็นวันรับทราบ  ๓) หากแจ้งไม่ได้ ให้ส่งทางไปรษณีย์ ลงทะเบียนตอบรับ เมื่อพ้น ๑๕ วัน ถือว่ารับทราบแล้ว  **กรณี ๑) - ๓) ระยะเวลาคัดค้านกรรม**  **การสอบสวนเริ่มนับ ๑...๒...๓...**  ๔๘.๓.๒ นายก อปท.ส่งคำสั่งแต่งตั้งให้คณะ กรรมการสอบสวนทราบ พร้อมเอกสาร การรับทราบข้อกล่าวหาของผู้ถูก กล่าวหา  ๔๘.๓.๓ ประธานกรรมการลงนามรับทราบ  **ระยะเวลาสอบสวนเริ่มนับ ๑...๒...๓...** | วินัยฯ ข้อ ๕๐  ๔๘.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๕๑ (๑) (๒)  **หมายเหตุ** เจ้าหน้าที่ผู้เป็นจ้า  ของเรื่องจะทำหน้าที่ แทนนายก อปท. |
| ๔๙. ข้อความที่ต้องระบุใน คำสั่งแต่งตั้งคณะ กรรมการสอบสวน | ขาดส่วนหนึ่งส่วน ใดมิได้ | คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (แบบ สว.๑) ต้องระบุ ๓ ส่วนประกอบ ดังนี้  (๑) ชื่อและตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหา  (๒) เรื่องที่กล่าวหา | ๔๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๕๐ |

**๒๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | (๓) ชื่อและตำแหน่งของกรรมการสอบสวน ส่วนประกอบข้างต้นนี้จะขาดส่วนหนึ่ง  ส่วนใดไปมิได้ **(ดูข้อ ๔๘.๒.๑ ประกอบ)** |  |
| ๕๐. แต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนเรื่องใดแล้ว  ห้ามตั้งซ้ าในเรื่องเดียว กันอีก เว้นแต่ตั้งเพิ่ม (กฎเดิมใช้คำว่า “จะ ยกเลิกมิได้” ซึ่งมีความ หมายเดียวกัน) | ๕๐.๑ ต้องตรวจ  สอบให้รอบ คอบก่อน ออกคำสั่ง (อย่าผลีผลาม)  ๕๐.๒ เมื่อออกแล้ว  จะออกซ้ าอีก มิได้  ๕๐.๓ หากมีความ  จำเป็นต้อง เปลี่ยนแปลง แก้ไข สามารถ ดำเนินการ ได้ | ๕๐.๑.๑ พิจารณาว่า ณ วันที่จะออกคำสั่งแต่ง ตั้งกรรมการสอบสวน มีมูลเพียงพอว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำผิดวินัยหรือไม่  ๑) หากมีมูลเพียงพอ ให้ดำเนินการ ทางวินัยทันที  ๒) หากมูลยังไม่เพียงพอ ต้องแสวง หาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเสียก่อน  ๕๐.๒.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ทางวินัย อาจยกเลิกได้เฉพาะคำสั่งที่ สั่งผิดในสาระสำคัญ เช่น ผิดตัวบุคคล ผิดเรื่องที่กล่าวหา หรือไม่มีชื่อและ  ตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหา  **ดูข้อ ๕๑ และข้อ ๑๐๒ ประกอบ** | ๕๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการรักษาวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๖ วรรค ๔  ๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔  ๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๒๕ วรรค ๕  ๕๐.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๕๖ |
| ๕๑. คำสั่งแต่งตั้งกรรมการ สอบสวนอาจเปลี่ยน แปลงได้ | หากมีความจำเป็น อาจเปลี่ยนแปลง แก้ไขได้ | ๕๑.๑ นายก อปท.เห็นว่า  ๑) มีเหตุอันสมควร หรือ  ๒) จำเป็นจะต้องเปลี่ยน เพิ่ม ลด จ านวนกรรมการสอบสวน  ๕๑.๒ ให้สามารถดำเนินการได้ แต่ต้องแสดง เหตุแห่งการนั้นไว้ด้วย | ๕๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕๖  **(ดูข้อ ๕๐ และข้อ ๑๐๒ ประกอบ)** |
| ๕๒. ผู้ถูกกลา่ วหาถึงแก่ กรรม (ตาย) ระหว่าง การสอบสวน | ให้การสอบสวน เป็นอันยุติลง | คณะกรรมการสอบสวน ต้อง  ๕๒.๑ รวบรวมพยานหลักฐานเท่าที่มี  ๕๒.๒ วินิจฉัยว่าผู้ตายกระทำผิดวินัยอย่างร้าย แรงหรือไม่  ๕๒.๓ ถ้าผิด จะลงโทษปลดหรือไล่ออก  ๕๒.๔ ปลดออกได้รับบ าเหน็จบ านาญ /ไล่ออกไม่ได้ | ๕๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๒๘ และหนังสือ สำนักงาน ก.พ. ที่ นร  ๐๗๐๙.๒/๕๗๙ ลง ๔ |

**๒๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | **ข้อสังเกต** หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๔/ ๑๔๕๕๖ ลง ๒๕ พ.ค.๒๐ ให้**ทำการสอบสวนต่อ ไป** น่าจะหมายถึง เพียงการรวบรวมพยานหลักฐาน อื่นที่มิใช่การสอบปากคำบุคคล | ก.ค.๔๐  **หมายเหตุ** หากให้สอบปากคำ พยานบุคคลและมีกรณีพาดพิง ผู้ตาย ทำให้ผู้ตายไม่มีโอกาส ต่อสู้ |
| ๕๓. เมื่อเกิดกรณหนึ่งกรณี ใด หรือทุกกรณี ดังต่อไปนี้ | ๑) ถูกตั้งคณะ กรรมการ สอบสวน (วินัย อย่างร้ายแรง)  ๒) ถูกฟ้องคดีอาญา | ๕๓.๑ นายก อปท.อาจสั่งพักราชการ หรือสั่ง ให้ออกจากราชการไว้ก่อนโดยความ เห็นชอบของ ก.จังหวัดได้ ถ้ามีเหตุหนึ่ง เหตุใดใน ๑) - ๒)  ๕๓.๒ ผลการสอบสวนพิจารณาไม่ถึงกับจะต้องลง โทษปลด/ไล่ หรือให้ออก ต้องสั่งกลับเข้ารับ ราชการในตำแหน่งเดิม หรือระดับเดียวกัน  ๕๓.๓ ให้ถือว่ามีสถานภาพเป็นพนักงานส่วนท้อง ถิ่นตลอดเวลา  **หมายเหตุ** ตัดการต้องหาคดีอาญาออกไป | ๕๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๙ |
| ๕๔. การกระทำที่ปรากฏ ชัดแจ้ง | นายก อปท.จะด า เนินการทางวินัย หรือให้ออกจาก ราชการ **โดย**…  ๑) ไม่สอบสวนหรือ  ๒) งดการสอบสวน ก็ได้  ๓) กรณีหย่อน/ บกพร่อง/ ประพฤติไม่  เหมาะสม ก็ เช่นเดียวกัน | ๕๔.๑ ปกตินายก อปท.จะดำเนินการทางวินัย ต้องมีการสอบสวนก่อนทุกครั้ง จึงสั่งลง โทษทางวินัยได้  ๕๔.๒ หากมีคำสั่งลงโทษ โดยไม่มการสอบสวน คำสั่งลงโทษนั้นย่อมเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบ  ๕๔.๓ แต่ถ้าเป็นความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง จะ ไม่สอบสวน หรืองดการสอบสวน ก็ลง ลงโทษทางวินัยได้ (หรือให้ออกจากราชการได้)  **(ดูข้อ ๕๕ ประกอบ)**  **ข้อสังเกต** กฎใช้คำว่า “จะดำเนินการทางวินัย” โดยไม่สอบสวน หรืองดการสอบสวนก็ได้ ดังนั้น จึงต้องผ่านขั้นตอน **“การดำเนินการทางวินัย”** เสียก่อน ซึ่งนายก อปท.ต้อง “**ตั้งเรื่องกล่าวหา**” ก่อนการลงโทษ ไม่เช่นนั้นจะขาดสาระสาคัญไป | ๕๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๔๕-๔๗ |
| ๕๕. การกระทำที่ถือว่า เป็นกรณีที่ปรากฏ ชัดแจ้ง | ๕๕.๑ วินัยไม่ร้าย แรง  ๕๕.๒ วินัยอย่าง | มีเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้  ๑) ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำผิดทาง อาญา และนายก อปท.เห็นว่าคำพิพากษา ประจักษ์ชัดแล้ว  ๒) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายก อปท.หรือ ผู้มีหน้าที่สืบสวนหรือกรรมการสอบสวน และบันทึกคำรับสารภาพนั้นเป็นหนังสือไว้ แล้ว  **มีเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้** | ๕๕.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๕  ๕๕.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ |

**๒๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ร้ายแรง  ๕๕.๓ หย่อน/  บกพร่อง/ ไม่เหมาะสม | ๑) ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จ าคุก (จริง ๆ) โดยไม่รอกำหนดโทษ/ไม่รอการลงโทษ (เว้นประมาท/ลหุโทษ)  ๒) ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกัน เกินกว่า ๑๕ วัน โดยนายก อปท.สืบสวน แล้วว่าไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือมีพฤติ การณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตาม ระเบียบ  ๓) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายก อปท. หรือผู้มีหน้าที่สืบสวนหรือกรรมการสอบ สวน และบันทึกคำรับสารภาพเป็นหนังสือ ไว้แล้ว (ผู้สืบสวนหรือสอบสวนทางวินัย)  **มีเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง** ดังนี้ (๑) หย่อนความสามารถ  (๒) บกพร่องต่อหน้าที่ราชการ  (๓) ประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่ง และนายก อปท.เห็นว่าหากให้อยู่ในราชการ ต่อไปจะเป็นการเสียหายแก่ราชการ จะสั่ง ให้ออกจากราชการโดยไม่สอบสวนก็ได้ ถ้า...  ๑) ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำผิดทาง อาญาแต่ให้รอ และนายก อปท.เห็นว่าคำ พิพากษาประจักษ์ชัดแล้ว  ๒) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายก อปท. หรือผู้มีหน้าที่สืบสวนหรือกรรมการสอบ สวน และบันทึกคำรับสารภาพเป็นหนังสือ ไว้แล้ว | วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๖  ๕๕.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๗  **(ดูข้อ ๕๔ ประกอบ)** |
| ๕๖. แจ้ง สว.๑, ๒ และ ๓ ไม่ได้ ต้องทำอย่างไร | ๕๖.๑ สว.๑ (คำสั่ง  แต่งตั้งคณะ กรรมการ สอบสวน)  ๕๖.๒ สว.๒ (แบบ  การแจ้งและ อธิบายข้อ กล่าวหา) | ๕๖.๑.๑ ถ้าผู้ถูกกลา่ วหาไม่รับทราบ แต่ได้ทำ บันทึกลงวันสถานที่ชื่อผู้แจ้งและพยาน รู้เห็นแล้วให้ถือว่าทราบแล้วในวันนั้น  ๕๖.๑.๒ ถ้าไม่อาจแจ้งโดยตรงได้ หรือมีเหตุ  จำเป็นอื่นให้ส่งส าเนาคำสงั่ ทางไปรษณีย์ ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ที่ปรากฏ ตามหลักฐานของทางราชการ  ๕๖.๑.๓ เมื่อพ้น ๑๕ วัน นับแต่วันส่งถือว่ารับ ทราบแล้ว  ๕๖.๒.๑ กรณผี ู้ถูกกล่าวหาไม่รับทราบ หรือไม่ มารับทราบแต่ได้ทำบันทึกลงวันสถาน ที่ชื่อผู้แจ้งและพยานรู้เห็นแล้วให้ถือ ว่าทราบแล้วในวันนั้น | ๕๖.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๕๑ (๑)  ๕๖.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖๐ |

**๓๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๕๖.๓ สว.๓ (แบบ  สรุปพยาน หลักฐานที่ สนับสนุน ข้อกล่าวหา) | ๕๖.๒.๒ ให้ทำ สว.๒ เป็น ๓ ฉบับ อีก ๑ ฉบับ ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไป ยังที่อยู่ที่ปรากฏตามหลักฐานของทาง ราชการ หรือสถานที่ผู้ถูกกล่าวหาแจ้ง ให้ทราบ  ๕๖.๒.๓ เมื่อพ้น ๑๕ วัน นับแต่วันส่งให้ถือว่า รับทราบแล้ว (แม้ไม่ได้รับ สว.๒ คืน ก็ตาม)  ๕๖.๓.๑ กรณผี ู้ถูกกล่าวหาไม่รับทราบ หรือไม่ มารับทราบแต่ได้ทำบันทึกลงวันสถาน ที่ชื่อผู้แจ้งและพยานรู้เห็นแล้วให้ถือว่า ทราบแล้วในวันนั้น  ๕๖.๓.๒ ให้ทำ สว.๓ เป็น ๓ ฉบับ อีก ๑ ฉบับ ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ไปยังที่อยู่ที่ปรากฏตามหลักฐานของ ทางราชการ หรือสถานที่ผู้ถูกกล่าว หาแจ้งให้ทราบ  ๕๖.๓.๓ เมื่อพ้น ๑๕ วัน นับแต่วันส่งให้ถือว่า รับทราบแล้ว (แม้ไม่ได้รับ สว.๓ คืน ก็ตาม) | ๕๖.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖๑  ๕๖.๓.๓ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล  ๑๐๖ ลง ๒๒ มี.ค.๓๙ **ข้อสังเกต** ไม่คำนึงถึงผลของ การส่งว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับ หรือไม่ เพื่อให้การสอบสวน สามารถดำเนินการต่อไปได้ |
| ๕๗. สว.๒ หรือ สว.๓ สามารถแจ้งวันเดียว กันได้ | มิได้มีข้อห้ามการ แจ้งในวันเดียวกัน | ที่เป็นเช่นนี้เพราะต้องการให้คณะกรรมการ สอบสวนดำเนินการให้ครบถ้วนตามที่กำหนด ไว้เท่านั้น | **เทียบเคียง**  ๕๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๑๙ ลง  ๑๙ มี.ค.๔๐ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย ข้าราชการพลเรือนฯ ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๒๕๘ |
| ๕๘. กรรมการไม่ได้แจ้ง สว.๓ เลย ต้องทำ อย่างไร | นายก อปท.ต้องสั่ง ให้คณะกรรมการ สอบสวนดำเนิน การให้ถูกต้องโดย เร็ว | มี ๔ กรณี ดังนี้  ๑) ไม่เรียกผู้ถูกกล่าวหามารับทราบบันทึก สว.๓  ๒) ไม่ส่งบันทึก สว.๓  ๓) ไม่มีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหามาชี้แจง  ๔) ไม่มีหนังือนัดให้มาชี้แจงหรือน าสืบ | ๕๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๑ |
| ๕๙. การประชุมครั้งแรก ของคณะกรรมการ | เพื่อวางแนวทาง การสอบสวน | ๕๙.๑ เมื่อประธานกรรมการได้ลงลายมือชื่อ และวันเดือนปีรับทราบคำสงั่ แล้ว | ๕๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย |

**๓๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| สอบสวน |  | (ระยะเวลาการสอบสวนเริ่มนับ ในวัน ถัดไปให้นับเป็น ๑)  ๕๙.๒ ให้ประธานกรรมการดำเนินการประชุม (ครั้งแรก)  ๕๙.๓ เพื่อวางแนวทางการสอบสวน | และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๕๒  **(ดูข้อ ๔๘.๓.๓ ประกอบ)** |
| ๖๐. องค์ประชุมกรรมการ สอบสวน | ๖๐.๑ การประชุม  ๖๐.๒ การสอบสวน | ๑) ทุกครั้งต้องไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจ านวน กรรมการทั้งหมด  ๒) เสียงเท่ากันประธานออกเพิ่มอีกหนึ่งเสียง เป็นเสียงชี้ขาด  ๓) แต่หากจะแจ้ง สว.๓ และประชุมลงมติทำ สว.๖ ต้องไม่น้อยกว่า ๓ คนด้วย | ๖๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๕๓ และ ๖๔ |
| ๖๑. กรรมการสอบสวนไม่ ครบองค์ประชุมย่อม เสียไปเฉพาะส่วน | จะน าส่วนที่เสียไป นั้นมาใช้ลงโทษไม่ ได้ | ๖๑.๑ กรรมการสอบสวนทมิได้ร่วมสอบ มาลง ลายมือชื่อในภายหลังเพื่อให้ครบองค์ ประชุม  ๖๑.๒ ไม่อาจทำให้การสอบสวนดังกล่าวเป็น การสอบสวนที่ถูกต้องขึ้นมาได้ และ  ๖๑.๓ ถือว่ากรรมการสอบสวนผู้นั้นกระทำผดิ วินัยฐานไม่ปฏิบัตตามระเบียบของทาง ราชการ | ๖๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๑๐๖๖  ลง ๑๕ พ.ย.๓๗ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย ข้าราชการพลเรือนฯ ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๑๒๕ |
| ๖๒. (๑) การคัดค้านกรรมการ  สอบสวน (ที่นายก อปท.แต่งตั้งกรรม การสอบสวนเอง) | ๖๒.๑ โดยตัวผู้ถูก  กล่าวหา | ๖๒.๑.๑ มีเหตุอย่างหนึ่งอย่างหนึ่งใด  (๑) รู้เห็นเหตุการณ์ในเรองที่กล่าวหา  (๒) มีประโยชน์ได้เสียในเรื่องสอบสวน  (๓) มีเหตุโกรธเคืองผู้ถูกกล่าวหา  (๔) เป็นผู้กล่าวหาหรือญาติ  (๕) เหตุเสียความเป็นธรรมอื่น  ๖๒.๑.๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นคำคัดค้านเป็นหนังสือ  ต่อนายก อปท.ผู้สั่งแต่งตั้งภายใน ๗ วัน นับแต่วันรับทราบคำสั่งแต่งตั้ง กรรมการ  ๖๒.๑.๓ เมื่อได้รับหนังสือคัดค้านแล้ว นายก อปท.ต้องสั่งคำคัดค้านนั้น ภายใน  ๑๕ วัน นับแต่วันได้รับหนังสือคัดค้าน ด้วย ๒ วิธี ดังนี้  (๑) สั่งให้ผู้ถูกคัดค้านพนจากการเป็น กรรมการสอบสวน  (๒) ยกคำคัดค้าน  ๖๒.๑.๔ คำสั่งของนายก อปท.ที่ยกคำคัดค้าน ให้เป็นที่สุด  ๖๒.๑.๕ หากนายก อปท.ไม่สั่งการอย่างใด | ๖๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๕๔ และ ๕๕  (๑) กรณีนี้ให้แต่งตั้งกรรมการ  ทดแทน ตามข้อ ๕๖ |

**๓๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๖๒. (๒) การคัดค้านกรรมการ สอบสวน  (ที่ ก.จังหวัดเลือก) | ๖๒.๒ โดยกรรมการ  สอบสวนเอง  ทั้งตามข้อ ๖๒.๑ และข้อ ๖๒.๒ | อย่างหนึ่ง ให้ผู้ที่ถูกคัดค้านพ้นจาก การเป็นกรรมการสอบสวน (ห้ามนั่ง ร่วมทำการสอบสวน เพราะเป็นผู้อื่น)  ๖๒.๑.๖. เมื่อนายก อปท.ได้สั่งคำคัดค้านแล้ว ให้แจ้งผู้คัดค้านทราบด้วย  ๖๒.๑.๗ นายก อปท.ต้องส่งเรื่องการคัดค้าน ให้กรรมการสอบสวนรวบรวมไว้ใน ส านวนโดยเร็ว  ๖๒.๒.๑ ดำเนินการเช่นเดยวกับขอ้ ๖๒.๑  เป็นไปตามข้อ ๖๒.๑.๑ – ๖๒.๑.๒ แล้วดำเนิน การต่อไป ดังนี้  ๑) ให้นายก อปท.ส่งคำคัดค้านไปยัง ก.จังหวัด ภายใน ๗ วันนับแต่ได้รับหนังสือคัดค้าน  ๒) ก.จังหวัดต้องพิจารณาคำคัดค้านโดยเร็ว แต่  ต้องไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่ได้รับเรื่องจาก นายก อปท. | ๖๒.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๕๕ |
| ๖๓. ผลอันเกิดจากคำคัด ค้านกรรมการสอบสวน | ให้ผู้ถูกคัดค้านนั้น หยุดปฏิบัติหน้าที่ ชั่วคราว | จนกว่านายก อปท.หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี จะพิจารณาสั่งคำคัดค้านและแจ้งผลการ พิจารณาคำคัดค้านให้ทราบ | ๖๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัยฯ ข้อ ๕๔ วรรค ๗ |
| ๖๔. (๑) นายก อปท.ไม่สั่ง  คำคัดค้านภายใน ๑๕ วัน  (๒) ก.จังหวัดไม่พิจาร ณาและมีมติภาย ใน ๓๐ วัน | ผู้ถูกคัดค้านพ้นจาก การเป็นกรรมการ สอบสวน  ผู้ถูกคัดค้านพ้นจาก การเป็นกรรมการ สอบสวนเช่นกัน | ๖๔.๑ ถือว่าการคัดค้านนั้นมีเหตุรับฟังได้  ๖๔.๒ การสอบสวนหลังจากนั้นซึ่งมีผู้ถูกคัด ค้านร่วมอยู่ด้วยเป็นการไม่ชอบ  ๖๔.๓ หากจะลงโทษวินัยอย่างร้ายแรง จะทำ ให้การสอบสวนและมติของกรรมการที่ ไม่ครบองค์ประชุมเสยไปด้วย  ๖๔.๔ นายก อปท.ควรมีคำสั่งให้ผถูกคัดค้าน พ้นจากการเป็นกรรมการเสีย  ๖๔.๕ แล้วแต่งตั้งผู้อื่นที่เหมาะสมเป็นกรรม การแทน  ให้ ก.จังหวัดพิจารณาและมีมติคัดเลือกกรรม การสอบสวนแทนผู้นั้น | ๖๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๗๐ ลง ๒๖ พ.ย.๓๙ ในหนังสือ  ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย ข้าราชการพลเรือนฯ ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๒๓๓  (๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย  และการรักษาวินัยฯ ข้อ ๕๔  วรรค ๖ |
| ๖๕. การนับระยะเวลาการ สอบสวน | ๖๕.๑ อำนาจของ  กรรมการ ๖๕.๒ อำนาจของ | ๖๕.๑.๑ มีกำหนด ๑๒๐ วัน  ๖๕.๒.๑ ขยายได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน | ๖๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง |

**๓๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | นายก อปท.  ๖๕.๓ อำนาจของ  ก.จังหวัด  ๖๕.๔ ผู้มีหน้าที่ยื่น  ขอขยายเวลา คือประธาน กรรมการสอบ สวนโดยยื่นต่อ นายก อปท. เพื่อให้อนุญาต | ๓๐ วัน เป็น ๖๐ วัน (รวม ๑๘๐ วัน)  ๖๕.๓.๑ เมื่อครบ ๑๘๐ วันแล้ว ให้นายก อปท.รายงาน ก.จังหวัด จ านวนวัน ขึ้นอยู่ที่ความเหมาะสมและเป็นดุล พินิจของ ก.จังหวัด (กรรมการสอบสวนควรระบุด้วยว่า เหลือการรวบรวมพยานหลักฐานใด บ้าง และจะใช้เวลากี่วัน เพื่อประกอบ การพิจารณา) | วินัยฯ ข้อ ๕๘  **หมายเหตุ** ๑. เงื่อนเวลาตาม ข้อนี้ ให้คำนึงถึงเวลารวมเป็น หลัก เวลาย่อยเป็นเพียงส่วน ประกอบ  ๒. ระยะเวลาการ ดำเนินการทางวินัย มักจะไม่  กำหนด นอกเหนือจากข้อ ๕๘ หากจะมระยะเวลาจะใช้คำว่า ทันที, โดยไม่ชักช้า, โดยเร็ว, หรือโดยพลัน แทน  ๓. เงื่อนเวลาการ สอบสวนเป็นเพียงเงื่อนเวลา เร่งรัด ไม่ใช่เงื่อนเวลาบังคับ กรรมการต้องสอบสวนให้อยู่ ภายในเงื่อนเวลาดังกล่าว |
| ๖๖. ต้องนับระยะเวลาการ สอบสวนอย่างต่อเนื่อง | ไม่ต้องหยุดนับ | ๖๖.๑ การเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการสอบ สวนไม่กระทบระยะเวลาเดิมที่นับแล้ว  ๖๖.๒ กรรมการชุดใหม่ต้องนับระยะเวลาต่อ เนื่องจากชุดเดิม  ๖๖.๓ เมื่อครบกำหนดให้ขอขยายระยะเวลา ตามปกติ | ๖๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๗๖๘ ลง ๓๑ ต.ค.๓๘ ในหนังสือ  ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย ข้าราชการพลเรือนฯ ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๑๖๑ |
| ๖๗. คณะกรรมการสอบ สวนทำการสอบสวน เกินระยะเวลาที่  กำหนด โดยมิได้ขอ ขยายเวลาการ สอบสวน | ไม่ถือเป็นสาระส า คัญอันจะทำให้เสีย ความเป็นธรรมแต่ อย่างใด | นายก อปท.จะสั่งให้คณะกรรมการสอบสวน ดำเนินการขอขยายเวลาให้เป็นการถูกต้อง หรือไม่ก็ได้  **ข้อสังเกต** เป็นกรณีไม่มีเจตนาให้เกิดความล่า ช้า แต่หากมีเจตนากรรมการอาจมีความผดได้ | ๖๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๒๒ ลง  ๑๗ ม.ค.๓๙ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย ข้าราชการพลเรือนฯ ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๑๗๗ |
| ๖๘. การอ้างพยานหลัก ฐาน | พยานเอกสาร/ พยานวัตถุ | ๖๘.๑ ให้กรรมการสอบสวนบันทึกว่า ได้มาอย่างไร จากผใดและเมื่อใด  ๖๘.๒ ให้ใช้ต้นฉบับ  ๖๘.๓ หากไม่อาจน าต้นฉบับมาได้ จะใช้ส าเนาที่ กรรมการหรือผู้รับผิดชอบรับรองก็ได้  ๖๘.๔ ถ้าต้นฉบับสูญหาย/ถูกทำลาย จะให้น า ส าเนาหรือพยานบุคคลมาสืบก็ได้ | ๖๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๕๙  **หมายเหตุ** กรณีกรรมการสอบ สวนจะใช้ส านวนการสอบข้อ เท็จจริงมาเป็นหลักฐานใน  ส านวนการสอบสวน ต้อง (๑) มีมติให้น ามาใช้  (๒) สอบสวนพยานบุคคล |

**๓๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  |  | ทุกปากเพื่อยืนยันการ ให้ถ้อยคำที่เคยให้ไว้ ที่เรียกว่า **“สอบยัน”** ปากใดสอบยันไม่ได้ ให้ตัดพยานปากนั้น |
| ๖๙. การสอบสวนเพิ่มเติม | ๖๙.๑ ในชั้นของ  กรรมการ สอบสวน  ๖๙.๒ ในชั้นของ  นายก อปท.  ๖๙.๓ ในชั้นของ  อนุวินัย/ ก.จังหวัด | ๖๙.๑.๑ ก่อนกรรมการสอบสวนเสนอส านวน การสอบสวนต่อนายก อปท.กรรมการ สอบเพิ่มเติมได้  ๖๙.๒.๑ นายก อปท.เห็นสมควรสอบสวนเพิ่ม เติม ต้องกำหนดประเด็นและข้อส า คัญส่งไปให้กรรมการสอบสวนชุดเดิม สอบสวนเพิ่มเติม  ๖๙.๒.๒ เมื่อกรรมการสอบสวนเสร็จ ส่งผลการ สอบให้นายก อปท.โดยไม่ต้องทำความ เห็นซ้ าอีก  ๖๙.๒.๓ นายก อปท.อาจกำหนดมาตรการ เร่งรัดเพิ่มเติมตามเห็นสมควรได้  ๖๙.๒.๔ กรณีกรรมการสอบสวนชดเดิมไม่อาจ สอบสวนได้ หรือเห็นเป็นการสมควร นายก อปท.จะตั้งกรรมการสอบสวน ชุดใหม่ขึ้นทำการสอบสวนก็ได้  ๖๙.๓.๑ อนุวินัย/ก.จังหวัดเห็นสมควรให้สอบ สวนเพิ่มเติม ต้องกำหนดประเด็น และข้อสำคัญส่งไปให้กรรมการ สอบสวนชุดเดิมสอบสวนเพิ่มเติม  ๖๙.๓.๒ เมื่อกรรมการสอบสวนเสร็จ ให้ส่งผล การสอบให้อนุวินัย/ ก.จังหวัด โดยไม่ ต้องทำความเห็นซ้ าอีก | ๖๙.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว กับวินัยและการรักษา วินัย และการดำเนิน การทางวินัยฯ ข้อ ๖๒  ๖๙.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว กับวินัยและการรักษา วินัย และการดำเนิน การทางวินัยฯ ข้อ ๗๘  ๖๙.๒.๔ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว  กับวินัยและการรักษา วินัย และการดำเนิน การทางวินัยฯ ข้อ ๗๘  วรรค ๒  ๖๙.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๘๘ วรรค ๑ |
| ๗๐. การชี้แจง การให้ถ้อย คำและการน าสืบแก้ ข้อกล่าวหาเพิ่มเติม | เป็นสิทธิของผู้ถูก กล่าวหาที่จะทำได้ | ดำเนินการได้ ๒ ขั้นตอน ดังนี้  (๑) เมื่อกรรมการสอบสวนยังสอบสวนไม่แล้ว เสร็จ ให้ยื่นต่อคณะกรรมการสอบสวน  (๒) เมื่ออยู่ระหว่างการพิจารณาของนายก อปท. (รวมทั้งนายก อปท.สังกัดใหม่กรณี โอนด้วย) ให้ยื่นต่อนายก อปท.ผู้ที่ พิจารณานั้น และให้นายก อปท.ผู้นั้นรับ คำชี้แจงรวมไว้ในส านวนเพื่อประกอบการ พิจารณาด้วย | ๗๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖๓ |

**๓๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๗๑. การสอบสวนเสียไป หรือไม่ | ใน ๒ ประเด็น ดังนี้ ๗๑.๑ ระยะเวลา  การสอบสวน  ๗๑.๒ คุณสมบัติ  ของคณะ กรรมการ สอบสวน | ๗๑.๑.๑ เป็นเพียงเงื่อนเวลาเร่งรัด แม้จะล่วง เลยเวลาไปบ้าง ก็ไม่ทำให้การสอบ สวนทั้งหมดเสียไป ซึ่งกรรมการสอบ สวนต้องดำเนินการสอบสวนให้แล้ว เสร็จโดยเร็ว **(ดขู ้อ ๖๕ ประกอบ)**  ๗๑.๒.๑ ไม่เป็นไปตามข้อ ๔๙ ทำให้การสอบ สวนทั้งหมดเสียไป ต้องแต่งตั้งคณะ กรรมการขั้นทำการสอบสวนใหม่ให้ ถูกต้อง **(ข้อพึงระวัง)** | ๗๑.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๗๙ |
| ๗๒. การสอบสวนเสียไป เฉพาะส่วน | นายก อปท.ต้องสั่ง ให้คณะกรรมการ สอบสวน  ดำเนินการใหม่ให้ ถูกต้องโดย เร็ว | มี ๒ กรณี ดังนี้  (๑) องค์ประชุมไม่ครบ  (๒) สอบปากคำบุคคลไม่ถูกต้อง (ผู้อื่นร่วมสอบ/กรรมการน้อย กว่ากึ่ง/ล่อลวง ขู่เข็ญ/ผู้อื่นอยู่ ในที่สอบสวน/คณะกรรมการ สอบสวนดำเนินการไม่ถูกต้อง) | ๗๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๘๐ |
| ๗๓. การสอบสวนตอนใด ทำไม่ถูกต้อง (นอกจาก ตามมาตรฐานวินัยฯ ข้อ ๗๙) | กรณีต่อไปนี้เป็น ดุลพินิจของนายก อปท.ว่าจะสั่งให้ กรรมการสอบสวน แก้ไขหรือไม่ | ๗๓.๑ ถ้าเป็นสาระสำคัญอันจะทำให้เสียความ เป็นธรรม ให้นายก อปท.สงั่ คณะกรรม การดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร็ว  ๗๓.๒ ถ้ามิใช่สาระสำคัญอันจะทำให้เสียความ เป็นธรรม นายก อปท.จะสงั่ ให้แก้ไข หรือไม่ก็ได้ | ๗๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๘๒ |
| ๗๔. ผู้ถูกกล่าวหาโอน ระหว่างการสอบสวน | ให้กรรมการสอบ สวนทำการสอบ สวนต่อไปจนเสร็จ | ๗๔.๑ ให้คณะกรรมการสอบสวนเสนอส านวนการ สอบสวนต่อนายก อปท.สังกัดเดิม  ๗๔.๒ ให้นายก อปท.สังกัดเดิมตรวจสอบความถูก ต้องของส านวน จากนั้นส่งต่อไปยังนายก อปท.สังกัดใหม่ (สังกัดปัจจุบัน)  ๗๔.๓ นายก อปท.สังกัดใหม่ ตรวจสอบความถูกต้อง อีกครั้ง แลว้ ให้ใช้สา นวนนั้นพิจารณา ลงโทษเลย  **(ข้อพึงระวัง ตั้งกรรมการสอบใหม่อีกไม่ ได้ เพราะจะเป็นการดำเนินการทางวินัยซ้ าใน ความผิดเดียวกัน)** | ๗๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๗๔ และในกฎ หมายรัฐธรรมนูญ ว่าด้วย สิทธิของปวงชนชาวไทย  **หมายเหตุ** ไม่ให้โอนระหว่างการ สอบสวนโดยอ้างว่าถูกตั้งกรรม การสอบสวน อาจขัดสิทธิขั้นพื้น ฐานในการเลือกถิ่นที่อยู่อาศัย เพราะสามารถสอบสวนได้ตาม ข้อ ๗๔ อยู่แล้ว |
| ๗๕. ข้ออนุญาตและข้อ  ห้ามในการสอบสวน ของคณะกรรมการ สอบสวน | ๗๕.๑ ข้ออนุญาต | ๗๕.๑.๑ ผู้ที่อยู่ในที่สอบสวนได้  (๑) ทนายความของผู้ถูกกล่าวหา  (๒) ที่ปรึกษาของผู้ถูกกล่าวหา  (๓) บุคคลที่กรรมการอนุญาต | ๗๕.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๔๘ วรรค ๑ |

**๓๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๗๕.๒ ข้อห้าม  ๗๕.๓ วิธีการสอบ สวน | ๗๕.๒.๑ มิให้บุคคลอื่นเข้าร่วมทำการสอบสวน  ๗๕.๒.๒ มิให้บุคคลอื่นอยู่ในที่สอบสวน  ๗๕.๒.๓ มิให้ล่อลวง ขู่เข็ญ สญั ญา จูงใจ  ให้คณะกรรมการสอบสวน  ๗๕.๓.๑ รวบรวมประวัติ/ความประพฤติของผู้ถูก กล่าวหา  ๗๕.๓.๒ จัดทำบันทึกประจำวันทุกครั้ง  ๗๔.๓.๓ กำหนดวัน เวลา สถานทจะทำการ สอบสวน  ๗๔.๓.๔ ให้เรียกผู้ที่จะถูกสอบสวนเข้ามาในที่สอบ สวนทีละคน | ๗๕.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๕๗ วรรค ๒,  ๖๕ และ ๖๖ วรรค ๑  ๗๕.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๕๗ วรรค ๑  ข้อ ๖๗ วรรค ๑  ข้อ ๖๖ วรรค ๑ |
| ๗๖. วิธีการสอบพยาน บุคคล | เป็นการสอบปากคำ พยาน | ๗๖.๑ ให้ใช้ สว.๕ ในการบันทึกถ้อยคำ  ๗๖.๒ บันทึกแล้วอ่านให้เขาฟัง หรือให้อ่านเอง แล้วให้ผู้นั้นและกรรมการทุกคนลงชื่อก ากับ  ๗๖.๓ กรณีมีบันทึกหลายหน้า ให้ผนั้นและกรรม การอย่างน้อย ๑ คน ลงชื่อก ากับทุกหน้า  ๗๖.๔ ห้ามขูดลบหรือบันทึกข้อความทับ  ๗๖.๕ ถ้าจะแก้ไข ให้ขีดฆ่าหรือตกเติมแล้วให้ผู้นั้น และกรรมการอย่างน้อย ๑ คน ลงชื่อก ากับ ทุกแห่ง  ๗๖.๖ กรณีผู้ให้ถ้อยคำไม่ลงลายมือชื่อ ให้บันทึก เหตุไว้ในบันทึกนั้น  ๗๖.๗ ผู้ให้ถ้อยคำไม่สามารถลงลายมือชื่อได้ ให้ใช้ ป.พ.พ.มาตรา ๙ (เช่น แกงได เป็นต้น) | ๗๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖๖ |
| ๗๗. การตัดพยาน | ๗๗.๑ กรรมการจะไม่ สอบสวน พยานปากนั้น ก็ได้ ถ้า...  ๗๗.๒ กรรมการจะ  งดการสอบ สวนพยาน หลักฐานนั้น ก็ได้ ถ้า... | ๗๗.๑.๑ พยานมา แต่ไม่ให้ถ้อยคำ  ๗๗.๑.๒ พยานไม่มา  ๗๗.๑.๓ กรรมการเรียกพยานไม่ได้ภายในเวลาอัน สมควร  ๗๗.๑.๔ แต่ให้บันทึกเหตุนั้นไว้ในบันทึกประจำวัน  ๗๗.๒.๑ กรรมการต้องสอบสวนให้หมดประเด็น  ๗๗.๒.๒ หลักฐานใด จะทำให้การสอบสวนล่าช้า โดยไม่จำเป็น  ๗๗.๒.๓ มิใช่หลักฐานในประเด็นสำคัญ  ๗๗.๒.๔ แต่ให้บันทึกเหตุนั้นไว้ในบันทึกประจำวัน | ๗๗.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๖๗ วรรค ๒  ๗๗.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๖๘ |
| ๗๘. การสอบสวนหรือรวบ รวมพยานหลักฐาน ต่างท้องที่ | มี ๒ วิธี (ให้เลือก) ๗๘.๑ ส่งประเด็น | ๗๘.๑.๑ กรรมการกำหนดประเด็นหรือข้อสำคัญที่ จะสอบสวน | ๗๘.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั |

**๓๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๗๘.๒ เดินทางไป  สอบสวนเอง | ๗๘.๑.๒ ประธานกรรมการสอบสวนรายงานนายก อปท.ที่สั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวน  ๗๘.๑.๓ นายก อปท.ที่สั่งแต่งตั้งฯ ขอให้หัวหน้า ส่วนราชการในท้องที่จะสอบ ทำการสอบ สวนหรือรวบรวมแทนก็ได้  ๗๘.๑.๔ โดยเลือกข้าราชการในบังคับบัญชาอย่าง น้อย ๓ คนเป็น “คณะทำการสอบสวน”  ๗๘.๑.๕ คณะทำการสอบสวน มีฐานะเป็นกรรมการ สอบสวน  ๗๗.๒.๑ เป็นการสอบสวนเช่นเดียวกับสอบสวนใน ท้องที่ ซึ่งต้องมีการขออนุมัติเดินทางไป ราชการตามระเบียบ  ๗๗.๒.๒ ไม่ควรเรียกพยานมาสอบ เพราะจะสร้าง ภาระให้พยานเกินจำเป็น | และการดำเนินการทาง วินัย ฉบับที่ ๕ ลง ๒  พ.ค. ๒๕๕๗ ข้อ ๕๑  วรรคสอง ๑  **หมายเหตุ** เนื่องจากไม่อาจเบิก  เงินค่าพยานได้ |
| ๗๙. หลักการกันไว้เป็น พยาน | ๗๙.๑ พยาน  ๗๙.๒ ตัวการสำคัญ  ๗๙.๓ การกันไว้เป็น พยาน  ๗๙.๔ คณะกรรม  การสอบสวน ๗๙.๕ ลักษณะต้อง  ห้ามของการ กันเป็น พยาน | ๗๙.๑.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ให้ข้อมูลหรือให้ ถ้อยคำ  ๗๙.๒.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้เป็นต้นเหตุแห่งการ กระทำความผดิ  ๗๙.๓.๑ ไม่ใช่ตัวการสำคัญแห่งการกระทำผดิ  นายก อปท.อาจมีหนังสือสั่งกันเป็นพยาน ๗๙.๔.๑ เฉพาะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง  ๗๙.๕.๑ ไม่เกิดจากการล่อลวง ขู่เข็ญ ให้สัญญา  ๗๙.๕.๒ ไม่กระทำการอย่างใดโดมิชอบเพื่อชักจูง ให้ให้ถ้อยคำ | ๗๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๐  ข้อ ๓๑ และ ๓๓ |
| ๘๐. วิธีกันไว้เป็นพยาน  (๑) | ๘๐.๑ ทั้งก่อนและ  หลังตั้งกรรม การสอบสวน  ๘๐.๒ ไม่ถือว่าผิด วินัย | ๘๐.๑.๑ อยู่ในข่ายร่วมกระทำผดิ  ๘๐.๑.๒ ได้ให้ข้อมูลนั้นต่อผู้มีหน้าที่ และ  ๘๐.๑.๓ เป็นเหตุให้ดำเนินการทางวินัยแก่ตัวการ สำคัญได้  ๘๐.๑.๔ นายก อปท.อาจมีหนังสือสั่งกันเป็นพยาน ได้ (เป็นดุลพินิจนายก อปท.)  ๘๐.๑.๕ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ  ๘๐.๒.๑ ทั้งฐานเปิดเผยความลับราชการ  ๘๐.๒.๒ ทั้งฐานกระทำการข้ามขั้นผบังคับบัญชา เหนือตน | ๘๐.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ  ๓๐ (๑) - ๓๑  ๘๐.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั ฯ ข้อ ๓๒ |
| ๘๑. วิธีกันไว้เป็นพยาน  (๒) | ๘๑.๑ ทั้งก่อนและ  หลังตั้งกรรม การสอบสวน | ๘๑.๑.๑ อยู่ในข่ายร่วมกระทำผดิ  ๘๑.๑.๒ ไม่ใช่ตัวการสำคัญ และ  ๘๑.๑.๓ ไม่อาจแสวงหาข้อมูลจากผอื่นได้นอกจาก | ๘๑.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง |

**๓๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ผู้นั้น  ๘๒.๑.๔ นายก อปท.อาจมีหนังสือสั่งกันเป็นพยาน ได้ (เป็นดุลพินิจนายก อปท.) | วินัย ข้อ ๓๐ (๒) |
| ๘๒. การกันในอำนาจ กรรมการสอบสวน | ๘๒.๑ มีเหตุอัน  สมควร | ๘๒.๑.๑ ให้มีมติระบุเหตุผลว่าเพราะเหตุใด  ๘๒.๑.๒ ประธานกรรมการสอบสวนรายงานนายก อปท.โดยเร็ว  ๘๒.๑.๓ ให้นายกฯ สั่งกันผู้นั้นเป็นพยาน  ๘๒.๑.๔ การดำเนินการทางวินัยผู้นั้นเป็นอันยุติ | ๘๒.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๔ |
| ๘๓. การสิ้นสุดการกันเป็น พยาน | ๘๓.๑ กรรมการสอบ  สวนรายงาน ไปยังนายก อปท. **ถ้าผู้ถูก กันเป็นพยาน นั้น...** | ๘๓.๑.๑ ไม่มาให้ถ้อยคำ  ๘๓.๑.๒ มาแต่ไม่ให้ถ้อยคำ  ๘๓.๑.๓ ให้ถ้อยคำแต่ไม่เป็นประโยชน์  ๘๓.๑.๔ ให้ถ้อยคำเป็นเท็จ  ๘๓.๑.๕ ให้ถ้อยคำกลับกลับไปกลับมา  ๘๓.๑.๖ ให้นายกฯ สั่งให้การกันเป็นพยานสิ้นสดุ ลง  ๘๓.๑.๗ ให้ดำเนินการทางวินัยผู้นั้นต่อไป | ๘๔.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๖ |
| ๘๔. หลักการคุ้มครอง พยาน | เป็นหน้าที่ของผู้บัง คับบัญชาทุกระดับ ชั้น **โดย...** | ๘๔.๑.๑ ไม่เปิดเผยชื่อ/ข้อมูลใด ๆ ของพยาน  ๘๔.๑.๒ ไม่ใช้อำนาจกลั่นแกล้ง/ไม่เป็นธรรมที่ กระทบสิทธิหน้าที่ของพยาน  ๘๔.๑.๓ ไม่ให้พยานถูกกลั่นแกล้ง/ข่มขู่  ๘๔.๑.๔ จะดำเนินการอื่นใด เพื่อคุ้มครองก่อนแล้ว ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายภายหลงก็ได้ | ๘๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๘  ข้อ ๓๙ |
| ๘๕. ผู้บังคับบัญชาไม่คุ้ม ครอง หรือคุ้มครองไม่ เพียงพอ | (๑) ให้พยานร้องเป็น หนังสอต่อนายก อปท.  (๒) นายก อปท. ไม่ คุ้มครอง หรือ คุ้มครองไม่เพียง พอ ให้ร้องเป็น หนังสือต่อ ก. จังหวัด  (๓) นายก อปท.ไม่ ปฏิบัติตามมติ ก.จังหวัด | ๑) หากมีมลู น่าเชื่อ นายก อปท. ต้องให้ความ คุ้มครองทันที  ๑) หากมีมลู น่าเชื่อ ก.จังหวัดต้องให้ความคุ้มครอง ทันที  ๒) หากมีความจำเป็นเพื่อความปลอดภัยใน ชีวิต นายก อปท./ก.จังหวัดอาจสั่งให้ พยานผู้นั้นไปช่วยราชการที่สำนักงาน ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดโดย ความสมัครใจของพยานโดยเร็วก็ได้  ๑) ถือว่าไม่ปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้ ก.จังหวัด มีมติแจ้งผู้ก ากับดูแลดำเนินการตามอำนาจ หน้าที่ | ๘๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๔๑ - ๔๓ |
| ๘๖. ระยะเวลาการ คุ้มครองพยาน | ๘๖.๑ ระยะเวลา  เริ่มต้น ๘๖.๒ ระยะเวลา  สิ้นสุด | ๘๖.๑.๑ ในโอกาสแรกที่ทำได้  ๘๖.๑.๒ เริ่มตั้งแต่ให้ข้อมูล  ๘๖.๒.๑ สั่งยุตเิ รื่อง  ๘๖.๒.๒ การดำเนินการทางวินัยตัวการสำคัญเสร็จสิ้น | ๘๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๔ |

**๓๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๘๗. การสั่งให้พยานกลับ ไปฏิบัติหน้าที่เดิม | มี ๓ เหตุ กล่าวคือ | ๑) มีการสั่งยุติเรื่อง  ๒) การดำเนินการทางวินัยแก่ตัวการสำคัญเสร็จสิ้น  ๓) เหตุแห่งการคุ้มครองพยานหมดไป  ให้ ก.จังหวัดมีมติให้ผู้ได้รับการคุ้มครองพยาน กลับไปปฏิบัติหน้าทเดิม | ๘๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๔ |
| ๘๘. กรรมการสอบสวนพบ เรื่องอื่น นอกจากที่ได้ ระบุไว้ในคำสั่งแต่งตั้ง กรรมการสอบสวน  (สว.๑) ทำอย่างไร | กรรมการจะสอบสวน ในเรื่องอื่นนั้นไม่ได้ | ๘๘.๑ ให้ประธานกรรมการสอบสวนรายงานนายก อปท.เจ้าของคำสั่งนั้นโดยเร็ว  ๘๘.๒ ถ้านายก อปท.เห็นว่ากรณีมีมูล ให้แต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนในเรื่องนั้น จาก กรรมการคณะเดิม หรือคณะใหม่ก็ได้ | ๘๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๐ |
| ๘๙. กรรมการสอบสวน พบว่ามีการพาดพิง ข้าราชการผู้อื่น (นอก จากทไี่ ด้ระบุในคำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวน (สว.๑) | กรรมการจะสอบสวน ผู้อื่นนั้นในฐานะเป็น ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ | ๘๙.๑ ให้กรรมการสอบสวนพิจารณาว่าผู้นั้นมีส่วน ร่วมในการกระทำเรื่องนั้นด้วยหรือไม่  ๘๙.๒ ถ้ามี ให้ประธานกรรมการสอบสวนรายงาน นายก อปท.ผู้สั่งตั้งเพื่อดำเนินการโดยเร็ว  ๘๙.๓ หากนายก อปท.เห็นว่ากรณมมูล หรือหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่เหมาะสม ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนจากกรรม การคณะเดิม หรือคณะใหม่ก็ได้  ๘๙.๔ กรณีกรรมการสอบสวน สอบแยกเป็นส านวน ใหม่ ให้น าส าเนาพยานในส านวนเดิมมารวม ด้วยหรือบันทึกว่าน าพยานหลักฐานใดจาก  ส านวนเดิมมาประกอบในส านวนใหม่ด้วย | ๘๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๗๑ วรรค ๑, ๒  ข้อ ๗๑ วรรค ๓ |
| ๙๐. การพาดพิงข้าราชการ สังกัดอื่น | ถือได้ว่ามีการสืบสวน พิจารณาในเบื้องต้น แล้วว่ามีมลู | ๑) นายก อปท.ต้องแจ้งเป็นหนังสอไปยังผู้ บังคับบัญชาเจ้าสังกัดของผู้นั้นเพื่อ  ดำเนินการต่อไป  ๒) เจ้าสังกัดไม่ต้องสืบสวนพิจารณาในเบื้องต้นซ้ า  ๓) ควรแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยเลย | ๙๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๗๑ วรรค ๒ |
| ๙๑. กรณีมีคำพิพากษาถึง ที่สุดว่ากระทำผิดก่อน การสอบสวนทางวินัย จะแล้วเสร็จ | ถ้ากรรมการเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามคำ พิพากษาประจักษ์ชัด อยู่แล้ว | ให้ถือเอาคำพิพากษานั้นเป็นพยานหลัก ฐานที่สนับ สนุนข้อกล่าวหา โดยไม่ต้องสอบสวนพยานหลัก ฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหา **แต่...**  ๑) ต้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ  ๒) นอกจากนั้นยังต้องแจ้งสรุปพยานหลักฐานที่ สนับสนุนข้อกล่าวหา ( สว.๓ ) ให้ผู้ถูกกล่าวหา ทราบด้วย | ๙๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ |
| ๙๒. การประชุมเพื่อลงมติ เมื่อรวบรวมพยาน หลักฐานต่าง ๆ เสร็จ แล้ว | ต้องพิจารณามีมติ ใน ๓ ประเด็น คือ | ๙๒.๑ ผู้ถูกกลา่ วหากระทำผิดวินัยหรือไม่ ถ้าผิด ผิดกรณีใด ข้อใด และโทษสถานใด  ๙๒.๒ ผู้ถูกกลา่ วหาหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่ เหมาะสม หรือไม่ อย่างไร  ๙๒.๓ กรณีมีเหตุอันควรสงสัยอย่างยิ่งว่าผู้ถูก | ๙๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗๕ |

**๔๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | กล่าวหากระทำผดิ วินัยอย่างร้ายแรง แต่การ สอบสวนไม่ชัดพอที่จะลงโทษปลดหรือไล่ ออกได้ ถ้าให้รับราชการต่อไปจะเสยี หาย หรือไม่ อย่างไร |  |
| ๙๓. การอ้างเหตุลดหย่อน ในการสั่งลงโทษทาง วินัย | ต้องวางระดับโทษ ที่จะลงไว้ก่อน | ๙๓.๑ ให้กรรมการสอบสวนหรือนายก อปท. ระบุโทษที่จะลงไว้ด้วย  ๙๓.๒ มีเหตุอันควรลดหย่อนอย่างไร  ๙๓.๓ เมื่อลดแล้วให้ได้รับโทษสถานใด | ๙๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่  นร ๐๖๑๑/ว ๓ ลง ๒๕  มี.ค.๒๘ ในคู่มือการดาเนิน การทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่นฯ หน้า ๑๙๘ |
| ๙๔. การทำรายงานการ สอบสวน (สว.๖) | ๙๔.๑ ขั้นตอน  ๙๔.๒ กรรมการ  สอบสวนผู้ ใดมีความ เห็นแย้ง  ๙๔.๓ รูปแบบ  ๙๔.๔ การสอบสวน  แล้วเสร็จ | เมื่อกรรมการประชุมลงมติแล้ว ต้อง ๙๔.๑.๑ ทำรายงานการสอบสวน  ๙๔.๑.๒ เสนอนายก อปท.  ๙๔.๒.๑ ให้กรรมการสอบสวนผู้นั้นทำความ เห็นแย้งแนบไว้กับรายงานการ สอบสวน  ๙๔.๒.๒ ให้ถือความเห็นแย้งนั้นเป็นส่วนหนึ่ง ของรายงานการสอบสวนด้วย  **ต้องมีสาระสำคัญ ดังนี้**  ๙๔.๓.๑ สรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน  ๙๔.๓.๒ วินิจฉัยเปรียบเทียบพยานหลักฐาน  ๙๔.๓.๓ ความเห็นของกรรมการสอบสวน  ๙๔.๔.๑ เมื่อทำรายงานการสอบสวนแล้ว  ๙๔.๔.๒ ให้เสนอส านวนการสอบสวนพร้อมทั้ง สารบาญ  ๙๔.๔.๓ ต่อนายก อปท. (ขณะนั้น)  ๙๔.๔.๔ ให้ถือว่าการสอบสวนแลวเสร็จ | ๙๔.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๗๖ วรรค ๑  ๙๔.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๗๖ วรรค ๒  ๙๔.๔ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๗๖ วรรค ๓ |
| ๙๕. การเสนอส านวนการ สอบสวน | เมื่อกรรมการสอบ สวนแล้วเสร็จ ให้ เสนอส านวนการ สอบสวนต่อนายก อปท.โดยตรง | ไม่ต้องเสนอผ่านตามลำดับชั้น เพราะ ๙๕.๑ เป็นความลับทางราชการ  ๙๕.๒ เป็นความรับผิดชอบระหว่างกรรมการ สอบสวนกับนายก อปท.  ๙๕.๓ นายก อปท.อาจใช้ดุลพินิจปรึกษาผู้รู้ก็ ได้ แต่ต้องระมัดระวังมิให้เป็นการเปิด เผยความลับของทางราชการ | ๙๕. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๑๓๙ ลง ๕ ก.ย. ๔๙ |
| ๙๖. อำนาจหน้าที่ของ นายก อปท.เกี่ยวกับ ส านวนการสอบสวน | ๙๖.๑ ตรวจสอบ  ส านวนการ สอบสวน | ให้นายก อปท.ตรวจสอบความถูกต้อง ดังนี้ ๙๖.๑.๑ คุณสมบัติของกรรมการสอบสวน  ถูกต้องหรือไม่  ๙๖.๑.๒ องค์ประชุมไม่ครบ การสอบปากคำ | ๙๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗๗ |

**๔๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๙๖.๒ พิจารณาสั่ง  ส านวนการ สอบสวน | บุคคลไม่ถูกต้อง ให้เสียไปเฉพาะส่วน นายก อปท.ต้องสั่งให้กรรมการสอบสวน ดำเนินการใหม่เฉพาะส่วนนั้นโดยเร็ว  ๙๖.๑.๓ กรณีไม่ได้แจ้ง สว.๓ ต้องสั่งให้กรรม การดำเนินการแจ้งโดยเร็ว  ๙๖.๑.๔ การสอบสวนตอนใดไม่ถูกต้อง ถ้าเป็น สาระสำคัญให้ นายก อปท.สั่งให้กรรม การ ดำเนินการให้ถูกต้องโดยเร็ว แต่หากมิใช่สาระสำคัญให้อยู่ในดุล พินิจสั่งการของนายก อปท.  เมื่อตรวจสอบส านวนการสอบสวนถูกต้องแล้ว ๙๖.๒.๑ นายก อปท.ต้องสั่งส านวนภายใน ๓๐  วัน นับแต่รับส านวนสอบสวนจากคณะ กรรมการสอบสวน  ๙๖.๒.๒ กรณีกรรมการสอบสวนเห็นว่าไม่ผิด หรือไม่มีเหตุที่จะให้ออกจากราชการ ก็ ให้นายก อปท.สั่งยุติเรื่องเป็นหนังสือ  ๙๖.๒.๓ กรณีกรรมการสอบสวนเห็นว่าผิดวินัย ไม่ร้ายแรง ให้นายก อปท.สั่งการโดย เร็ว (ออกคำสั่งลงโทษ)  ๙๖.๒.๔ กรณีกรรมการสอบสวนเห็นว่าเป็น ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อปท.ส่งเรื่องให้ ก.จังหวัดพิจารณา ก่อนออกคำสั่งตามมติ  ๙๖.๒.๕ การพิจารณาดำเนินการของนายก อปท. ต้องแสดงความเห็นเป็นหนังสือ กรณีเห็นแย้งให้อ้างเหตุผลประกอบ | ข้อ ๗๗ (๑)  ข้อ ๗๗ วรรค ๒  ข้อ ๗๗ วรรค ๒ |
| ๙๗. การพิจารณาโทษทาง วินัยของนายก อปท. และการพิจารณา รายงานการดำเนิน การทางวินัยของ ก. จังหวัด | ๙๗.๑ กรณีสอบ  สวนตามวิธี ที่นายก อปท.เห็น สมควร (วินัยอย่าง ไม่ร้ายแรง) | ๑) กรรมการสอบสวนเห็นว่าไม่ผิดให้ยุติเรื่อง หรือ เห็นว่าผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ควรลงโทษภาค ทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือน (อย่าง ใดอย่างหนึ่ง)  ๒) หากนายกอปท.เห็นด้วย ก็ให้นายก อปท.สั่งยุติ เรื่องเป็นหนังสือ หรือเห็นว่าผิดวินัยอย่างไม่ ร้ายแรง ก็ให้ออกคำสั่งลงโทษวินัยอย่างไม่ร้าย แรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน /ลดขั้นเงินเดือน) อย่างใดอย่างหนึ่งตามที่นายก อปท.เห็นได้ (ซึ่ง สถานโทษอาจไม่เหมือนกับความเห็นของกรรม การสอบสวน แต่เป็นระดับวินัยอย่างไม่ร้ายแรง เหมือนกัน) | ๑) - ๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๘๔ |

**๔๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๙๗.๒ กรณีแต่งตั้ง  คณะกรรม การขึ้นทำ การสอบสวน (วินัยอย่าง ร้ายแรง) (ตามแบบ  สว.๑) | ๓) กรรมการสอบสวน หรือนายก อปท.เห็นว่าเป็น ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อปท.ออก คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง) ใหม่ (แบบ สว.๑)  ๑) กรรมการสอบสวนเห็นว่าไม่ผิดให้ยุติเรื่อง หรือ เห็นว่าผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ควรลงโทษภาค ทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน (อย่างใด อย่างหนึ่ง)  ๒) หากนายกอปท.เห็นด้วย ก็ให้นายก อปท.สั่งยุติ เรื่องเป็นหนังสือ หรือเห็นว่าผิดวินัยอย่างไม่ ร้ายแรงก็ให้ออกคำสั่งลงโทษวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน)  ๓) กรรมการสอบสวนและนายก อปท.หรือ เพียงฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง หรือทั้งสองฝ่ายเห็น ว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง **นายก อปท.ยังออกคำสั่งลงโทษไม่ได้**  ๔) ให้นายก อปท.ส่งเรื่องไปยัง ก.จังหวัดที่ผู้ นั้นสังกัดเพื่อพิจารณา  ๕) ก.จังหวัดต้องส่งเรื่องให้อนุวินัยพิจารณาทำ ความเห็น แล้วสนอไปยัง ก.จังหวัดเพื่อมีมติ  ๖) ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด นายก อปท. ต้องสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น (นายก อปท.ต้องสั่งตามมติภายในเงื่อนเวลาด้วย)  ๗) ผู้ถูกปลดออก รับบ าเหน็จฯ ได้ ส่วนไล่ออก ไม่ได้รับบ าเหน็จบ านาญ  ๘) ก.จังหวัด สามารถมีมตไิ ด้ทั้งยุติเรื่อง ภาค ทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดขั้นเงินเดือน ปลด ออก ไล่ออก หรือสอบสวนเพิ่มเติม | ๓) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๒๖ วรรค ๕  ๓) - ๖) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัยฯ ข้อ ๘๕ วรรค ๒  (หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ ๓๔๕ ลง ๑๘ ธ.ค.๔๕)  ๘) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๕  ข้อ ๘๗ และ ข้อ ๘๘ |
| ๙๘. การรับบ าเหน็จบ า นาญของข้าราชการ ซึ่งมีกรณีหรือต้องหา ว่ากระทำผิดวินัยแล้ว ออกจากราชการโดย กรณียังไม่ถึงที่สุด | สามารถขอรับได้ โดยให้มีการประ กันด้วยบุคคลหรือ ทรัพย์สิน | ๙๘.๑ ให้ข้าราชการซึ่งออกจากราชการโดยมีกรณีหรือ ต้องหาว่ากระทำความผิดวินัย หรืออาญา แต่ กรณีหรือคดียังไม่ถึงที่สุด และได้ยื่นเรื่องขอรับ บ าเหน็จจัดหาบุคคลหรือทรัพย์สินไว้เป็นประ กัน  ๙๘.๒ เมื่อมีการสั่งจ่ายบ าเหน็จบ านาญแล้ว ให้ หน่วยงานเจ้าสังกัดบันทึกหลังฎีกาเบิก เงินให้ชัดเจนว่า ผู้ขอรับบ าเหน็จบ านาญ ได้จัดทำหนังสือสัญญาการใช้เงินคืนหรือ | ๙๘. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๒๖.๕/ว ๔ ลง ๑๑ ม.ค.๔๒ ในคู่มือการ ดำเนินการทางวินัยพนัก งานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า  ๒๕๕ |

**๔๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | สัญญาค้ าประกันแล้ว  ๙๘.๓ เมื่อกรณีหรือคดีถึงที่สดถูกไล่ออกหรือ ถูกลงโทษจ าคุก ให้เรียกเงินบ าเหน็จ  บ านาญคืนทั้งนี้ภายในกำหนด ๓ ปี  ๙๘.๔ เมื่อใกล้ครบ ๓ ปี หากกรณหรือคดียังไม่ ถึงที่สุด ให้หน่วยงานเจ้าสังกัดรีบแจ้งผู้ ขอรับบ าเหน็จบ านาญดำเนินการ ประกันต่อเนื่อง ซึ่งต้องดำเนินการให้ แล้วเสร็จโดยเร็ว |  |
| ๙๙. การดำเนินการทางวินัย และการดำเนินคดี อาญา (รวมถึงคดี ละเมิดด้วย) | ให้รีบดำเนินการไป พร้อมกัน | ๙๙.๑ กฎหมายกำหนดเป็นส่วนหนึ่งต่างหาก จากกัน  ๙๙.๒ การดำเนินการทางวินัยไม่จ าต้องรอผล ทางคดีอาญาแต่อย่างใด  ๙๙.๓ เมื่อกรณีหรือคดีถึงที่สดุ ผลอาจต่างกัน ได้ เพราะการรับฟังพยานหลักฐานอาจ ต่างกัน  ๙๙.๔ แม้ศาลจะเห็นต่าง ผู้บังคับบัญชาก็หา ต้องรับผิดไม่ ถ้าลงโทษไปโดยสุจริต  ๙๙.๔ ถ้าการสอบสวนทางวินัยยังฟังไม่ได้ว่าผู้ ถูกกล่าหากระทำผิดวินัย สมควรรอการ สั่งการเด็ดขาดทางวินัยไว้ก่อนจนกว่าจะ ทราบผลทางคดีอาญา | ๙๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๙๐๕/ว ๔ ลง ๑๘  มี.ค.๐๙ ในคู่มือการดำเนิน การทางวินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่น หน้า ๒๖๒ กับ หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๔๐ ลง ๑๑ พ.ค.๔๗ หนังสือ  สำนักงาน ก. อบต.ที่ มท  ๐๘๐๙.๖/๗๐๒๙ ลง ๑๗  พ.ย.๕๑ และหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ลับ ที่ ๑๓๓๓๓/๒๔๙๘ ลง ๘  ก.ค.๙๘  ๙๙.๔ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๙๐๕/ว ๙ ลง ๖ ต.ค.๐๙ ในคู่มือการ ดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๖๓ |
| ๑๐๐. ข้าราชการต่างสังกัด กระทำผิดร่วมกัน | ให้แต่ละสังกัดแต่ง ตั้งกรรมการสอบ สวนเป็นบุคคลชุด เดียวกัน | ๑๐๐.๑ ให้แต่ละสังกัดปรึกษาหารือกันในการ สอบสวนพิจารณาโทษให้ได้ระดับ เดียวกัน  ๑๐๐.๒ ให้แต่ละสังกัดแต่งตั้งกรรมการสอบ สวนประกอบด้วยตัวบุคคลชุดเดียวกัน เท่าที่จะทำได้เพื่อให้ข้อเท็จจริงปรากฏ ไปในทางเดียวกัน  ๑๐๐.๓ กรณีกรรมการสอบสวนสอบพาดพิงถึง ผู้อื่นที่อยู่ในสังกัดนั้น ให้กรรมการสอบ สวนรายงานเจ้าสังกัดเพื่อเพิ่มเติมข้อ | ๑๐๐. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นว ๓/๒๔๙๔ ลง ๒๙ ม.ค.๙๔ ในคู่มือการ  ดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น หน้า ๒๖๔ |

**๔๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | กล่าวหา แต่ถ้าผู้ถูกพาดพิงอยู่ในสังกัด อื่น ให้กรรมการสอบสวนมีการราย งานไปยังเจ้าสังกัดอื่นนั้นเพื่อออก  คำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนผู้ถูก พาดพิงนั้นโดยกรรมการชุดเดิมหรือจะ แต่งตั้งสมทบก็ได้ แล้วแต่เห็นสมควร  ๑๐๐.๔ ให้ใช้ส านวนการสอบสวนร่วมกัน โดย ให้เจ้าสังกัดแต่ละแห่งติดต่อหารือกัน เพื่อให้ได้ระดับโทษเดียวกัน |  |
| ๑๐๑. ส านวนการสอบ สวนทางวินัยสูญ หาย | เป็นการสญหาย โดยยังไม่มีการสั่ง การ | ๑๐๑.๑ ผู้มีอำนาจยังมิได้วินิจฉัยสงั่ การให้เสร็จ ไป  ๑๐๑.๒ ถ้าไมมีส านาส านวนการสอบสวน หรือ  ๑๐๑.๓ ส าเนารายงานการสอบสวน หรือ  ๑๐๑.๔ เอกสารใด ๆ ที่จะยืนยันได้ว่าส านวน การสอบสวนที่สูญหายไปนั้นมีพยาน หลักฐานอย่างไรบ้างพอที่จะวินิจฉัย ได้อยู่เลย  ๑๐๑.๕ ควรให้คณะกรรมการทำการสอบสวน ใหม่ หรือ  ๑๐๑.๖ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบ สวนใหม่ และพิจารณาให้เสร็จสิ้นไป | ๑๐๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๑๐๐๖/๑๔๐๐๗๔  ลง ๒๙ ต.ค.๑๙ ในคู่มือ การดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๓๐๐ |
| ๑๐๒. การดำเนินการทาง วินัยซ้ า | ทำไม่ได้ | ๑๐๒.๑ กรณเป็นเรื่องเดียวกัน  ๑๐๒.๒ เมื่อผู้บังคับบัญชาได้แต่งตั้งกรรมการ สอบสวนไว้แล้ว  ๑๐๒.๓ จะออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวน ในเรื่องนั้นอีกไม่ได้  ๑๐๒.๔ เพราะเป็นการดำเนินการซ้ า  ๑๐๒.๕ ต้องยกเลิกคำสั่งหลัง  **วิธีแก้ไข** ให้ใช้การเปลี่ยนแปลงคำสั่งโดยท้าว ถึงคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนเดิม พร้อม อ้างเหตุผลในการเปลี่ยนแปลงด้วยทุกครั้ง | ๑๐๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๔๗ ลง  ๑๙ ก.พ.๓๖ ในคู่มือตอบ ข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้า ราชการพลเรือน ต.ค.  ๔๐ หน้า ๒๙  **(ดูข้อ ๕๑ ประกอบ)** |
| ๑๐๓. อำนาจการดำเนิน การทางวินัยและ การพิจารณาราย งานการดำเนินการ ทางวินัยกรณีโอน | เป็นอำนาจของ ผู้บังคับบัญชาและ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ | ๑๐๓.๑ หากผู้บังคับบัญชาเดิมได้ดำเนินการ ทางวินัย หรือ ก.จังหวัดเดิมพิจารณา รายงานการดำเนินการทางวินัยภาย หลังที่มีการโอนไปแล้ว  ๑๐๓.๒ การดำเนินการทางวินัยของผู้บังคับ บัญชาเดิม หรือมติของ ก.จังหวัดเดิม นั้น ไม่มีผลใช้บังคับตามกฎหมาย  ๑๐๓.๓ ผู้บังคับบัญชาเดิมต้องส่งเรื่องการ | **เทียบเคียง**  ๑๐๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑๕๑ ลง ๑๖ มิ.ย.๔๐ และที่ นร  ๐๗๐๙.๓/๔๔๕ ลง ๑๙  ก.ค.๓๖ ในคู่มือตอบข้อ หารือเกี่ยวกับวินัยข้าราช การพลเรือน ต.ค.๔๐ |

**๔๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ดำเนินการทางวินัยไปให้ผบังคับบัญชา ใหม่ หรือ ก.จังหวัดเดิมต้องส่งเรื่องราย งานการดำเนินการทางวินัยไปให้ ก. จังหวัดสังกัดใหม่ดำเนินการต่อไป | การพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๘๒ และ ๕๔ และ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยฯ ข้อ ๗๔ และ ๘๙ |
| ๑๐๔. การสั่งให้ชะลอการ สืบสวน | เป็นการสั่งการที่ไม่ สอดคล้องกับหลัก การของกฎหมาย | ๑๐๔.๑ เป็นกรณีให้ผู้บังคับบัญชารีบดำเนิน การสืบสวนพิจารณาและ  ๑๐๔.๒ ต้องดำเนินการทางวินัยทันทีหากมีมูล  ๑๐๔.๓ จะชะลอการสืบสวนทางวินัยไมไ่ ด้ | ๑๐๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๔๖๘ ลง ๒๑ ส.ค.๓๘ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า  ๑๕๖ |
| ๑๐๕. ถือว่ามี “การดำเนิน การทางวินัย” แล้ว | ให้พิจารณาจาก | ๑๐๕.๑ ต้องตั้งเรื่องกล่าวหาโดยแจ้งให้ผู้นั้น ทราบว่าเขาตกอยู่ในฐานะเป็นผู้ถูก กล่าวหาว่ากระทำผิดทางวินัยแล้ว  ๑๐๕.๒ ให้โอกาสชี้แจงเหตผุ ลแก้ข้อกล่าวหา ด้วย  ๑๐๕.๓ ผลเป็นประการใดก็ตาม ถือว่ามีการ ดำเนินการทางวินัยตามกระบวนการ ของกฎหมายแล้ว | ๑๐๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑๑๑๘  ลง ๒๙ พ.ย.๓๗ ในหนัง สือตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๓๐ |
| ๑๐๖. การตั้งกรรมการ สอบสวนข้อเท็จจริง ในเรื่องที่ สตง.ชี้มูล | เป็นการดำเนินการ ทางวินัยแล้ว | ๑๐๖.๑ เนื่องจากมีการกล่าวหาว่าผู้นั้นกระทำ ผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง  ๑๐๖.๒ ต้องสอบสวนตามวิธีที่นายก อปท.เห็น สมควร  ๑๐๖.๓ ถือว่าเป็นการดำเนินการทางวินัย  ตามข้อ ๒๖ ของมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับวินัยฯ แล้ว  ๑๐๖.๔ สตง.สามารถน าผลการสอบสวน ข้อเท็จจริงมาเป็นข้อยุติในเรื่องนี้ได้ | **เทียบเคียง**  ๑๐๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๓๘ ลง ๑ ธ.ค.๓๘ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๖๗ |
| ๑๐๗. ตั้งกรรมการสอบ สวนวินัยไม่ร้ายแรง แล้วต่อมามีการชี้มูล ว่ากระทำผิดวินัย อย่างร้ายแรงในเรื่อง เดียวกันนั้นอีก | ผู้บังคับบัญชาต้อง ตั้งกรรมการสอบ สวนทางวินัยอย่าง  ร้ายแรงในเรื่องนั้น ใหม่ | ๑๐๗.๑ ครั้งแรกถูกดำเนินการทางวินัยอย่างไม่ ร้ายแรง  ๑๐๗.๒ ต่อมามีการชี้มูลว่ากระทำผิดวินัยอย่าง ร้ายแรงในเรื่องเดียวกันนั้น  ๑๐๗.๓ เป็นกรณีกล่าวหาแตกต่างเรื่องเดียว กัน  ๑๐๗.๔ ผู้บังคับบัญชาต้องแต่งตั้งคณะกรรม การขึ้นทำการสอบสวน (วินัยอย่าง ร้ายแรง) ตามที่มีการชี้มูลนั้น | ๑๐๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๘๕ ลง  ๒๘ ก.พ.๓๙ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๘๑ |
| ๑๐๘. มติของ ก.จังหวัดที่ เห็นชอบให้ลงโทษ | เป็นมติที่ไม่อาจใช้ บังคับได้ | ๑๐๘.๑ เพราะอัตราโทษเกินกว่าที่กฎหมาย กำหนด | ๑๐๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๘๒๗ |

**๔๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ลดขั้นเงินเดือน ๓ ขั้น (หรือตัดเงิน เดือน ๑๐ % เป็น เวลา ๔ เดือน) |  | ๑๐๘.๒ อัตราโทษที่ ก.จังหวัดสามารถมีมติให้ ลงโทษได้เกี่ยวกับเงินเดอน ดังนี้ (ตาม อัตรานายกฯ)  ๑) ตัดเงินเดือนไมเกิน ๕ % ไม่เกิน  ๓ เดือน  ๒) ลดขั้นเงินเดือนไม่เกิน ๑ ขั้น  ๓) หากพิจารณาว่าโทษตัดเงินเดือนไม่ เหมาะสมกับความผิด และเห็นว่า เป็นความผิดวินัยอย่างไม่รา้ ยแรง ก็ อาจมีมติให้ลดขั้นเงินเดือนได้ แต่ ต้องไม่เกิน ๑ ขั้น | ลง ๓๑ ส.ค.๓๖ และที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๗๐ ลง ๒๖ พ.ย.๓๙ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๕๘ และมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับวินัยและการ รักษาวินัย และการ  ดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๔ วรรค ๔ |
| ๑๐๙. อำนาจในการ  - พิจารณาความผดิ  - กำหนดโทษ  - สั่งลงโทษ เป็นอำนาจของ นายก อปท. | หรือผู้ที่ได้รับมอบ อำนาจ ตามมาตรา ๑๕ วรรค ๒ แห่ง พ.ร.บ.บุคคลฯ ปี ๒๕๔๒ | ๑๐๙.๑ กรรมการสอบสวนเห็นว่าเป็นความผดิ วินัยอย่างไม่ร้ายแรง  ๑๐๙.๒ หากนายก อปท.เห็นด้วยสามารถมี คำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน  หรือลดขั้นเงินเดือน ตามควรแก่กรณี ให้เหมาะสมกับความผดได้  ๑๐๙.๓ ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะน ามาประ กอบการพิจารณาลดโทษกรณีเป็น วินัยเล็กน้อยก็ได้ | ๑๐๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๓๓ ลง ๑๕ พ.ย.๓๗ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๒๓ |
| ๑๑๐. อย่างไรเรียกว่ากระ ทำผิดวินัยเล็กน้อย | ที่จะน ามาลดหย่อน โทษทางวินัยได้ | ๑๑๐.๑ ให้เทียบเคียงจากแนวทางการลงโทษ ของ ก.พ.  ๑๑๐.๒ กล่าวคือให้พิจารณาจากข้อเท็จจริง เป็นเรื่อง ๆ ไป | ๑๑๐. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๐๘๓ ลง  ๒๔ ต.ค.๓๙ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๑๐ |
| ๑๑๑. การกล่าวหาว่ากระ ทำผิดวินัยอย่างร้าย แรงในเรื่องอื่น ระหว่างถูกสั่งให้ ออกจากราชการไว้ ก่อน | ย่อมไม่มผี ลให้ผู้บัง คับบัญชาต้องดำเนิน การตามกฎหมายได้ | ๑๑๑.๑ เมื่อมีการสั่งให้กลับเข้ารบราชการ เช่นเดิมแล้ว  ๑๑๑.๒ ผู้บังคับบัญชาปัจจุบันจึงจะมีอำนาจ ดำเนินการทางวินัยในเรื่องนั้นได้  ๑๑๑.๓ หากผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการ ผู้บังคับบัญชาไม่อาจดำเนินการทาง วินัยผู้นั้น ตามข้อ ๒๘ ต่อไปได้ | **เทียบเคียง**  ๑๑๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๑๗๑ ลง ๑๙ ก.ค.๓๘ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๔๗ |
| ๑๑๒. การมีคำสั่งลงโทษ โดยสำคัญผดใน ข้อเท็จจริง | เมื่อข้อเท็จจริง ปรากฏขึ้นภายหลัง | ๑๑๒.๑ ผู้บังคับบัญชาสามารถเพิกถอนคำสั่ง ลงโทษนั้นได้ และ  ๑๑๒.๒ ต้องรายงานไปยัง ก.จังหวัดเพื่อทราบ อันเป็นผลให้เป็นการเพิกถอนมติเดิม ด้วย | **เทียบเคียง**  ๑๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑  ๕๖๓ ลง ๒๕ ธ.ค.๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือ |

**๔๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | **ข้อสังเกต** ตามตัวอย่างเป็นกรณวินัยอย่างไม่ ร้ายแรง | เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๔๖ |
| ๑๑๓. การสั่งเพิ่มโทษจาก ลดขั้นเงินเดือนหรือ ตัดเงินเดือนเป็น ปลดออกหรือไล่ ออกจากราชการ | เป็นการสั่งตามมติ ก.จังหวัด | ๑๑๓.๑ คำสั่งลงโทษเดิม (ให้เป็นอันยกเลิก) ย่อมไม่มีผลบังคับตามกฎหมายมาแต่ ต้น  ๑๑๓.๒ ผู้บังคับบัญชาอาจมีคำสั่งยกเลิกคำสั่ง ลงโทษลดขั้นเงินเดือน หรือตัดเงิน เดือนนั้นเสีย และ  ๑๑๓.๓ ต้องคืนเงินเดือนส่วนที่ลดหรือตัดนั้น ให้แก่ผู้ถูกลงโทษไป | ๑๑๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๓๓๓ ลง ๑ มิ.ย.๓๘ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า  ๑๓๖ และมาตรฐาน ทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๗๐ วรรค ๔ |
| ๑๑๔. ก.จังหวัดพิจารณา รายงานการดำเนิน การทางวินัยและมี มติให้แต่งตั้งคณะ กรรมการขึ้นทำการ สอบสวน (กรณี พิจารณารายงาน การดำเนินการทาง วินัยอย่างไม่ร้าย แรง) | กระบวนการดำเนิน การทางวินัยย่อมถือ เป็นการเริ่มต้นใหม่  **หมายเหตุ** แต่ยัง ไม่ต้องออกคำสั่งยก เลิกคำสั่งลงโทษเดิม | ๑๑๔.๑ นายก อปท.ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการ ขึ้นทำการสอบสวนตามมติ ก.จังหวัด  ๑๑๔.๒ จากนั้นให้ดำเนินการทางวินัยไปตาม ขั้นตอนตามปกติ  ๑๑๔.๓ เป็นกรณีการดำเนินการทางวินัยได้ ผ่านขั้นตอนของความเห็นขัดแย้งไป แล้ว หรือ  ๑๑๔.๔ ผ่านขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย ของนายก อปท.แล้ว | **เทียบเคียง**  ๑๐๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๗๙๐ ลง ๑๐ พ.ย.๓๘ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๑๖๓ |
| ๑๑๕. กรรมการสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง) มิได้แจ้งสรุปพยาน หลักฐานที่สนับสนุน ข้อกล่าวหา (สว.๓) | แต่เสนอความเห็นไป ยังนายก อปท.เพื่อ สั่งให้ออกเพราะมี มลทินหรือมัวหมอง ในเรื่องที่สอบสวน | ๑๑๕.๑ ไม่สามารถเสนอความเห็นได้  ๑๑๕.๒ กรรมการสอบสวนต้องดำเนินการ สอบสวนใหม่ หรือสอบสวนเพิ่มเติมให้ ถูกต้องเสียก่อนจึงจะเสนอความเห็น ดังกล่าวได้ | ๑๑๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๕๑ ลง ๖ พ.ย.๓๙ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า  ๒๑๗ |
| ๑๑๖. การสั่งลงโทษตัด เงินเดือนผู้เกษียณ อายุราชการ | ต้องสั่งย้อนหลังไป ตั้ง แต่วันที่ ๓๐ กันยายน ซึ่งเป็นวัน ก่อนวันออกจาก ราชการ | ๑๑๖.๑ ไม่จ าต้องคำนึงถึงผลว่าจะทำให้ตัดเงิน เดือนได้ครบจ านวนตามคำสั่งลงโทษ หรือไม่  ๑๑๖.๒ เพียงเป็นการแสดงการลงโทษให้ ปรากฏก็เพียงพอแล้ว | ๑๑๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๒๑ ลง ๒๓ ส.ค.๓๖ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๕๕ |
| ๑๑๗. การสั่งลงโทษลดขั้น เงินเดือนต่ ากว่าขั้น ต่ าของระดับ | สามารถกระทำได้ | ๑๑๗.๑ แต่มิอาจลงโทษลดขั้นเงินเดือนกรณีรับ เงินเดือนในระดับต่ าสุดอยู่แล้ว และ  ๑๑๗.๒ ไม่มีขั้นเงินเดือนที่ต่ ากว่านั้นอีก | ๑๑๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๔๐๖ ลง ๗ ก.ย.๓๖ ใน |

**๔๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ตำแหน่ง หรือวุฒิ การศึกษา |  | **หมายเหตุ** เทียบได้กับมิให้ลดตำแหน่งและ ระดับ | หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๖๐ |
| ๑๑๘. การแต่งตั้งคณะ กรรมการสอบสวน ชุดใหม่ในเรื่องเดิม แต่มิได้ระบุในคำสั่ง ใหม่ว่าเป็นการ เปลี่ยนแปลงคณะ กรรมการสอบสวน | ถือเป็นสาระสา คัญ อันจะทำให้เสยี ความ เป็นธรรม | ๑๑๘.๑ นายก อปท.หรือ ก.จังหวดั ต้องแก้ไข หรือมีมติให้แก้ไขคำสั่งหลงั  ๑๑๘.๒ โดยระบุข้อความและเหตผุ ลเกี่ยวกับ การเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการให้ ชัดเจนไว้ในคำสั่งหลัง | ๑๑๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๑๐๖๖ ลง ๑๕ พ.ย.๓๗  ในหนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า  ๑๒๕ |
| ๑๑๙. คณะกรรมการสอบ สวนจะรวบรวม พยานหลักฐานที่ สนับสนุนข้อกล่าว  หาเพิ่มเติม | ต้องสรุปพยานหลกั ฐานนั้น (สว.๓) ให้ผู้ ถูกกล่าวหาทราบ เพิ่มเติม | ๑๑๙.๑ และให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหา ให้ถ้อยคำ และน าสืบหักล้างพยานหลักฐานที่ เพิ่มเติมนั้นด้วย  ๑๑๙.๒ หากการสอบสวนแล้วเสร็จ และยังอยู่ ระหว่างการพิจารณาของนายก อปท. (อาจเป็นสังกัดเดมหรือสงั กัดใหม่)  ๑๑๙.๓ ผู้ถูกกล่าวหาจะยื่นคำชี้แจงเป็นหนัง สือต่อนายก อปท.นั้นก็ได้  ๑๑๙.๔ นายก อปท.นั้นต้องรับคำชี้แจงเข้า ส านวนการสอบสวนไว้เพื่อประกอบ การพิจารณาด้วย | ๑๑๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๑๙ ลง ๑๙ มี.ค.๔๐ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า  ๒๕๘ |
| ๑๒๐. คณะกรรมการสอบ สวนใช้ดุลพินิจไม่ สอบสวนพยานหรือ งดการสอบสวน พยานได้ | เมื่อการสอบสวนแล้ว เสร็จ (ได้เสนอ  ส านวนการสอบสวน ต่อนายก อปท.แล้ว) | ๑๒๐.๑ นายก อปท.เห็นสมควรให้สอบสวน เพิ่มเติม  ๑๒๐.๒ คณะกรรมการก็ต้องทำการสอบสวน เพิ่มเติมตามนั้น | ๑๒๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ  วินัยฯ ข้อ ๔๙ วรรค ๒  และข้อ ๕๐  **เทียบเคียง**  หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๑๙ ลง ๑๙ มี.ค.๔๐ |
| ๑๒๑. นายก อปท.มี  อำนาจสั่งลงโทษลด ขั้นเงินเดือนครึ่งขั้น ได้ | กฎหมายใช้คำว่า  **“ไม่เกิน”** | ๑๒๑.๑ จึงสามารถลงโทษลดขั้นเงินเดือนใน ระดับใดก็ได้ที่เหมาะสม แต่ต้องไม่ เกิน ๑ ขั้น  ๑๒๑.๒ กรณตัดเงินเดือนก็เช่นเดยวกันตัดได้ไม่ เกิน ๕ % และไม่เกิน ๓ เดือน (ตัด น้อยกว่านี้ทั้งจ านวนเงินและจ านวนวัน ก็ได้) | ๑๒๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๑๖๑ ลง ๑๑ พ.ย.๓๙ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า  ๒๒๗ |
| ๑๒๒. คำว่า “ถูกลงโทษ ทางวินัย” | มีความหมายเพียง ใด | ๑๒๒.๑ การที่ผู้ถูกลงโทษไดรับโทษจริง หรือ  ๑๒๒.๒ คำสั่งลงโทษมีผลใช้บังคับ  ๑๒๒.๓ ทั้งสองข้อข้างต้น ถือว่าถูกลงโทษทาง วินัยแล้ว | ๑๒๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๕๗ ลง ๔ ก.พ.๔๐ ใน หนังสือตอบข้อหารือ |

**๔๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  |  | เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือนฯ ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๒๕๑ |
| ๑๒๓. การพิจารณาโทษ ทางวินัยกรณีผู้มี อำนาจเห็นแตก ต่างกัน | อำนาจการพิจารณา มีหลายระดับ | ๑๒๓.๑ ทั้งในระดับกรรมการสอบสวนระดับ นายก อปท. ระดับอนุวินัย และระดับ ก.จังหวัด  ๑๒๓.๒ มีความเห็นแตกตางกันในการวินิจฉัย ทั้งในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย การ กำหนดโทษ หรือการอื่นใด  ๑๒๓.๓ ให้ผู้ที่เห็นแตกต่างบันทึกแสดงเหตุผล ในการวินิจฉัยไว้โดยละเอียด และ  ๑๒๓.๔ ข้อเท็จจริงที่รับฟังได้ให้แน่ชัดให้ ปรากฏเป็นหลักฐานในสา นวน หรือ รายงานการประชุม  ๑๒๓.๕ หากจะทำให้รายงานการประชุมยาว มาก อาจทำเป็นบันทึกความเห็นแบบ รายงานการประชุมก็ได้ | **เทียบเคียง**  ๑๑๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๖๑๒/ว ๕ ลง ๙ ก.ค.๒๙ ในหนังสือ  รวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับ วินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า  ๓๘๗ |
| ๑๒๔. การนั่งพิจารณาของ อนุวินัย อนุอุทธรณ์ และ ก.จังหวัด | ทั้ง ๓ คณะ จะเป็น บุคคลคนเดียวกัน ไม่ได้ | ๑๒๔.๑ หนึ่งคนเป็นอนุวินัย อนุอุทธรณ์ หรือ ก.จังหวัด ได้เพียงคณะเดยวในประ เภทเดียวกัน(ต่างประเภท อปท.ไม่ห้าม)  ๑๒๔.๒ กรณีประธาน ก.จังหวดั มอบให้รอง ผวจ.ประชุมแทน ต้องให้ที่ประชุม เลือกประธานในที่ประชุมครั้งนั้น ๑ คน เพื่อทำหน้าที่ประธาน (ห้ามทำ หน้าที่ประธานโดยไม่มีการเลือก)  ๑๒๔.๓ กรณรอง ผวจ.(หรือกรรมการคนใดคน หนึ่ง) เคยนั่งประชุมพิจารณาเรื่องใด ในชั้นของอนุวินัย หรืออนุอุทธรณ์มา แล้ว  ๑๒๔.๔ เมื่อ ก.จังหวัดพิจารณาในเรื่องนั้น  บุคคลในข้อ ๑๒๔.๓ ไม่อาจร่วม ประชุมและพิจารณาในเรื่องนั้นได้ | ๑๒๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๖๘ วรรค ๔  (๑๒๔.๓-๔) คำพิพากษาศาล  ปกครองสูงสุด ที่ อ.๒๔๔-  ๒๔๖/๒๕๕๒ |
| ๑๒๕. คำสั่งลงโทษต้อง  เหมาะสมกับความ ผิด โดย... | ก. ไม่พยาบาท ข. ไม่อคติ  ค. ไม่โทสจริต  ง. ไม่ลงโทษผไู้ ม่มี ความผิด | ๑๒๕.๑ การลงโทษต้องทำเป็นคำสั่งระบุให้ชัด เจนว่ามีข้อเท็จจริงอย่างไรผิดกรณีใด ตามข้อใด  ๑๒๕.๒ ในคำสั่งต้องระบุสิทธิในการอุทธรณ์ และระยะเวลาในการอุทธรณไ์ ว้ด้วย (หากไม่ระบุเงื่อนเวลาไว้ ระยะเวลา การอุทธรณ์ จะขยายเป็น ๑ ปี ตาม | ๑๒๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๖ |

**๕๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๐)  ๑๒๕.๓ ห้ามมิให้สั่งลงโทษย้อนหลังไปก่อนวัน ออกคำสั่ง เว้นแต่  ๑) ถูกสั่งพักราชการ หรือสั่งให้ออก จากราชการไว้ก่อน ให้สั่งย้อน หลังไปถึงวันถูกสั่งพักหรือสั่งให้ ออกไว้ก่อนนั้น  ๒) ถูกจับกุม คุมขังและไม่ได้รับ อนุญาตให้ประกันตัว ให้สั่งย้อน หลังไปถึงวันถูกจับกุม คุมขัง นั้น  ๓) ขาดราชการโดยไม่กลบมาปฏิบัติ หน้าที่ราชการอีกเลย ให้สั่งย้อน หลังไปถึงวันที่เริ่มขาดราชการ  ๔) เพิ่มโทษจากปลดออกเป็นไล่ออก จากราชการ หรือลดโทษจากไล่ ออกเป็นปลดออกจากราชการ ให้ สั่งย้อนหลังไปถึงวันที่คำสั่งเดมใช้ บังคับ  ๕) เพิ่มโทษหรือลดโทษ เป็นลดขั้น เงินเดือน ตัดเงินเดือน หรือภาค ทัณฑ์ ให้สั่งย้อนหลังไปถึงวันที่คำ สั่งเดิมใช้บังคับ **แต่ไม่กระทบ สิทธิและประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับ ไปแล้ว**  ๖) ลดโทษจากปลดออก หรือไล่ออก จากราชการ เป็นลดขั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือน ภาคทัณฑ์ ให้สั่งโดย พิจารณาจาก (๑) และ (๒) |  |
| ๑๒๖. การแก้ไขเปลี่ยน แปลงข้อความใน คำสั่งลงโทษ | ให้ทำเป็นคำสั่งเช่น กัน **(ห้ามลบข้อ ความเดิมแล้วแก้ไข ทับเป็นอันขาด)** | ๑๒๖.๑ ในคำสั่งนั้นให้มีสาระสำคัญแสดงเลข ที่ และวัน เดือน ปีที่ออกคำสั่งเดมิ  ๑๒๖.๒ ข้อความเดมตอนที่แก้ไขเปลี่ยนแปลง และ  ๑๒๖.๓ ข้อความใหม่ที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงแล้ว | ๑๒๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย ข้อ ๘๖ วรรค ๒  (๙) |
| ๑๒๗. เมื่อใดจึงถือว่า “พ้น จากตำแหน่งเดิม” | ตั้งแต่วันที่ระบุใน คำสั่ง | ๑๒๗.๑ แม้จะยังมิได้มอบหมายการงาน หรือ  ๑๒๗.๒ ยังมิได้ถูกส่งตัวไปก็ตาม  ๑๒๗.๓ ผู้บังคับบัญชาเดิมไม่มีอำนาจดำเนิน การทางวินัยผู้นี้อีก  ๑๒๗.๓ หากผู้บังคับบัญชาเดิมสั่งลงโทษย่อม | ๑๒๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๖๒๑ ลง ๒๘ มิ.ย.๓๖ และที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล ๓๑๙ ลง ๑๘ ต.ค.๓๗ ใน |

**๕๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ไม่ถูกต้อง จึงต้องยกเลิกคำสั่งนั้นเสีย  ๑๒๗.๔ แล้วดำเนินการตามกฎหมาย กล่าวคือ ชี้มูลไปให้ผู้บังคับบัญชาสังกัดใหม่  ดำเนินการทางวินัยต่อไป | หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๔๙ และ ๑๑๔  ๑๒๗.๔ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว กับวินัยและการรักษา วินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔ |
| ๑๒๘. ผู้บังคับบัญชาสังกัด เดิมสั่งพักราชการ โดยไม่มีอำนาจ | วันที่ออกกคำสั่งพัก ราชการ ผู้นี้ได้โอน ไปสังกัดใหม่แล้ว | ๑๒๘.๑ ผู้บังคับบัญชาสังกัดใหม่มีอำนาจสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน  ๑๒๘.๒ และสั่งพักราชการใหม่  ๑๒๘.๓ โดยสั่งย้อนหลังไปตั้งแต่วันให้พัก ราชการตามคำสั่งเดิมได้ | ๑๒๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๗๒๓ ลง ๒๐ ก.ค.๓๕ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ  พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๓ |

**๓. การรายงานการดำเนินการทางวินัย**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๒๙. การรายงานการเนิน การไปยัง ก.จังหวัด | เมื่อมีการตั้งเรื่อง เพื่อดำเนินการทาง วินัยแล้ว “ต้องราย งานการดำเนินการ ทางวินัย” ไปยัง ก. จังหวัดทุกเรื่อง แม้ นายก อปท.จะสั่ง ให้ยุติเรื่องก็ตาม | ๑๒๙.๑ เมื่อนายก อปท.ได้ตั้งเรื่องเพื่อดำเนิน การทางวินัยแล้ว  ๑๒๙.๒ ผลการดำเนินการทางวินัยอาจสั่งยุติ เรื่อง ว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดขั้นเงิน เดือน (ปลดออก หรือไลออก เป็น การรายงานเพื่อทราบ เพราะ ก. จังหวัดเห็นชอบก่อนออกคำสั่งลงโทษ ครั้งหนึ่งแล้ว)  ๑๒๙.๓ นายก อปท.ต้องรายงานการดำเนิน การทางวินัยไปยัง ก.จังหวัด ทุกเรื่อง  ๑๒๙.๔ ก.จังหวัด อาจเห็นชอบหรือมีที่ข้อเท็จ จริงเป็นเรื่อง ๆ ไป  ๑๒๙.๕ หาก ก.จังหวัด เห็นชอบ ถือว่าการ ดำเนินการทางวินัยกรณนั้นเป็นอัน เสร็จสิ้น  ๑๒๙.๖ แต่ถ้า ก.จังหวัดมีมติเปลี่ยนแปลง เช่น ให้ลงโทษ ให้เพิ่มโทษ ให้ลดโทษ ให้ งดโทษ หรือสั่งเป็นประการอื่นใด (ภายในกรอบกฎหมาย) นายก อปท. ต้องสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น | ๑๒๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๘๗ และ ๘๘ |

**๕๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๓๐. การมอบหมายให้ เลขานุการ ก.จัง หวัดส่งเรื่องให้ อนุวินัย | เป็นดุลพินิจของ ก.จังหวัด | ๑๓๐.๑ ก.จังหวัดอาจมีมติในคราวเดียวให้ เลขานุการ ก.จังหวัดส่งรายงานการ ดำเนินการทางวินัยไปให้อนุวินัยก่อน  ๑๓๐.๒ ให้อนุวินัยพิจารณาทำความเห็นเสนอ แล้ว ก.จังหวัดพิจารณาและมีมติ ภายหลัง  ๑๓๐.๓ ถ้า ก.จังหวัดไม่มอบ ก็ไม่อาจ พิจารณาเนื้อหาได้  ๑๓๐.๔ แม้เป็นดลุ พินิจ ก.จังหวดก็ควรมอบ เพราะเวลาพิจารณามีจ ากัด อาจ ล่าช้าและเกิดความเสียหาย | ๑๓๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๘๗ วรรค ๓ |
| ๑๓๑. การมอบหมายให้ เลขานุการกรรมการ สอบสวนเป็นผู้น า เสนอต่อที่ประชุม | เป็นดุลพินิจของ ก.จังหวัด | ๑๓๑.๑ ก.จังหวัดอาจแต่งตั้ง/มอบหมาย เลขานุการกรรมการสอบสวน  ๑๓๑.๒ ให้เป็นผู้น าเสนอรายงานการดำเนินการ ทางวินัยในการประชุมของ  ๑) อนุวินัย/อนุอุทธรณ์  ๒) ก.จังหวัด  ๑๓๑.๓ เพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้  ๑๓๑.๔ แต่ห้ามมิให้ผู้นั้นพิจารณาหรือแสดง ความเห็นในการประชุม | ๑๓๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๘๕ วรรค ๕ |
| ๑๓๒. หน้าที่ของฝ่าย  เลขานุการ ก. จังหวัด | เป็นหน้าที่ (เท่านั้น) | ๑๓๒.๑ ทำหน้าที่เป็นเลขานุการ ก.จังหวัด  ๑๓๒.๒ น าเสนอข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อกฎ หมายต่ออนุวินัยและ ก.จังหวัด  ๑๓๒.๓ ปฏิบัติหน้าที่ธุรการให้อนวินัยและ ก.จังหวัด  ๑๓๒.๔ ขอเอกสารเดิมที่มีอยู่แล้วเพิ่มเติม  ๑๓๒.๕ ประสาน อปท.แจ้งขอความยินยอมต้น สังกัดเพื่อเสนอรายชื่อต่อ ก.จังหวัด พิจารณาคัดเลือกผู้เป็นกรรมการสอบ สวน กรณีนายก อปท.เป็นคู่กรณีกับ ผู้ถูกกล่าวหา หรือนายก อปท.ถูก กล่าวหาว่ากระทำผิดร่วมกับพนักงาน ส่วนท้องถิ่น | ๑๓๒. พ.ร.บ.ระเบียบบริหาร งานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประกอบกับมาตรฐาน ทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ  ๑๓๒.๕ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว กับวินัยและการรักษา วินัยและการดำเนินการ ทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๔๙ วรรค ๔ |
| ๑๓๓. อำนาจหน้าที่ของ อนุวินัยฯ | มีทั้งอำนาจและ หน้าที่ | ๑๓๓.๑ พิจารณาทำความเห็นเสนอในเรื่องการ รายงานการดำเนินการทางวินัย และ การให้ออกจากราชการ  ๑๓๓.๒ เสนอความเห็นนั้นต่อ ก.จังหวัดเพื่อ พิจารณา  ๑๓๓.๓ ขอเอกสารเดิมที่มีอยู่เพิ่มเติม | ๑๓๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๗ |

**๕๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ๑๓๓.๔ กรณีที่เห็นสมควรสอบเพิ่ม ให้กำหนด ประเด็นและข้อสำคัญไปให้กรรมการ สอบสวนคณะเดิมสอบเพิ่ม หรือส่ง ประเด็นไปสอบได้  ๑๓๓.๕ ระยะเวลาการพิจารณาต้องดำเนินการ โดยเร็ว (ระยะเวลารวมกับ ก.จังหวัด)  ๑๓๓.๖ การพิจารณาต้องแสดงเหตุผลเป็น หนังสือในรายงานการประชุม | ๑๓๓.๔ ข้อ ๘๘ วรรค ๑  ๑๓๓.๖ ข้อ ๘๗ วรรค ๕ |
| ๑๓๔. อำนาจหน้าที่ของ ก.จังหวัด | เป็นอำนาจและ หน้าที่ | ๑๓๔.๑ พิจารณาความเห็นที่อนุวินัย/อนุ อุทธรณ์เสนอมา  ๑๓๔.๒ มีมติในเรื่องนั้น  ๑๓๔.๓ ขอเอกสารเดิมที่มีอยู่เพิ่มเติม  ๑๓๔.๔ กรณีที่เห็นสมควรสอบเพิ่ม ให้กำหนด ประเด็นและข้อสำคัญไปให้กรรมการ สอบสวนคณะเดิมสอบเพิ่ม หรือส่ง ประเด็นไปสอบได้  ๑๓๔.๕ ก.จังหวัดต้องพิจารณาให้เกิดความยุติ ธรรมในกระบวนการทางวินัยตามที่ กำหนดในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยทุกประการ  ๑๓๔.๖ การพิจารณาต้องแสดงเหตุผลเป็น หนังสือในรายงานการประชุม  ๑๓๔.๗ เมื่อ ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด นายก อปท.ต้องสั่งหรือปฏิบัติให้เป็น ไปตามนั้น | ๑๓๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๗ และ ๘๘  ๑๓๔.๖ ข้อ ๘๗ วรรค ๕  ๑๓๔.๗ ข้อ ๘๗ วรรค ๔ |
| ๑๓๕. ระยะเวลาการ พิจารณา | เป็นระยะเวลา เร่งรัด | ๑๓๕.๑ อนุวินัย/ก.จังหวัดต้องพิจารณาเรื่อง รายงานการดำเนินการทางวินัยให้ แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน  ๑๓๕.๒ นับแต่วันที่เลขานุการ ก.จังหวัดได้รับ รายงานการดำเนินการทางวินัยจาก นายก อปท.  ๑๓๕.๓ ระยะเวลาการพิจารณารายงานการ ดำเนินการทางวินัยเป็นอำนาจของ อนุวินัย/ก.จังหวัดที่จะต้องบริหาร เวลาร่วกัน  ๑๓๕.๔ กรณมีเหตุผลความจำเป็นซึ่งอนุวินัย/ ก.จังหวัด ไม่อาจพิจารณามีมติให้แล้ว เสร็จภายใน ๙๐ ได้ ให้ขยายระยะ เวลาได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน | ๑๓๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๗ วรรค ๑  ๑๓๕.๔ ข้อ ๘๗ วรรค ๒, ๕ |

**๕๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ๓๐ วัน แต่ต้องบันทึกเหตุนั้นไว้ใน รายงานการประชุมของแต่ละกรณี |  |
| ๑๓๖. อำนาจของ ก.กลาง | เป็นอำนาจตรวจสอบ | ๑๓๖.๑ เมื่อความปรากฏแก่ ก.กลาง โดย  ๑) การร้องเรียน  ๒) การหารือ  ๓) การตรวจสอบ  ๔) โดยประการอื่นใด  ๑๓๖.๒ ว่าการดำเนินการทางวินัยของนายก อปท.หรือการพิจารณารายงานการ ดำเนินการทางวินัยของ ก.จังหวัด  ๑๓๖.๓ ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป ต้องดำเนิน การตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป  **หมายเหตุ** เป็นการยกเลิกการรายงานตาม แบบบันทึกสรุปประวัติและข้อเท็จจริง (สป.๑) | ๑๓๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๘๘ วรรค ๔  หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๒๕๓ ลง ๒๒ ก.พ.๔๕ |

**๔. ปกิณกะ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๓๗. ให้หน่วยงานของรัฐ ปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของ ราชการ | เป็นมติ ค.ร.ม.เมื่อ ๙ มีนาคม ๒๕๔๒ | (๑) เมื่อไดรับคำปรึกษา แนะน าหรือความเห็น จากคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ แล้ว ให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด และด่วนทสี่ ุด  (๒) เมื่อสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าว สารฯ ขอความร่วมมือ ต้องให้ความสำคัญ และให้ความร่วมมือ  (๓) เมื่อคณะกรรมการฯ ได้มีคำวินิจฉัย ให้ถือ ปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดภายใน ๗ วัน นับแต่วันรับทราบคำวินิจฉัย  (๔) หากมีปัญหาอุปสรรค ต้องแจ้งให้สำนัก งานคณะกรรมการฯ ทราบโดยเร็ว  (๕) เจ้าหน้าที่ผู้ใดไม่ปฏิบัตตามหรือไม่ให้ ความร่วมมือ โดยไม่มีเหตุอันสมควรให้ ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยทุกกรณี | ๑๓๗. หนังสือสำนักเลขาธิการ ค.ร.ม. ที่ นร ๐๒๐๖/ว  ๔๐ ลง ๑๑ มี.ค.๔๒ ใน หนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และระเบียบที่ เกี่ยวกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๒๒๓ |
| ๑๓๘. การสอบข้อเท็จจริง | ผู้มีอำนาจต้องการ ทราบความเป็นไป ในเรื่องนั้น | ๑๓๘.๑ เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้ตั้ง กรรมการสอบข้อเท็จจริง  ๑๓๘.๒ ไม่มีกฎหมายบัญญัติถึงกระบวนการ หรือวิธีการสอบไว้ | ๑๓๘. หากจำเป็นต้องทำการ สอบ มักน าแนวทาง ของกระบวนการทาง วินัยไปใช้โดยอนุโลม |

**๕๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ๑๓๘.๓ แสวงหาได้เท่าที่ไม่ข้ดกฎหมาย |  |
| ๑๓๙. เงินสมนาคุณคณะ กรรมการสอบสวน | เบิกได้เฉพาะการ แต่งตั้งกรรมการ สอบสวนวินัยอย่าง ร้ายแรง | ๑๓๙.๑ เบิกจาก อปท.เจ้าของคำสั่ง  ๑๓๙.๒ สอบสวนตามปกติครั้งละ ๒๕๐ บาท ไม่เกิน ๖๐ วัน นับแต่ประชุมครั้งแรก  ๑๓๙.๓ สอบเพื่อมีมติ ๒ ครั้ง ๆ ละ ๓๐๐ บาท | ๑๓๙. หนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว  ๓๘๑ ลง ๑๙ มี.ค.๔๖ **หมายเหตุ** อยู่ในขั้นตอนการ ออกระเบียบ มท.แยกต่างหาก จากพลเรือน |
| ๑๔๐. มติ ก.พ., มติ ค.ร.ม. ความเห็นกฤษฎีกา | เป็นเรื่องเกี่ยวกับ วินัย | ๑๔๐.๑ มีอยู่แล้ว  ๑๔๐.๒ หรือจะมีขึ้นในอนาคต  ๑๔๐.๓ ให้น ามาใช้กับข้าราชการส่วนท้องถิ่น ด้วย  ๑๔๐.๔ เว้นแต่ในเรื่องเดียวกันนั้น ก.กลาง กำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งต่างหาก | ๑๔๐. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๘๘๙ ลง  ๓๐ ส.ค.๔๕ |
| ๑๔๑. การปฏิบัตตามมติ ค.ร.ม. | เจ้าหน้าที่ต้องยึด ถือและปฏิบัติตาม มติคณะรัฐมนตรี โดยเคร่งครัด | ๑๔๑.๑ กรณไี ม่สามารถปฏิบัติตามได้  ๑๔๑.๒ ให้ขอทบทวนมติ  ๑๔๑.๓ หากฝ่าฝืนให้พิจารณาลงโทษทางวินัย ทุกราย | ๑๔๑. หนังสือสำนักงานเลขา ธิการ ครม.ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑๘๐ ลง ๒๔ พ.ย.๓๑ ในคู่มือการ  ดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๓๐๐ |
| ๑๔๒. การไปเป็นพยาน ตามหมายศาล | จะถือว่าเป็นการไป ปฏิบัตริ าชการหรือ ไม่ ต้องพิจารณาเป็น กรณี ๆ ไป | ๑๔๒.๑ กรณสี ่วนราชการ/อัยการเป็นโจทก์ หรือจ าเลย หรือไปในฐานะผู้เชี่ยว ชาญ หรือเกี่ยวกับงานในหน้าที่ราช การ ให้ถือว่าเป็นการไปปฏิบัติหน้าที่ ราชการ  ๑๔๒.๒ กรณีนอกเหนือจากข้อ ๑๔๐.๑ ไม่ถือ ว่าเป็นการไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ แต่ ให้ผู้บังคับบัญชาอนุญาตให้ไปได้ โดย ไม่ถือเป็นวันลา | ๑๔๒. หนังสือสำนักเลขาธิการ ค.ร.ม. ที่ สร ๐๒๐๑/ว  ๕๖ ลง ๑๘ เม.ย.๒๖ ใน หนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และระเบียบที่ เกี่ยวกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๑๒๘ |
| ๑๔๓. การไปให้ถ้อยคำต่อ พนักงานสอบสวน | จะถือว่าเป็นการไป ปฏิบัตริ าชการหรือ ไม่ ให้พิจารณาเช่น เดียวกับข้อ ๑๔๒ | ๑๔๓.๑ กรณสี ่วนราชการเป็นผู้เสยหายหรือ ผู้ต้องหา มีการกล่าวอ้างเป็นพยาน และพนักงานสอบสวนไดเรียกไปให้ ถ้อยคำให้ถือว่าเป็นการไปปฏิบัติหน้า ที่ราชการ  ๑๔๓.๒ กรณีนอกเหนือจากข้อ ๑๔๑.๑ ไม่ถือ ว่าเป็นการไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ แต่ ให้ผู้บังคับบัญชาอนุญาตให้ไปได้ โดย ไม่ถือเป็นวันลา | ๑๔๓. หนังสือสำนักเลขาธิการ ค.ร.ม. ที่ สร ๐๒๐๑/ว  ๓๐ ลง ๑๐ มี.ค.๓๕ ใน หนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และระเบียบที่ เกี่ยวกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๑๗๑ (เป็นการขยายขอบเขต เดิมให้ครอบคลุม) |

**๕๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๔๔. การให้ถ้อยคำกลับ ไปกลับมา | ให้ผู้บังคับบัญชา พิจารณาโทษทาง วินัย | ๑๔๔.๑ เป็นผู้กล่าวหาหรือพยานให้ถ้อยคำ เป็นเท็จหลายครั้งไม่ตรงกัน  ๑๔๔.๒ มีเจตนาปิดบังความจริงไม่ว่าในขั้น ตอนการดำเนินการทางวินัยหรือ ขั้นตอนการอุทธรณ์  ๑๔๔.๓ ทำให้ไม่ได้ความจริงและยุติธรรม เสยี หายแก่ราชการ  ๑๔๔.๔ บางกรณีอาจเป็นวินัยอย่างร้ายแรงถึง ขั้นลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจาก ราชการได้ | ๑๔๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๖๑๒/ว ๑ ลง  ๒๔ ม.ค.๒๙ ใน หนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และระเบียบที่ มติ ก.พ.และระเบียบที่ เกี่ยวกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๓๘๖ |
| ๑๔๕. การให้ถ้อยคำใน การสอบสวนอันเป็น เท็จ | ๑๔๕.๑ ในฐานะเป็น  ผู้ถูกกล่าวหา  ๑๔๕.๒ ในฐานะเป็น พยาน | ๑๔๕.๑.๑ ถือเป็นความผดทางวินัย  ๑๔๕.๑.๒ ร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงขึ้นอยู่กับ ข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป  ๑๔๕.๑.๓ ให้นายก อปท.แต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนทางวินัยตามควรแก่กรณี ต่อไป  ๑๔๕.๒.๑ ดำเนินการเช่นข้อ ๑๔๕.๑ | ๑๔๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๖๑๒/ว ๑ ลง  ๒๔ม.ค.๒๙ ในคู่มือการ ดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๑๙๒ |
| ๑๔๖. การดำเนินคดีอาญา ซึ่งรัฐเป็นโจทก์หรือ จ าเลย | ต้องสอบสวนข้อเท็จ จริงให้ประจักษ์ก่อน | ๑๔๖.๑ กรณมีเหตุสงสยว่าข้าราชการในสังกัด กระทำการทุจริต  ๑๔๖.๒ ให้ผู้บังคับบัญชาสอบสวนข้อเท็จจริง ให้ประจักษ์เสียก่อนทุกคราวก่อนแจ้ง ความหรือมอบเรื่องให้พนักงานสอบ สวนดำเนินการต่อไป | ๑๔๖. หนังสือกรมเลขาธิการ ค.ร.ม.ที่ น.ว.๑๖/ ๒๔๘๖ ลง ๒๓ ม.ค.๘๖  ในหนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และ  ระเบียบที่เกี่ยวกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๓ |
| ๑๔๗. ข้าราชการต้องหา คดีอาญา หรือถูก ฟ้องคดีอาญา | ๑๔๗.๑ นายก อปท.  ต้องดำเนิน การทางวินัย ไปพร้อมกัน | ๑๔๗.๑.๑ การดำเนินคดีอาญากับการดำเนิน การทางวินัยเป็นคนละกระบวนการ กัน  ๑๔๗.๑.๒ ผู้ใช้อำนาจในการดำเนินการ แตกต่างกัน  ๑๔๗.๑.๓ ผลของคดีถึงที่สุด อาจไม่จะเหมือน กัน เช่น วินัยผิด แต่อาญาไม่ผิด หรืออาญาผิด แต่วินัยไม่ผิด  ๑๔๗.๑.๔ เหตุผลเพราะกระบวนการ และการ รับฟังยานหลักฐานอาจไม่เหมือนกัน | ๑๔๗.๑ หนังสือสำนักงาน  ก.พ.ที่ สร ๐๙๐๕/  ว ๔ ลง ๑๘ มี.ค.๐๙ และหนังสือกระทรวง มหาดไทย ลับ ที่ ๑๓๓๓๓/๒๔๙๘  ลง ๘ ก.ค.๙๘ กับ  สำนักงาน ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว  ๗๔๐ ลง ๑๑ พ.ค.  ๔๗ รวมถึงคำ พิพากษาศาล ปกครองสูงสุด ที่ อ. ๓๗๐/๒๕๕๐ |

**๕๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๑๔๗.๒ หากการสอบ  สวนทาง วินัยยังฟัง ไม่ได้ว่าผู้นั้น กระทำผิด  ๑๔๗.๓ ฐานความผิด  ทางวินัยที่ จะลงแก่ผู้ กระทำความ ผิดอาญา ด้วย ได้แก่ “ฐาน ประพฤติชั่ว” | ๑๔๗.๒.๑ กรณีเช่นนี้ สมควรรอการสั่งเด็ดขาด ทางวินัยไว้ก่อน จนกว่าจะทราบผล ทางคดีอาญา  ๑๔๗.๓.๑ นายก อปท.จะดำเนินการทางวินัย ได้ก็ต่อเมื่อ  (๑) กรณีต้องหาคดีอาญา เมื่อลง นามรับทราบข้อกล่าวหาของ พนักงานสอบสวน  (๒) กรณีถูกฟ้องคดีอาญา เมื่อศาล ประทับรับฟ้อง | ๑๔๗.๒ หนังสือสำนักงาน  ก.พ.ที่ สร ๐๙๐๕/ว ๙ ลง ๖ ต.ค.๐๙ ในคู่มือ การดำเนินการทาง วินัยพนักงานส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕  หน้า ๒๖๓ |
| ๑๔๘. การถูกฟ้องคดี  อาญาหรือต้องหาว่า กระทำความผดิ อาญาตามกฎหมาย ต่างประเทศ | กฎหมายไทยก็ถือว่า เป็นความผดิ ทาง อาญาด้วย | ๑๔๘.๑ ผู้บังคับบัญชามีอำนาจสั่งพักราชการ  ๑๔๘.๒ เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบ ก่อนออกคำสั่งพักราชการ | ๑๔๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๑๐๒๘ ลง ๒๘ ต.ค.๓๗  ในหนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๑๒๑ |
| ๑๔๙. เมื่อมีการรับโทษ หรือรับทัณฑ์ตาม กฎหมายว่าด้วย วินัยโดยเฉพาะแล้ว (กรณีกรมราชทัณฑ์ หรือ สตช.) | ผู้บังคับบัญชาไม่อาจ ลงโทษสถานเบาตาม มาตรฐานวินัยได้อีก | ๑๔๙.๑ จะเป็นการลงโทษสองครั้งในความผิด เดียว  ๑๔๙.๒ เพราะเป็นการบังคับใช้กฎหมายคน ละฉบับ | ๑๔๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๒๐ ลง ๑๖ ม.ค.๓๙ ใน หนังสือตอบข้อหารือ  เกี่ยวกับวินัยข้าราชการฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๑๗๓ |
| ๑๕๐. ข้าราชการถูกแต่ง ตั้งกรรมการสอบ ข้อเท็จจริงความ รับผิดทางละเมิด | นายก อปท.ต้อง  ดำเนินการทางวินัย ด้วย | ๑๕๐.๑ ดำเนินการทางวินัยตามปกติ ทั่วไป  ๑๕๐.๒ กรณีนายก อปท.ร่วมกระทำด้วยให้  ดำเนินการตามข้อ ๔๗  ๑๕๐.๓ กรรมการสอบละเมิดกับกรรมการสอบ สวนทางวินัย ระเบียบมิได้กำหนดว่า เป็นชุดเดียวกันได้หรือไม่ จึงต้อง พิจารณามิให้ขัดกับระเบียบโดยคำนึง ถึงประโยชน์ในการสอบสวนเป็น  สำคัญ |  |
| ๑๕๑. พนักงานส่วน  ท้องถิ่นเสพ/ | นายก อปท.ต้อง  ดำเนินการทางวินัย | ๑๕๑.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (แบบ สว.๑) | ๑๕๑. หนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ. |

**๕๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ผลิต/ค้า ยาเสพติด | (ทุกคดี) | ๑๕๑.๒ เสนอขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัด เพื่อสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน (ทุก เรื่อง)  ๑๕๑.๓ ผลการสอบสวนพิจารณาของนายก อปท.จะเป็นอย่างไร ก.กลาง มิได้วาง แนวทางไว้ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาจาก ข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป โดยใช้แนว ทาง ก.พ.ประกอบ | ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว  ๗๓๓ ลง ๑๒ พ.ค.๔๖ |
| ๑๕๒. พนักงานส่วนท้อง ถิ่นติดยาเสพติด | ถือว่าเป็นผู้ขาดคุณ สมบัติในการเป็น ข้าราชการหรือพนัก งานส่วนท้องถิ่น | ๑๕๒.๑ นายก อปท.ต้องเสนอขอความเห็น ชอบไปยัง ก.จังหวัด เพื่อให้ออกจาก ราชการไว้ก่อน  ๑๕๒.๒ เมื่อ ก.จังหวัดเห็นชอบแล้วให้นายก อปท.ออกคำสั่งให้ผู้นั้นออกจากราช การเพราะขาดคณุ สมบัติ | ๑๕๒. หนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ.  ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๗๓๓ ลง ๑๒ พ.ค.๔๖ ข้อ ๒ |
| ๑๕๓. ข้าราชการเกี่ยวข้อง กับยาเสพติด เช่น สนับสนุนช่วยเหลือ ส่งเสริม | ต้องให้ออกจากราช การไว้ก่อน | นายก อปท.ต้อง  ๑๕๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน  ๑๕๓.๒ แจ้งความดำเนินคดีอาญา  ๑๕๓.๓ เสนอขอความเห็นชอบไปยัง ก.จังหวัด เพื่อให้ออกจากราชการไว้ก่อน  ๑๕๓.๔ เมื่อ ก.จังหวัดเห็นชอบแล้วให้ออกคำ สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการไว้ก่อน | ๑๕๓. หนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว  ๗๓๓ ลง ๑๒ พ.ค.๔๖  ข้อ ๔ และระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ ป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐ มิให้เกี่ยวข้องกับยาเสพ ติด พ.ศ. ๒๕๔๒ |
| ๑๕๔. การให้โอกาสผู้เสพ หรือผู้ติดยาเสพติด ซึ่งพ้นจากสภาพการ ใช้ยาเสพติด | ผู้ติดเชื้อเอดส์ คน พิการ ผู้เสพหรือ ติดยาเสพติดซึ่งพ้น จากสภาพการใช้ยา เสพติด | ให้โอกาสเข้าทำงานหรือเข้ารับการศึกษาต่อใน หน่วยงานภาครัฐ ส่วนราชการ หน่วยงานของ รัฐ และรัฐวิสาหกิจ | (๑) หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๓๕ ลง ๑๐ พ.ค.๒๕๕๙  (๒) หนังสือสำนักเลขาฯ ครม.ที่  นร ๐๕๐๕/ว ๓๘ ลง ๒๘ ก.พ.๒๕๕๐ และ  (๓) หนังสือสำนักเลขาฯ ครม.ที่ นร ๐๕๐๕/ท ๘๐๓๔ ลง  ๒๔ ต.ค.๒๕๕๕ |
| ๑๕๕. เงื่อนไขคำสั่งที่จะ สามารถแก้ไขได้ | เมื่อคำสั่งนั้นออกโดย ไม่ถูกต้องตาม  (ก) ข้อกฎหมาย (ข) ข้อเท็จจริง | ๑๕๕.๑ ปกติเมื่อมีการออกโดยชอบแล้วจะ แก้ไขไม่ได้ ยกเว้นเข้าเงื่อนไข (ก) และ (ข)  ๑๕๕.๒ หากเข้าเงื่อนไขตาม ๑๕๕.๑ แล้ว สามารถแก้ไขให้ถูกต้องได้ทั้งข้อ กฎหมายและข้อเท็จจริง | ๑๕๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๘๕ ลง ๒๘ ก.พ.๓๙ ในคู่มือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการ ต.ค.  ๔๐ หน้า ๑๘๑ |

**๕๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๕๖. ก่อนลดหย่อนโทษ ต้องระบุโทษที่ควร จะได้รับไว้ด้วย ทุกครั้ง | ต้องระบุไว้ในคำสั่ง ลงโทษ | ๑๕๖.๑ ระบุว่าควรได้รับโทษระดับใด  ๑๕๖.๒ มีเหตุอันควรลดหย่อนอย่างไร  ๑๕๖.๓ เมื่อลดหย่อนแล้วให้ได้รับโทษสถานใด | ๑๕๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๖๑๑/ว.๓ ลง  ๒๕ มี.ค.๒๘ ในหนังสือ รวมมติ ครม. มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับ วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๓๘๕ |
| ๑๕๗. รายงานการดำเนิน การทางวินัยหรือสั่ง ให้ออกจากราชการ ต้องรายงานรวม เป็นเรื่องเดียวกัน | เมื่อมีผู้กระทำผิด ร่วมกันหลายคน | ๑๕๗.๑ ถ้ารายงานเป็นเรื่องเดยวกันไม่ได้ ให้ แจ้งด้วยว่ามีผู้ใดบ้าง  ๑๕๗.๒ แต่ละคนได้รับโทษอะไร | ๑๕๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๕/ว ๑๑ ลง ๒๗ ก.ย.๐๘ ในหนังสือ รวมมติ ครม. มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับ  วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๓๕๖ |
| ๑๕๘. การไว้ผมและแต่ง กายของข้าราชการ (เจ้าหน้าที่ของรัฐ) | ให้รักษาวัฒนธรรม โดยดำเนินการเป็น ตัวอย่างแก่ประชา ชนทั่วไป | ๑๕๘.๑ ชายไม่ให้ไว้ผมยาวปิดตีนผม  ๑๕๘.๒ หญิงไม่ให้สวมกระโปรงสนเหนือเข่า  ๑๕๘.๓ ชายหญิงไม่ให้คาดเข็มขัดใต้สะดือ | ๑๕๘. ระเบียบสำนักนายก รัฐมนตรี ลง ๖ มิ.ย.๑๖ ตามหนังสือสำนักเลขา ครม.ที่ สร ๐๒๐๓/ว  ๕๕ ลง ๘ มิ.ย.๑๖ |
| ๑๕๙. ห้ามเชิญแขกมางาน เลี้ยง (เป็นนโยบาย รัฐบาลและแบบ ธรรมเนียมของทาง ราชการ) | อันเป็นการทำเพื่อ ประโยชน์ส่วนตัว | หากฝ่าฝืนถือว่ามีมูลเป็นความผิดทางวินัย เช่น ๑๕๙.๑ งานวันเกิด เลยงรับ เลี้ยงส่ง  ๑๕๙.๒ ฉลองยศหรือตำแหน่ง  ๑๕๙.๓ ขึ้นบ้านใหม่ ครบรอบแต่งงาน  ๑๕๙.๔ โกนจุก บวชนาค เป็นต้น | ๑๕๙. หนังสือสำนักเลขา ครม. ที่ สร ๐๒๐๒/ว ๖๗ ลง  ๒๐ ก.ค.๑๖ ในหนังสือ รวมมติ ครม.มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับ วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๙๖ |
| ๑๖๐. การสอบสวนทาง วินัยเมื่อได้รับมอบ หมายแล้วถือว่าเป็น หน้าที่ | ต้องปฏิบัติการสอบ สวนให้ส าเร็จ | ๑๖๐.๑ ถ้าล่าช้าเกินสมควรโดยไม่มีเหตุผลอาจ เป็นความผิดทางวินัยฐานบกพร่องได้  ๑๖๐.๒ และอาจผิดวินัยฐานขัดคำสั่งผู้บังคับ บัญชาอีกหนึ่งฐาน หากไม่ดำเนินการ ใด ๆ เลยหลังรับทราบคำสั่งแต่งตั้ง กรรมการสอบสวนแล้ว | ๑๖๐. หนังสือสำนักเลขา ครม. ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๒๔ ลง  ๑๖ ก.พ.๒๒ ในหนังสือ รวมมติ ครม.มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับ วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๑๐๘ |
| ๑๖๑. การรับส่งมอบงาน ในหน้าที่ราชการ | ผู้พ้นจากตำแหน่ง ต้องมีการส่งมอบ งานตามระเบียบ (หากไม่ส่งมอบอาจ เป็นความผดทาง วินัย) | พ้นจากตำแหน่ง เพราะ  ๑๖๑.๑ ออกจากราชการทุกกรณี เว้นแต่ตาย  ๑๖๑.๒ ได้รบแต่งตั้งให้ด ารงตำแหน่งอื่น โดย พ้นจากตำแหน่งเดิม  ๑๖๑.๓ ถูกพักราชการ  ๑๖๑.๔ พ้นจากหน้าที่ในตำแหน่งที่ด ารงอยู่ เพื่อไปรักษาฯ ตำแหน่งอื่นที่ว่าง | ๑๖๑. หนังสือสำนักเลขา ครม. ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๓๖ ลง  ๑๓ ก.พ.๒๔ ในหนังสือ รวมมติ ครม. มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับ วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๑๑๖ |
| ๑๖๒. รถยนต์ของทางราช การได้รับความเสีย หาย | ต้องแจ้งความร้อง ทุกข์ต่อพนักงาน เจ้าหน้าที่ | หากฝ่าฝืนไม่แจ้งความร้องทุกข์ ๑๖๒.๑ ควรถูกดำเนินการทางวินัย  ๑๖๒.๒ หรือดำเนินคดีอาญา | ๑๖๒. หนังสือกระทรวงการ คลัง ที่ กค ๐๕๐๘/ว. ๒๗๒๗๔ ลง ๑๙ ก.ค. |

**๖๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | (ทุกครั้ง) |  | ๒๕ ในหนังสือรวมมติ ครม. มติ ก.พ.และ ระเบียบที่เกี่ยวกับวินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๖๓๐ |
| ๑๖๓. ให้เลิกใช้บริการทาง เพศ | ระหว่างไปปฏิบัติ ราชการต่างจังหวัด | ๑๖๓.๑ ทั้งราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค  ๑๖๓.๒ น ามาใช้กับข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย | ๑๖๓. หนังสือสำนักเลขา ครม. ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๒๙ ลง  ๑๙ ก.พ.๒๘ ในหนังสือ รวมมติ ครม.มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับ วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๑๓๖ |
| ๑๖๔. ส านวนการสอบ สวนทางวินัยให้เก็บ ไว้ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี | เป็นส านวนที่เสร็จ เด็ดขาดแล้ว | เพื่อประโยชน์ของทางราชการ เช่น ๑๖๔.๑ ใช้อ้างในทางอรรถคดี  ๑๖๔.๒ พิจารณายกเว้นคุณสมบัตเกี่ยวกับ ความประพฤติ | ๑๖๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๙๐๖/ว ๖ ลง ๘ มิ.ย.๑๔ ในหนังสือ รวมมติ ครม. มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับ  วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๓๖๖ |
| ๑๖๕. ห้ามมิให้จ่ายเงิน เดือนผู้ละทิ้งหน้าที่ ราชการ | โดยไม่มีเหตุอัน สมควร หรือหนี ราชการ | ๑๖๕.๑ ไม่จ่ายเงินเดือนให้ในวันทผี่ ู้นั้นละทิ้ง ราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือ หนีราชการ  ๑๖๕.๒ กรณีนี้มิใช่เป็นการดาเนินการทางวินัย ซึ่งผู้บังคับบัญชาจะต้องดำเนินการอีก ส่วนหนึ่งต่างหาก | ๑๖๕. ประกาศ ก.กลาง เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ อัตราเงินเดือนและวิธี การจ่ายเงินเดือนฯ ลง  ๒๒ พ.ย.๒๕๔๔ ข้อ ๑ วรรคสอง **ประกอบ** พรฎ.การจ่ายเงินเดือน เงินปี บ าเหน็จ บ านาญ และเงินอื่นในลักษณะ เดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕  มาตรา ๑๖ วรรค ๑ |
| ๑๖๖. ปลัด อปท.ปฏิบัติ หน้าที่แทนนายก อปท. | มีอำนาจดำเนินการ ทางวินัยผู้อยู่ใต้ บังคับบัญชาได้ | ๑๖๖.๑ เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่นมีมูลกรณีที่ ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย  ๑๖๖.๒ ปลัด อปท.ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนนายก อปท.มีอำนาจดำเนินการทางวินัยผู้อยู่ ใต้บังคับบัญชาทุกประการ เพราะต้อง ดำเนินการทันที (มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว กับวินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔)  อปท.มีอำนาจดำเนินการทางวินัยผู้อยู่ ใต้บังคับบัญชาทุกประการ เพราะต้อง ดำเนินการทันที (มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว กับวินัย ข้อ ๒๐ วรรค ๔)  ๑๖๖.๓ ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัด | ๑๖๖. หนังสือสำนักงาน  ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖  /๕๓๗๖ ลง ๙ ธ.ค.๕๓ แจ้งมติ ก.อบต.ในการ ประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อ ๒๙ ต.ค.๕๓ แจ้งมติ ก.อบต.ในการ ประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อ ๒๙ ต.ค.๕๓  ๑๖๖.๓ ประกอบคำสั่ง คสช.ที่ |

**๖๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ก่อน  ๑๖๓.๓ เว้นแต่ปลดั อปท.เป็นคู่กรณี หรือถูก กล่าวหาว่ากระทำผิดร่วมกับผู้จะถูก ดำเนินการทางวินัย อาจให้ผู้บังคับ บัญชาอื่นใช้อำนาจนายก อปท.แทน  หรือต้องรายงาน ก.จังหวัดเพื่อขอให้มี มติคัดเลือกผู้ที่จะทำหน้าที่เป็นกรรม การสอบสวน แล้วให้ปลัด อปท.ออก คำสั่งในนามนายก อปท.แต่งตั้งกรรม การสอบสวน  **หมายเหตุ** ๑) ต้องรอนายก อปท.คนใหม่  หรือไม่  ๒) หากจะทำให้ล่าช้าไม่จ าต้องรอ เพราะจะขัดกับคำว่า “ทันที”  ๓) แต่ปลัด อปท.ควรปราศจาก อคติใด ๆ | ๘๕/๒๕๕๗ |
| ๑๖๗. คณะกรรมการ  ข้าราชการหรือ พนักงานส่วนท้อง ถิ่น (ก.แต่ละระดับ) มี ๓ ระดับ | ๑) ก.ถ.  ๒) ก.กลาง  -ก.จ.  -ก.ท.  -ก.อบต. ๓) ก.จังหวัด  -ก.จ.จ.  -ก.ท.จ.  -ก.อบต.จังหวัด  -ก.เมืองพัทยา | ๑) มีคณะเดยวดูแล อปท.ทุกประเภท  ๒) มี ๓ คณะ ตามประเภท อปท. (ก.ท.ใช้กับ เมืองพัทยาด้วย)/รมว.มท.เป็นประธาน  ๓) มี ๔ คณะ ตามประเภท อปท. (เว้น กทม.)  /ผวจ.เป็นประธาน และก ากับดูแล อปท.แต่ ละประเภท | ๑) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ม. ๓๐, ๓๓  ๒) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ม. ๑๖, ๑๗, ๒๔,  ๒๖ และ ๒๘  ๓) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ม. ๕, ๑๓, ๒๓,  ๒๔, ๒๕ และ ๒๖ |
| ๑๖๘. การอ้างอิงกฎหมาย (เมื่อจะออกคำสั่ง เกี่ยวกับการบริหาร งานบุคคล เช่นคำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนหรือคำสั่ง ลงโทษทางวินัย) | ๑๖๘.๑ มาตรฐาน  กลางของ ก.ถ.  ๑๖๘.๒ มาตรฐาน  ทั่วไปของ ก.กลาง  ๑๖๘.๓ หลักเกณฑ์  และเงื่อนไข ของ ก. จังหวัด | ๑) เป็นเพียงกรอบในการกำหนดมาตรฐาน ทั่วไปของ ก.กลาง  ๒) เป็นเพียงกรอบในการกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขของ ก.จังหวัด  ๓) เป็นบทบังคับใช้กับข้าราชการหรือพนัก งานส่วนท้องถิ่นโดยตรง | ๑๖๘. ให้อ้างอิงหลักเกณฑ์และ เงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘/๒๕๕๙  ของ ก.จังหวัดนั้น ๆ  **ห้ามอ้างอิงมาตรฐานทั่วไป หรือมาตรฐานกลาง** |

**๖๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๖๙. มาตรฐานทั่วไป  เกี่ยวกับวินัยและ การรักษาวินัย และ การดำเนินการทาง วินัย (เป็นของ ก. กลาง) | มี ๒ ด้าน คือ สาระ บัญญัติ และวิธี สบัญญัติ รวม ๘๙ ข้อ (หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการ สอบสวน การ ลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘/ ๒๕๕๙ ของ ก. จังหวัดก็มีนัย เดียวกัน | ๑) ข้อกำหนดด้านสาระบัญญัติเป็นทั้งข้อห้าม และข้อปฏิบัติ มี ๒๕ ข้อ เช่น กำหนดให้ ข้าราชการต้องประพฤติตนอย่างไร ห้าม  ทำอะไร ให้ทำอะไร และเมื่อฝ่าฝืนจะผิด วินัยฐานใด เป็นต้น  ๒) ข้อกำหนดด้านวิธีสบัญญติ มี ๖๔ ข้อ เป็นการวางขั้นตอนการดำเนินการทาง วินัย กรณีมีการฝ่าฝืนวินัย ตั้งแต่ตั้งเรื่อง จนถึงสิ้นสุดกระบวนการทางวินัย | ๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการ ดำเนินการทางวินัย พ.ศ.  ๒๕๕๘ ข้อ ๑-๒๕  ๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการ ดำเนินการทางวินัย พ.ศ.  ๒๕๕๘ ข้อ ๒๖-๘๙ |

**๕. พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๗๐. การบรรจุบุคคลที่ ขาดคุณสมบัติ เพราะเคยถูกลงโทษ ทางวินัยอย่างร้าย แรง ถือว่าบรรจุมิ ชอบ แม้ต่อมาจะมี กฎหมายล้างมลทิน ใช้บังคับ ก็ไม่มีผล ย้อนหลัง จึงต้องสั่ง ให้ผู้นั้นออกจาก ราชการโดยพลัน | เป็นกรณีขาดคุณ สมบัติทั่วไปมาแต่ต้น | ๑๗๐.๑ ขาดคุณสมบัติตั้งแต่วันทบรรจุเพราะ เคยถูกลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง  ๑๗๐.๒ ต่อมาภายหลังมี พ.ร.บ.ลางมลทินใช้ บังคับ  ๑๗๐.๓ ผลของกฎหมายล้างมลทิน ให้ถือว่าผู้ นั้นไม่เคยได้รับโทษทางวินัยมาก่อน  ๑๗๐.๔ แต่ไม่มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ผู้นี้บรรจุ เข้ารับราชการ  ๑๗๐.๕ ดังนั้น ในวันบรรจุผู้นี้ยังไม่ได้รับการ ล้างมลทิน จึงทำให้ขาดคุณสมบัติ ทั่วไป  ๑๗๐.๖ ผู้บังคับบัญชาต้องสั่งให้ผนี้ออกจาก ราชการโดยพลัน | ๑๗๐. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๕๖ ลง ๑๘ ม.ค.๓๗ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า  ๘๒ |
| ๑๗๑. ให้บันทึกการถูกลง โทษทางวินัย และ การล้างมลทินไว้ใน สมุดทะเบียน ประวัติ (ก.พ.๗) | ต้องบันทึกการ  เปลยี่ นแปลงทุกครั้ง | ๑๗๑.๑ กรณีถูกดำเนินการทางวินัยหรือถูกลง โทษทางวินัย (รวมถึงยุติเรื่อง/งดโทษ ด้วย) ต้นสังกัดต้องบันทกไว้ในสมุด ทะเบียนประวัติทุกครั้ง  ๑๗๑.๒ กรณมีกฎหมายล้างมลทิน ให้บันทึกไว้ ด้วยว่า “อยู่ในเกณฑ์ล้างมลทินตาม มาตรา ๕ แห่ง พ.ร.บ.ล้างมลทิน...” หรือ “ให้ระงับการพิจารณาตาม มาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ.ล้างมลทิน ...”  ๑๗๑.๓ ห้ามทำการขูดลบ ขีดฆ่าโดยเดดขาด | ๑๗๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๘๘๓ ลง ๑๖ ต.ค.๓๙ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๒๐๘ **และ**หนังสือสำนัก  งาน ก.พ.ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๑๓ ลง ๑๘ ธ.ค.๕๐ ใน หนังสือรวมมติ ครม. มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยว |

**๖๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเดน็** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  |  | กับวินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๕๔๘ |
| ๑๗๒. การบรรจุกลับเข้า รับราชการกรณีถูก ให้ออกจากราชการ หรือถูกลงโทษปลด หรือไล่ออกจากราช การก่อนหรือในวันที่ กฎหมายล้างมลทิน ใช้บังคับ | ได้รับการลา้ งมลทิน แล้ว ไม่ถือว่าเคยถูก ให้ออก หรือถูกลง โทษปลดหรือไล่ออก จากราชการมาก่อน | ๑๗๒.๑ ผู้นี้อาจยื่นเรื่องขอกลับเข้ารับราชการ (กลับไม่ได้ในทันที)  ๑๗๒.๒ นายก อปท.และ ก.จังหวัด มีอำนาจ พิจารณาว่าจะให้กลับเข้ารับราชการ หรือไม่  ๑๗๒.๓ หากได้รับการบรรจุกลับเข้ารับราชการ ก็มีฐานะเป็นข้าราชการที่มีสิทธิและ ประโยชน์ตามกฎหมายบัญญัติ  ๑๗๒.๔ แต่มิอาจเรียกร้องสิทธิและประโยชน์ ใด ๆ ที่สูญเสียไป ก่อนที่จะได้รับการ ล้างมลทินได้ (รวมถึงบ าเหน็จด้วย)  ๑๗๒.๕ การลางมลทินล้างแต่เฉพาะโทษ หาได้ ล้างการกระทำผิดนั้นด้วยไม่ | **เทียบเคียง**  ๑๗๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๑๔๒ ลง ๖ พ.ย.๓๙ และที่ นร ๐๗๐๙.๒/๓๒ ลง ๒ เม.ย.๔๐ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน  ต.ค.๔๐ หน้า ๒๒๐ และ ๒๖๔  ๑๗๒.๕ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ น.ว.๒/๒๕๐๔ ลง  ๑๓ ก.พ.๕๑ |
| ๑๗๓. ข้าราชการที่ถูกลง โทษลดขั้นเงินเดือน และได้รับการล้าง มลทินแล้ว ผู้บังคับ บัญชาไม่สามารถด า เนินการทางวินัย  ต่อไปได้ | ต้องถูกลงโทษก่อน หรือในวันที่กฎหมาย ล้างมลทินมีผลใช้ บังคับ | ๑๗๓.๑ ให้รายงานการดำเนินการทางวินัยไป ยัง ก.จังหวัด (ทุกเรื่อง) เพื่อตรวจสอบ  ๑๗๓.๒ เมื่อ ก.จังหวัด ตรวจสอบแล้วพบว่าอยู่ ในเกณฑ์ได้รับการลางมลทินหรือให้ ระงับการพิจารณา  ๑๗๓.๓ ให้แจ้งนายก อปท.เจ้าสังกัด ดำเนิน การบันทึก ตามข้อ ๑๖๘.๒ | ๑๗๓. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๕๖  ลง ๑๘ เม.ย.๕๑  **เทียบเคียง**  หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๗๐ ลง ๒๖ พ.ย.  ๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการฯ ต.ค. ๔๐ หน้า ๒๓๓ |
| ๑๗๔. กรณีถูกลงโทษตัด เงินเดือน แต่ยังตัด ไม่ครบตามคำสั่ง ปรากฏว่ามีกฎ หมายล้างมลทินใช้ บังคับ | ได้รับโทษบางส่วนไป แล้ว ก่อนหรือใน วันที่กฎหมายล้าง มลทินมีผลใช้บังคับ | ๑๗๔.๑ ให้ตัดเงินเดือนเพียงวันที่กฎหมายล้าง มลทินมีผลใช้บังคับเท่านั้น ส่วนที่ยัง ตัดไม่ครบไม่ต้องตัดอีกต่อไป  ๑๗๔.๒ ดำเนินการตามข้อ ๑๗๓ | ๑๗๑. อ้างเช่นข้อ ๑๗๓ |
| ๑๗๕. เมื่อผู้ถูกลงโทษได้ รับการลา้ งมลทิน แล้ว นายก อปท. จะดำเนินการ หรือ ก.จังหวัดจะมีมติ  ใด ๆ เกี่ยวกับความ ผิดนั้นของผู้นั้นได้อีก | ต้องยุติการดำเนิน การในเรื่องนั้น | ๑๗๕.๑ ถือว่าได้รับการล้างมลทินตามมาตรา  ๕ หรือให้ระงับการพิจารณาตาม มาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ.ลา้ งมลทินฯแล้ว | ๑๗๕. อ้างเช่นข้อ ๑๗๓ |

**๖๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๗๖. ผู้ถูกลงโทษทางวินัย หมดสิทธิในการขอ เหรียญจักรพรรดิ มาลา | แม้ต่อมาจะมีกฎ หมายลางมลทิน | ๑) ผู้ได้รับการล้างมลทินนั้นก็ยังถือว่ามีความ ผิดอยู่  ๒) จึงถือไม่ได้ว่ารับราชการมาด้วยความเรียบ ร้อย | ๑๗๖. หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๒๑๗/ว  ๑๘๗ ลง ๖ ก.ย.๓๘ ใน หนังสือรวมมติ ครม.มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยว กับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๑๙๑ |
| ๑๗๗. ผู้ถูกลงโทษทางวินัย สถานโทษปลดออก หรือไล่ออกจากราช การต้องคืนเครื่อง ราชอิสริยาภรณ์ | เป็นพระราชอำนาจ | ๑) ทรงพระกรณุ าโปรดเกล้าฯ ให้เรียกคืน  ๒) และได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้ว ต้องคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้น | ๑๗๗. หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๕๐๗/ว  ๑๔๑ ลง ๒๒ ส.ค.๔๘ ในหนังสือรวมมติ ครม. มติ ก.พ.และ ระเบียบที่เกี่ยวกับ วินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า  ๓๑๒ |
| ๑๗๘. ขอบเขตของคำว่า “การสอบสวน พิจารณา” อันมีผล ต่อการพิจารณา เลื่อนขั้นเงินเดือน | ๑๗๘.๑ ในอำนาจ  ของนายก อปท.  ๑๗๘.๒ ในอำนาจ  ของศาล | ๑๗๘.๑.๑ เริ่มตั้งแต่นายก อปท.ตั้งเรื่องเพื่อ  ดำเนินการทางวินัยจนถึงสั่งลงโทษ ทางวินัยเสร็จสิ้น อันจะส่งผลถึง การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือ เลื่อนระดับได้หรือไม่ต่อไป  ๑๗๘.๑.๒ เมื่อนายก อปท. **“สอบสวน**  **พิจารณา”** เสร็จแล้วให้ดำเนินการ เลื่อนขั้นเงินเดือน/เลื่อนระดับได้ เลย ไม่ต้องรอการพิจารณาของ ก. จังหวัด  ๑๗๘.๑.๓ การพิจารณาของ ก.จังหวัด มิใช่ เป็น **“การสอบสวนพิจารณา”** ตามหลักเกณฑ์การเลอนขั้นเงิน เดือน แต่เป็นการ **“พิจารณาราย งานการดำเนินการทางวินัย”** เท่านั้น  ๑๗๘.๑.๔ หาก ก.จังหวดพิจารณารายงานการ ดำเนินการทางวินัยแล้ว ให้เปลี่ยน แปลงแก้ไข อปท.ค่อยกลับมาแก้ไข ในภายหลัง (ตามแบบ ลท.ต่างๆ ที่ กำหนดไว้)  ๑๗๘.๒.๑ เป็นคดีที่ยังคงพิจารณาอยู่ในชั้นศาล (ศาลชั้นต้น อุทธรณ์ หรือฎีกา)  ๑๗๘.๒.๒ เมื่อคดีถึงที่สุดในศาลหนึ่งศาลใด ย่อม | ๑๗๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘  หมวด ๗ |

**๖๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ส่งผลต่อการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือ เลื่อนระดับว่าจะสามารถดำเนินการได้ หรือไม่ |  |
| ๑๗๙. ป.ป.ช.ชี้มูลความผดิ ทางวินัย ภายหลัง จากนายก อปท.ได้ สั่งการทางวินัยเสร็จ สิ้นแล้วในความผดิ เดียวกัน (ลงโทษ/ ยุติเรื่อง) | ๑๗๙.๑ กรณีทั่วไป  ๑๗๙.๒ กรณมีกฎ  หมายล้าง มลทินฯ ใช้บังคับ | ๑๗๙.๑.๑ นายก อปท.ต้องสั่งลงโทษหรือเพิ่ม โทษตามมติ ป.ป.ช.อีกครั้ง  ๑๗๙.๑.๒ เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายคน ละฉบับ ไม่ถือว่าเป็นการพิจารณา โทษซ้ าซ้อน แต่อย่างใด  **วิธีปฏิบัติ**  นายก อปท.ต้อง  (๑) ถือเอาส านวนของ ป.ป.ช.เป็นส านวนการ สอบสวนทางวินัย (โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะ กรรมการสอบสวนอีก) พิจารณาลงโทษ หรือเพิ่มโทษได้เลย  (๒) เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบ (กรณีเป็นวินัยอย่างร้ายแรง)  (๓) แจ้งความคืบหน้าไปยังสำนักงาน ป.ป.ช.  ก่อนครบกำหนด ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รบั เรื่อง  (๔) ออกคำสั่งลงโทษหรือเพิ่มโทษตามมติ ก. จังหวัด  (๕) ส่งคำสั่งลงโทษหรือเพิ่มโทษให้ ป.ป.ช. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้ออกคำสั่ง ดังกล่าว  **วิธีปฏิบัติ**  ดำเนินการได้ ๒ วิธี คือ  ๑. ยกเลิกคำสั่งลงโทษเดิมแล้วออกคำสั่ง ลงโทษใหม่ตามมติ ป.ป.ช.  ๒. ออกคำสั่งเพิ่มโทษ กรณี ป.ป.ช.ชี้มูลมาเป็น วินัยอย่างร้ายแรง  ๑๗๙.๒.๑ นายก อปท.ไม่สามารถสั่งลงโทษ หรือเพิ่มโทษตามมติ ป.ป.ช.ได้อีก  ๑๗๙.๒.๒ เนื่องจากผู้ที่ถูกชี้มูลได้รับการล้าง มลทินไปก่อนแล้ว  **วิธีปฏิบัติ**  นายก อปท.ต้อง  (๑) ส่งคำสั่งลงโทษหรือเพิ่มโทษหรือคำสั่งการ ทางวินัยที่เสร็จสิ้นแล้ว ให้ ป.ป.ช. ภายใน  ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง | ๑๗๙.๑ ความเห็นของคณะ  กรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๒/  ๒๕๔๗ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท  ๐๘๐๙.๒/ว๑๐๖๒ ลง  ๑ ก.ย.๒๕๔๗  ๑๗๙.๒ ความเห็นของคณะ  กรรมการกฤษฎีกาเรื่อง เสร็จที่ ๒๓๔/๒๕๕๒ |

**๖๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | ๑๗๙.๓ ป.ป.ช.และ  ศาลปกครอง เห็นต่าง | (๒) โดยแจ้งการได้รับการล้างมลทิน หรือให้ ระงับการพิจารณา  พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๓๔/๒๕๕๒ ไปด้วย  มีคำสั่งลงโทษไล่ออกตามมติ ป.ป.ช.แล้ว ต่อมา ศาลปกครองสูงพิพากษาให้ยกเลิกคำสั่งลงโทษ ผูกพันเฉพาะคู่กรณเท่านั้น | ๑๗๙.๓ คำพิพากษา ศป.ที่ อ.  ๑๐๓๗/๒๕๕๘ |
| ๑๘๐. หลักเกณฑ์ของผู้ที่ จะได้รับประโยชน์  จากกฎหมายลาง มลทิน | ๑๘๐.๑ ต้องโทษใน  กรณีความ ผิดต่าง ๆ (ตามคำ พิพากษา หรือคำสั่ง ของศาล หรือคำสั่ง ที่ชอบด้วย กฎหมาย)  ๑๘๐.๒ ถูกสั่งลง  โทษทาง วินัย  ๑๘๐.๓ ถูกสั่งให้  ออกจาก ราชการ (ที่ไม่ใช่ โทษทาง วินัย)/ สั่งยุติเรื่อง  /สั่งงดโทษ  ๑๘๐.๔ การลางมล  ทินไม่ก่อ ให้เกิด สิทธิใด ๆ | ๑๘๐.๑.๑ ซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธ.ค.  ๒๕๕๐  ๑๘๐.๑.๒ และได้พ้นโทษไปแล้วกอนหรือใน  วันที่ ๕ ธ.ค.๒๕๕๐  ๑๘๐.๑.๓ ให้ถือว่ามิเคยถูกลงโทษในกรณี ความผิดนั้น ๆ (โทษทางอาญา/ กักกัน)  ๑๘๐.๒.๑ นายก อปท.สั่งลงโทษกอนหรือใน วันที่ ๕ ธ.ค.๒๕๕๐  ๑๘๐.๒.๒ ผู้นั้นได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมด  หรือบางส่วนไปก่อนหรือในวันที่ ๕ ธ.ค.๒๕๕๐  ๑๘๐.๒.๓ ให้ถือว่าผู้นั้นมิเคยถูกลงโทษหรือลง ทัณฑ์กรณีนั้น ๆ มาก่อน  ๑๘๐.๓.๑ ผู้นั้นถูกสั่งให้ออกจากราชการที่ไม่ใช่  โทษทางวินัยก่อน หรือในวันที่ ๕ ธ.ค.๒๕๕๐  ๑๘๐.๓.๒ ผู้นั้นถูกดำเนินการทางวินัยซึ่งผู้ บังคับบัญชาได้สั่งยุตเิ รื่องหรืองด โทษก่อนหรือในวันที่ ๕ ธ.ค.๒๕๕๐  ๑๘๐.๓.๓ ผู้นั้นไมต้องถูกพิจารณาเพิ่มโทษ หรือดำเนินการทางวินัยในกรณี นั้น ๆ ต่อไป  ๑๘๐.๔.๑ ผู้ได้รับการล้างมลทินตาม ม.๔ และ ม.๕ (ต้องโทษทางอาญา/วินัย)  ๑๘๐.๔.๒ ไม่มสี ิทธิเรยกร้องสิทธหรือประโยชน์ ใด ๆ ทั้งสิ้น (เสียแล้วเสียเลย) | ๑๘๐.๑ พ.ร.บ.ล้างมลทินใน  วโรกาสที่พระบาท สมเด็จพระปรมินทร มหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา  ๘๐ พรรษา พ.ศ.  ๒๕๕๐ ม.๔  ๑๘๐.๒ พ.ร.บ.ล้างมลทินใน  วโรกาสที่พระบาท สมเด็จพระปรมินทร มหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา  ๘๐ พรรษา พ.ศ.  ๒๕๕๐ ม.๕  ๑๘๐.๓ พ.ร.บ.ล้างมลทินใน  วโรกาสที่พระบาท สมเด็จพระปรมินทร มหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา  ๘๐ พรรษา พ.ศ.  ๒๕๕๐ ม.๖  ๑๘๐.๔ พ.ร.บ.ล้างมลทินใน  วโรกาสที่พระบาท สมเด็จพระปรมินทร มหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา  ๘๐ พรรษาฯ ม.๗ |

**๖๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๘๑. การสั่งหนังสือร้อง เรียนที่มีมายังหน่วย งานของรัฐ | ต้องตอบให้ผู้ร้อง ทราบ | ถึงการดำเนินการต่อไป ว่า  ๑) จะรับไว้พิจารณาให้หรือไม่  ๒) หรือจะไม่รับไว้พิจารณาให้ และ  ๓) เพราะเหตุใด | ๑๘๑. หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๒๐๓/ว  ๑๒ ลง ๒๔ ม.ค.๒๗ ใน หนังสือรวมมติ ครม. มติ ก.พ.และระเบียบที่ เกี่ยวกับวินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๑๓๒ |

**๖. การให้ออกจากราชการ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๘๒. ข้าราชการส่วนท้อง ถิ่นจะออกจาก ราชการได้ | ต่อเมื่อมี ๕ เหตุ อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้ | (๑) ตาย  (๒) เกษียณอายุราชการ  (๓) ลาออกและได้รบอนุญาตให้ลาออก หรือ การลาออกมีผลตามข้อ ๒๔ (นายก อปท. ยับยั้ง ให้มีผลตั้งแต่วันถัดจากวันยับยั้ง/ นายก อปท.ไม่เสนอ ก.จังหวัด หรือไม่ ยับยั้ง ให้มีผลนับแต่วันขอลาออก/ไป  ด ารงตำแหน่งทางการเมืองหรือสมัครรับ เลือกตั้ง ให้มีผลนับแต่วันขอลาออก)  (๔) ถูกสั่งให้ออกจากราชการ (พัก/ให้ออกไว้ ก่อน/เจ็บป่วย/สมัครไปทำงานตามประ สงค์ของราชการ/ไม่มสี ัญชาติไทย/ด ารง ต่ าแหน่งทางการเมือง/ทุพพลภาพ  /ไร้ความสามารถ/จิตฟั่นเฟือน/เป็นโรค ต้องห้าม/เป็นกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ พรรคการเมือง/ลมละลาย/ไม่เลื่อมใส ประชาธิปไตย/ปฏิบัติงานขาดประสิทธิ ภาพ/หย่อนความสามารถ/บกพร่อง/ ประพฤติตนไม่เหมาะสม/มีมลทินหรือมัว หมอง/ถูกจ าคุก (ไม่ใช่โทษทางวินัย)/ไป รับราชการทหาร/มีเหตุควรให้ออกก่อน โอน)  (๕) ถูกสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออก | ๑๘๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕  วรรค ๑ และวรรค  ๒-๕  ข้อ ๖  ข้อ ๗  ข้อ ๘  ข้อ ๙  ข้อ ๑๐ |
| ๑๘๓. การออกจากราช การต้องทำเป็น คำสั่งทุกกรณี หรือไม่ | ต้องทำทุกกรณี เว้นแต่ตายและ เกษียณอายุราช การ | ๑. ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดก่อน การออกคำสั่งทุกครั้ง (เว้นแต่ไปรับราชการ ทหาร เพียงรายงานเพื่อทราบ)  ๒. วันออกจากราชการตามข้อ ๑๘๒ (๔) และ  (๕) ข้างต้น ให้เป็นไปตามหมวด ๕ (วันออก | ๑๘๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๕ วรรค ๓ |

**๖๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | จากราชการ)  ๓. การต่อเวลาราชการให้ผู้ที่เกษียณอายุราช การรับราชการต่อไป จะกระทำมิได้ |  |
| ๑๘๔. การลาออกจาก ราชการ | เป็นสิทธิขั้นพื้นฐาน ตามรัฐธรรมนูญ | (๑) ให้ยื่นหนังสือขอลาออกต่อนายก อปท. (แบบ ลก.๑) ก่อนวันขอลาออกไม่น้อย กว่า ๓๐ วัน (เว้นแต่ลาเพื่อด ารงตำแหน่ง ทางการเมือง/สมัครรับเลือกตั้ง/บรรจุเป็น ข้าราชการ ต้องยื่นอย่างช้าภายในวันขอ ลาออก และให้นายก อปท.เสนอขอความ เห็นชอบจาก ก.จังหวัดโดยเรว็ เมื่อ ก. จังหวัดเห็นชอบแล้ว ให้นายก อปท.ออก คำสั่งให้ลาออกตั้งแต่วันที่ขอลาออก)  (๒) กรณียื่นน้อยกว่า ๓๐ วัน และนายก อปท. เห็นว่ามีเหตุผลและความจำเป็นจะอนุญาต ให้ลาออกเป็นลายลักษณ์อักษรก็ได้ กรณี ไม่ได้รับอนุญาตจากนายก อปท.หรือมิได้ ระบุวันขอลาออก ให้ถือวันถัดจากวันที่ ครบ ๓๐ วันนับแต่ยื่น เป็นวันขอลาออก  (๓) เมื่อนายก อปท.ได้รับหนังสือขอลาออกแล้ว ให้บันทึกวันยื่นหนังสือขอลาออกไว้เป็น หลักฐาน (ตรวจว่ายื่นครบกำหนดหรือไม่) พร้อมทั้งพิจารณาเสนอความเห็นต่อ ก. จังหวัด ภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับ หนังสือขอลาออก  (๔) กรณีนายก อปท.เห็นจำเป็นเพื่อประโยชน์ แก่ทางราชการ จะยับยั้งการอนุญาตให้ ลาออกไว้เป็นเวลาไม่เกิน ๙๐ วันนับตั้งแต่ วันขอลาออกก็ได้ แต่ต้องแจ้งการยับยั้ง พร้อมเหตุผลให้ผู้ขอลาออกทราบ และให้ การลาออกมีผลนับตั้งแต่วันถัดจากวันครบ กำหนดเวลาที่ยับยั้ง  (๕) เมื่อนายก อปท.ได้รับหนังสือขอลาออกแล้ว ถ้าลาออกก่อน ๓๐ วัน หรือไม่ระบุวันขอ ลาออก ให้พิจารณาว่าควรอนุญาต หรือ ยับยั้ง ดังนี้  ก. เห็นควรอนุญาต ให้เสนอขอความเห็น ชอบจาก ก.จังหวัด และออกคำสั่ง เป็นลายลักษณ์อักษร (แบบ ลก.๓) ให้เสร็จสิ้นแล้วแจ้งให้ผู้ขอลาออก | ๑๘๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔  ข้อ ๒๕  ข้อ ๒๔ วรรค ๓  วรรค ๔  (๓) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๖  (๔) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔ วรรค  ๕ ข้อ ๒๕ (๒)  (๕) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๕ |

**๖๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ทราบก่อนวันขอลาออก  ข. เห็นควรยับยั้งเพื่อประโยชน์ของทาง ราชการ (อ้างเหตุถูกแต่งตั้งกรรมการ สอบสวน สวนทางวินัยไม่ได้) ให้ นายก อปท.มีคำสั่งยับยั้งเป็นลาย ลักษณ์อักษรให้เสร็จสิ้นแล้วแจ้งคำสั่ง พร้อมเหตุผลให้ทราบก่อนวันขอลา ออก การยับยั้งจะขยายไม่ได้ เมื่อ ยับยั้งแล้วก่อนครบกำหนด ผู้ขอลา ออกสามารถถอนหนังสือขอลาออกได้ โดยยื่นหนังสือขอถอน (แบบ ลก.๒) ต่อนายก อปท. และนายก อปท.ต้อง ให้ถอนการขอลาออก จะจ ากัดสิทธิ นั้นมิได้  (๗) กรณีผู้ขอลาออกได้ออกจากราชการไป (กรณี ยับยั้งการลาออก) ให้นายก อปท.แจ้งวัน ออกจากราชการเป็นหนังสือไปยังผู้ขอลาออก ทราบ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันขอลาออก และแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทราบ | หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/๑๘ ลง ๕ ม.ค.๕๓  (๗) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๗ |
| ๑๘๕. นายก อปท.ได้สั่ง ยับยั้งการอนุญาตให้ ลาออกไว้แล้ว | (๑) ไม่อาจแจ้งคำสั่ง ยับยั้งดังกลา่ ว ก่อนวันขอ ลาออกได้  (๒) ได้แจ้งคำสั่ง ยับยั้งดังกลา่ ว พร้อมเหตุผล ให้ผู้ขอลาออก ทราบแล้ว | ๑) กรณย่อมถือว่าผู้ขอลาออกได้ออกจาก ราชการแล้วตั้งแต่วันที่ขอลาออก  ๒) นายก อปท.ต้องเสนอ ก.จังหวดั เพื่อให้ ความเห็นชอบให้ผู้นั้นลาออกจากราชการ (เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. บุคคลฯ ปี ๔๒)  ๑) กรณย่อมถือว่าผู้ขอลาออกได้ออกจาก ราชการแล้วตั้งแต่วันถัดจากวันครบ  กำหนดเวลาที่ยับยั้ง  ๒) นายก อปท.ต้องเสนอ ก.จังหวดเพื่อให้ ความเห็นชอบให้ผู้นั้นลาออกจากราชการ (เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. บุคคลฯ ปี ๔๒) | ๑๘๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๙๐๔ ลง  ๒๙ ธ.ค.๓๘ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๕๐ หน้า ๑๖๙ และ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๔  วรรค ๕ |
| ๑๘๖. เมื่อมีการขอลาออก และอยู่ระหว่างการ พิจารณาของ ก. จังหวัด | ถึงวันที่ขอลาออก แล้ว | (๑) ผู้ขอลาออกไม่มาทำงาน  (๒) นายก อปท.ไม่อาจดำเนินการทางวินัยแก่  ผู้นี้ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการเกินกว่า ๑๕ วันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรได้อีก  **ก.จังหวัด ต้อง**  (๑) ส่งเรื่องให้อนุวินัยทำความเห็นเสนอตาม ขั้นตอน | เทียบเคียง  ๑๘๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑  ๓๓๐  ลง ๒๘ ต.ค.๓๙ ในคู่มือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๒๑๒ |

**๗๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | (๒) มีมติเห็นชอบให้ลาออก  **นายก อปท.ต้อง**  (๑) ออกคำสั่งให้ผู้นั้นลาออกจากราชการ  (๒) ให้มีผลตั้งแต่วันที่ผู้นั้นขอลาออก |  |
| ๑๘๗. การสั่งให้ออกจาก ราชการเพื่อรับ  บ านาญเหตุ ทดแทน | เป็นอำนาจของ นายก อปท.โดย ความเห็นชอบของ ก.จังหวัด | เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่น มีเหตุดังนี้  ๑. เจ็บป่วยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของตนได้โดย สม่ าเสมอ  ๒. สมัครไปปฏิบัติงานตามความประสงค์ของ ราชการ  ๓. ไม่มีสญชาติไทย/ด ารงตำแหน่งทางการ เมือง/ทุพพลภาพจนไม่สามารถปฏิบัติ หน้าที่ได้/ไร้ความสามารถ/จิตฟั่นเฟือนไม่ สมประกอบ/เป็นโรคต้องห้าม/เป็นกรรมการ หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง/ล้มละลาย  ๔. ถูกกล่าวหาหรือสงสยว่าไม่เลื่อมใสการ ปกครอง ปชต. และนายก อปท.เห็นว่ามีมลู ให้แต่งตั้งกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ตามแบบ สว.๑)  ๕. ไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธภาพ และเกิดประสิทธิผลเป็นที่พอใจของทาง ราชการได้ | ๑๘๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖ |
| ๑๘๘. ข้าราชการผู้ใดถูก กล่าวหา หรือสงสัย ว่ามีเหตุอย่างหนึ่ง อย่างใดต่อไปนี้ อาจ ถูกสั่งให้ออกจาก ราชการเพื่อรับ  บ าเหน็จบ านาญ เหตุทดแทนได้ | (๑) หย่อนความ สามารถในอัน ที่จะปฏิบัติ หน้าที่ราชการ  (๒) บกพร่องใน หน้าที่ราชการ  (๓) ประพฤติตน ไม่เหมาะสม กับตำแหน่ง หน้าที่ราชการ | และ  ๑) นายก อปท.เห็นว่ามีมลู ถ้าให้รับราชการ ต่อไปจะเสียหายแก่ราชการ  ๒) ให้นายก อปท.แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำ การสอบสวน (สว.๑)  ๓) เมื่อการสอบสวนแล้วเสร็จ ให้นายก อปท. รายงานไปยัง ก.จังหวัด พร้อมความเห็น  ๔) ก.จังหวัดส่งเรื่องให้อนุวินัย ทาความเห็น เสนอ  ๕) เมื่อ ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด ให้นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามมตินั้น  ๖) การสอบสวนพิจารณา ให้ดำเนินการเช่น เดียวกับวินัยอย่างร้ายแรงทุกประการ | ๑๘๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗ |
| ๑๘๙. ถูกสอบสวนวินัย อย่างร้ายแรง แต่ไม่ แน่ชัดพอที่จะฟัง ลงโทษ | จะสั่งให้ออกเพราะ มีมลทินหรือมัว หมองได้ | (๑) ถูกแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (วินัย อย่างร้ายแรง ตามแบบ สว.๑)  (๒) กรรมการสอบสวนหรือนายก อปท.เห็นว่า มีเหตุอันควรสงสยอย่างยิ่งว่าผู้นั้นกระทำ ผิดวินัยอย่างร้ายแรง | ๑๘๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘ |

**๗๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | (๓) แต่การสอบสวนไม่ได้ความแน่ชัดพอที่จะ ฟังลงโทษปลด/ไล่ออกได้  (๔) ถ้าให้รับราชการต่อไปจะเป็นการเสยหาย แก่ราชการ  (๕) ให้นายก อปท.เสนอ ก.จังหวดเพื่อส่งเรื่อง ให้อนุวินัยทำความเห็นเสนอ ก.จังหวัด  (๖) เมื่อ ก.จังหวัดพิจารณามีมตเป็นประการ ใด ให้นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไป ตามนั้น  (๗) เป็นกรณีออกจากราชการเพราะมีมลทิน หรือมัวหมอง มีสิทธิได้รับบ าเหน็จบ านาญ เหตุทดแทน  **ข้อสังเกต** ไม่ต้องแต่งตั้งกรรมการกรณีหย่อน/ บกพร่อง/ประพฤติตนไม่เหมาะสมอีก |  |
| ๑๙๐. ข้าราชการผู้ใดถูก จ าคุก | จะสั่งให้ออกจาก ราชการเพื่อรับ  บ าเหน็จบ านาญเหตุ ทดแทนก็ได้ | (๑) รับโทษจ าคุกโดยคำสั่งของศาล  (๒) หรือต้องรับโทษจ าคุกโดยคำพิพากษาถึง ที่สุดให้จ าคุกในความผิดที่ได้กระทำโดย ประมาทหรือความผิดลหุโทษ  (๓) ซึ่งยังไม่ถึงกับจะต้องถูกลงโทษปลดออก หรือไล่ออก  (๔) นายก อปท.จะสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการ เพื่อรับบ าเหน็จบ านาญเหตุทดแทนโดย ขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดก่อนก็ได้ | ๑๙๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๙ |
| ๑๙๑. ผู้ไปรับราชการทหาร ต้องสั่งให้ออกจากราช การ (ถูกเรียกเพื่อ เตรียมพล) | เป็นการสั่งตามกฎ หมายว่าด้วยการรับ ราชการทหาร | (๑) นายก อปท.ต้องสั่งให้ผู้นั้นออกจากราช การ (วันออกให้เป็นไปตามกฎหมายว่า ด้วยการรับราชการทหาร)  (๒) จากนั้นให้รายงานไปยัง ก.จังหวัดเพื่อ ทราบ (เพื่อให้ครบขั้นตอน ตามมาตรา ๑๕ พ.ร.บ.บุคคลฯ ปี ๔๒)  (๓) หากต่อมาปรากฏว่าผู้นั้นมีกรณีจะถูกสั่ง ให้ออกจากราชการ ด้วยเหตุอื่นอยู่ก่อน วันไปรับราชการทหาร  (๔) ก็ให้นายก อปท.เสนอ ก.จังหวัด เพื่อ พิจารณามีมติให้เปลยนแปลงคำสั่งจาก ให้ออกจากราชการเพราะไปรับราชการ ทหารเป็นคำสั่งให้ออกตามข้ออื่นนั้นได้ | ๑๙๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๐ |
| ๑๙๒. การสั่งให้ผู้ถูกสั่งให้ ออกจากราชการไว้ ก่อนกลับเข้ารับราช | เป็นกรณีที่นายก อปท.เห็นสมควร | (๑) สั่งกลับในตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งใน ระดับเดียวกันที่มีคุณสมบัตตรง  (๒) ให้ผู้นั้นมีสถานภาพเป็นข้าราชการตลอด | ๑๙๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๑ |

**๗๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| การ (กรณีไม่เลื่อมใส การปกครองระบอบ ประชา ธิปไตย/หย่อน ความสามารถ / บกพร่องในหน้าที่ ราชการ/ประพฤติ ตนไม่เหมาะสม) |  | เวลาที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน นั้น เสมือนถูกสั่งพักราชการ  (๓) เมื่อออกคำสั่งให้กลับแล้วนายก อปท. ต้องรายงาน ก.จังหวัด เพื่อทราบ  **ข้อสังเกต** เป็นกรณีให้น ามาตรฐานทั่วไปว่า ด้วยวินัยและการรักษาวินัยฯ ข้อ ๒๙ มาใช้ บังคับโดยอนุโลม กล่าวคือ ต้องได้รับความ เห็นชอบจาก ก.จังหวัดด้วย |  |
| ๑๙๓. นายก อปท.เห็นสม ควร ให้ออกจากราช การในเรื่องใด | ก.จังหวัดให้สอบ สวนใหม่หรือสอบ สวนเพิ่มเติมได้ | ถ้า ก.จังหวัดเห็นว่า  (๑) เพื่อประโยชน์แห่งความเป็นธรรม  (๒) เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดแล อปท. ให้ปฏิบัติตาม  ๑) มาตรฐานการให้ออกจากราชการ  ๒) มาตรฐานเกี่ยวกับคุณสมบัติและ ลักษณะต้องห้ามกรณผี ลการประ เมินต่ ากว่ามาตรฐาน/ขาดคุณสม บัติโดยไม่ได้รบั การยกเว้น โดยถูก ต้องเหมาะสมและเป็นธรรม  (๓) ก็ให้ ก.จังหวัดกำหนดประเด็นหรือข้อ สำคัญไปให้นายก อปท.เพื่อให้คณะ กรรมการสอบสวนเดิมทำการสอบสวน ใหม่หรือสอบสวนเพิ่มเติม (ก่อนมีมติ เห็นชอบ) ได้  (๔) เป็นดุลพินิจของ ก.จังหวัดที่จะเห็นชอบ หรือไม่ก็ได้ (โดยแสดงเห็นผลประกอบ) | ๑๙๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๒ |
| ๑๙๔. ข้าราชการที่โอนมา และมีกรณีที่จะให้ ออกจากราชการอยู่ ก่อนวันโอน | ให้นายก อปท.ที่ผู้นั้น สังกัด (ในปัจจุบัน) มี อำนาจพิจารณาดำเนิน การตามมาตร ฐานทั่ว ไปเกี่ยวกับการให้ออก จากราชการ | แต่ถ้า  (๑) เป็นเรื่องที่อยู่ระหว่างการสบสวนหรือ สอบสวนของผู้บังคับบัญชาเดิมก่อนวัน โอน  (๒) ให้สืบสวนหรือสอบสวนต่อไปจนแล้วเสร็จ  (๓) จากนั้นต้องส่งเรื่องให้นายก อปท.ที่ผู้นั้น สังกัดอยู่ (ในปัจจุบัน) พิจารณาดำเนิน การตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ ออกจากราชการโดยอนุโลม  (๔) ในกรณีจะสั่งให้ออกจากราชการให้ปรับ บทตามกฎหมายที่ใช้อยู่ก่อนวันโอน | ๑๙๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๔ |

**๗๓**

**๗. การสั่งพักราชการ และการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๑๙๕. สั่งพักราชการ หรือ สั่งให้ออกจาก ราชการไว้ก่อนเพื่อ รอผลการสอบสวน พิจารณา | มีเหตุอย่างใดอย่าง หนึ่งดังต่อไปนี้  (๑) ถูกตั้งกรรมการ สอบสวนวินัย อย่างร้ายแรง  (๒) ถูกฟ้องคดี อาญา  (๓) ใน (๒) เว้นแต่ ประมาทหรือ ลหุโทษ  (๔) เหตุใน (๑) -  (๒) มีเพียง เหตุเดียว/หลาย เหตุ/หรือทุก เหตุก็ได้ | ๑) นายก อปท.เสนอ ก.จังหวัดขอสั่งพัก/สั่ง ให้ออกไว้ก่อนเพื่อรอฟังผลการสอบสวน พิจารณาได้  ๒) ภายหลังผู้นั้นมิได้กระทำผิด หรือผิดแต่ ไม่ถึงกับจะถูกปลด หรือไล่ออก หรือให้ ออกเพราะเหตุอื่น  ๓) ให้นายก อปท.เสนอ ก.จังหวัดเพื่อสั่งผู้ นั้นกลับเข้ารับราชการในตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งระดับเดียวกัน  ๔) ระหว่างถูกสั่งพัก/สั่งให้ออกไว้ก่อนแล้ว ปรากฏในภายหลังว่าผู้นั้นมีกรณีถูก กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยในกรณีอื่นอีก  ๕) นายก อปท.มีอำนาจดำเนินการสืบสวน หาข้อเท็จจริง หรือดำเนินการทางวินัย ในเรื่องนั้นต่อไปได้  ๖) กรณสี ั่งให้ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ ก่อนกลับเข้ารับราชการ หรือสงั่ ให้ออก จากราชการด้วยเหตุอื่นที่มิใช่ลงโทษ ปลด/ไล่ออก ให้ผู้นั้นมีสถานภาพเป็น พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดระยะเวลา ระหว่างถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน นั้น เสมือนถูกสั่งพักราชการ  ๗) เงินเดือน เงินอื่นที่จ่ายเป็นรายเดือน เงิน ช่วยเหลืออย่างอื่น และการจ่ายเงินดัง กล่าวของผู้ถูกสั่งพัก/สั่งให้ออกไว้ก่อน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น  ๘) ส าหรับผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ ก่อน ถ้าไม่มีกฎหมายในข้อ ๗) ให้ถือ เสมือนว่าผู้นั้นเป็นผู้ถูกสั่งพักราชการ | ๑๙๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินยั และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๒๙  วรรค ๖ |
| ๑๙๖. เหตุในการสั่งพัก ราชการ และการสั่ง ให้ออกจากราชการ ไว้ก่อน | ต้องมีเหตุอย่างใด อย่างหนึ่ง ดังนี้ | ถูกตั้งกรรมการสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง) หรือถูกฟ้องคดีอาญา (เว้นแต่ประมาทหรือลหุ โทษ) และนายก อปท.จะสั่งพักราชการได้ ต่อเมื่อมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้  (๑) ผู้นั้นถูกตั้งกรรมการสอบสวนหรือถูกฟ้อง คดีอาญา (ทุจริต/ความประพฤติ/มีพฤติ การณ์ไม่น่าไว้วางใจ) อัยการไม่รับเป็น ทนายความแก้ต่างให้ และนายก อปท.เห็น ว่า ถ้าให้อยู่ในหน้าที่ราชการอาจเกิดความ | ๑๙๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๔ |

**๗๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | เสียหายแก่ราชการ หรือ  (๒) ผู้นั้นมีพฤติการณ์ว่าถ้าอยู่ในหน้าที่ ราชการจะเป็นอุปสรรคต่อการสอบสวน พิจารณา หรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบ เรียบร้อยขึ้น หรือ  (๓) ผู้นั้นอยู่ระหว่างถูกควบคุมหรือขังโดย เป็นผู้ถูกจับในคดีอาญา หรือต้องจ าคุก โดยคำพิพากษา และเป็นเวลาติดต่อกัน เกินกว่า ๑๕ วันแล้ว หรือ  (๔) ผู้นั้นถูกตั้งกรรมการสอบสวนก่อนหรือ หลังมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำผดิ อาญาในเรื่องนั้น และนายก อปท.พิจาร ณาเห็นว่าข้อเท็จจริงตามคำพิพากษา ประจักษ์ชัดอยู่แล้วว่าการทำผิดอาญา นั้นเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง  (๕) นายก อปท.โดยความเห็นชอบของ ก. จังหวัด จะสั่งให้ผู้นั้นพักราชการหรือให้ ออกจากราชการไว้ก่อนได้ก็ต่อเมื่อมีเหตุ ข้างต้นเท่านั้น |  |
| ๑๙๗. ถูกสั่งพักราชการ โดยอ้างเหตุกระทำ ความผิดอาญา | แต่ยังไม่มีการแต่ง ตั้งคณะกรรมการ สอบสวนทางวินัย | (๑) เมื่อศาลฎีกาพิพากษายกฟ้อง  (๒) และผู้บังคับบัญชาได้มีคำสั่งให้กลับเข้า รับราชการภายหลังที่ผู้นี้เสียชีวิตไปแล้ว  (๓) ถือว่าผู้นี้ไม่มีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำ ผิดวินัย  (๔) ไม่มีกรณีกระทำผิดวินัย  (๕) และเป็นกรณีที่ผลคดีถึงที่สุดแล้ว | ๑๙๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๒๕ ลง  ๑๘ ม.ค.๓๗ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๘๑ |
| ๑๙๘. ระยะเวลาในการสั่ง พักราชการ | ให้สั่งพักตลอดเวลา ที่สอบสวนพิจารณา | (๑) เว้นแต่ผู้ถูกสั่งพักราชการได้รองทุกข์ต่อ ก.จังหวัด  (๒) ก.จังหวัดเห็นว่าคำร้องทุกข์ฟังขึ้นและไม่ สมควรที่จะสั่งพักราชการ  (๓) ให้ ก.จังหวัดมีมติให้นายก อปท.ออกคำสั่ง ให้ผู้นั้นกลับเข้ารับราชการก่อนการสอบ สวนพิจารณาเสร็จสิ้นได้ | ๑๙๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๕ |
| ๑๙๙. การสั่งพักราชการ กรณีถูกตั้งกรรมการ สอบสวนหลาย  ส านวนหรือถูกฟ้อง คดีอาญาหลายคดี หรืออัยการ | ถ้าจะสั่งพักราชการ ให้สั่งพักทุกส านวน และทุกคดี | (๑) ถูกตั้งกรรมการสอบสวนหลายส านวน หรือ  (๒) ถูกฟ้องคดีอาญาหลายคดี (เว้นประมาท/ ลหุโทษ) หรือ  (๓) อัยการรับเป็นทนายแก้ต่างให้  (๔) ให้นายก อปท.สั่งพักทุกส านวนและทุก | (๑)-(๔) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๑๖ วรรค ๑ |

**๗๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| รับเป็นทนายแก้ต่าง ให้ |  | คดี (โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด) (๕) กรณสี ั่งพักราชการในส านวนใดหรือคดี ใดไว้แล้ว ภายหลังถูกตั้งกรรมการสอบ  สวนในส านวนอื่น หรือถูกฟ้องคดีอาญา ใน คดีอื่นเพิ่มขึ้นอีก ก็ให้สั่งพักในส านวนอื่น หรือคดีอื่นที่เพิ่มขึ้นนั้นด้วย  (๖) ก่อนพิจารณาเห็นชอบให้สั่งพักราชการ ก. จังหวัดต้องตรวจสอบเหตุในคำขอของ นายก อปท.ว่ามีมีอยู่จริงหรือไม่ จึงจะ พิจารณาเห็นชอบได้ | (๖) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกบั การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๑๔ วรรค ๓ |
| ๒๐๐. วันสั่งพักราชการ | ห้ามมิให้สั่งพัก ย้อนหลังไปก่อนวัน ออกคำสั่ง | เว้นแต่  (๑) ผู้นั้นอยู่ในระหว่างถูกควบคุมหรือขังใน คดีอาญา หรือต้องจ าคุกโดยคำพิพากษา ให้สั่งพักย้อนหลังไปถึงวันที่ถูกควบคุม ขัง หรือจ าคุก  (๒) กรณสี ั่งพักราชการไว้แล้ว ถ้าต้องสั่งใหม่ เพราะคำสั่งเดมไม่ชอบหรือไม่ถูกต้องให้ สั่งพักตั้งแต่วันตามคำสั่งเดมิ หรือวันที่ ควรต้องพักในขณะที่ออกคำสั่งเดิม | ๒๐๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๗ |
| ๒๐๑. ข้อความที่ต้องมีใน คำสั่งพักราชการ และการแจ้งคำสั่ง พักราชการ | (๑) ต้องระบุข้อ ความต่อไปนี้ ไว้ในคำสั่ง ได้แก่  (๒) การแจ้งที่กฎ หมายให้ถือ ว่าทราบ | ๑) ชื่อและตำแหน่งของผู้ถูกสั่งพัก  ๒) กรณีและเหตุที่ให้สั่งพัก  ๓) เมื่อมีคำสั่งแล้ว ให้แจ้งผู้นั้นทราบพร้อมส่ง ส าเนาคำสั่งให้โดยพลัน  ๑) กรณไี ม่อาจแจ้งได้ หรือผู้นั้นไม่ไม่ยอมรับ ทราบคำสั่ง  ๒) ให้ปิดคำสั่งไว้ ณ สถานทรับราชการของผู้ นั้น แล้วส่งหนังสือพร้อมส าเนาคำสั่งแจ้ง ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ ตามทางราชการ  ๓) กรณเช่นนี้เมื่อพ้น ๑๕ วัน ให้ถือว่าผู้นั้น รับทราบคำสั่งพักราชการแล้ว | ๑๙๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ ข้อ ๑๘ |
| ๒๐๒. มีเหตุในการสั่งพัก จะสั่งให้ออกจาก ราชการไว้ก่อนก็ได้ | เป็นอำนาจของ นายก อปท.และ ดุลพินจิ ของ ก. จังหวัด | (๑) หากเห็นว่าการสอบสวนพิจารณา หรือ การพิจารณาคดีนั้นจะไม่แล้วเสร็จโดยเร็ว  (๒) ให้เสนอ ก.จังหวัด เพื่อขอความเห็นชอบ ให้ผู้ออกจากราชการไว้ก่อนก็ได้  (๓) โดยสั่งให้ออกไว้ก่อนตั้งแต่วันพักราชการ เป็นต้นไป  **หมายเหตุ** เพื่อแต่งตั้งให้มีผู้ด ารงตำแหน่งใหม่ เข้ามาทำงานแทน เพราะตำแหน่งว่าง | ๒๐๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๑๙ และข้อ ๒๑ |

**๗๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๐๓. สั่งพักหรือสั่งให้ออก ไว้ก่อน และภายหลัง ปรากฏมีผลการสอบ สวนพิจารณาแล้ว | ต้องดำเนินการ ดังนี้ | (๑) ผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อปท.เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบ ให้ปลด/ไล่ออกจากราชการ (ออกคำสั่งให้ มีผลตั้งแต่วันถูกสั่งพักหรือสั่งให้ออกจาก ราชการไว้ก่อน)  (๒) ผู้ถูกสั่งพักราชการนั้นกระทำผิดวินัยอย่าง ไม่ร้ายแรง และไม่มีกรณีที่จะต้องให้ออก จากราชการ ก็ให้นายก อปท.เสนอ ก. จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบให้ผู้นั้นกลับ เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งเดิม หรือ  ตำแหน่งระดับเดียวกัน เมื่อสั่งให้ผู้นั้น กลับเข้าปฏิบัติหน้าที่แล้วจึงออกคำสั่ง ลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาค ทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงิน เดือน) หรือ ทำทัณฑ์บนหรือว่ากล่าวตักเตือน หรือ  ดำเนินการข้อ ๓๔ ของมาตรฐานทั่วไปนี้  (๓) ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนนั้นกระ ทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง และไม่มีกรณีที่ จะต้องให้ออกจากราชการ ก็ให้นายก อปท.เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็น ชอบให้ผู้นั้นกลับเข้ารับราชการในต า แหน่งเดิม หรือตำแหน่งระดับเดียวกัน เมื่อสั่งให้กลับเข้ารับราชการแล้ว จึงออก  คำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) หรือทำทัณฑ์บนหรือว่ากล่าวตักเตือน หรือดำเนินการตามข้อ ๓๔ ของมาตร ฐานทั่วไปนี้  (๔) ผู้ถูกสั่งพักราชการนั้นกระทำผิดวินัยอย่าง ไม่ร้ายแรง และไม่มีกรณีที่จะต้องให้ออก จากราชการ ด้วยเหตุอื่น แต่เกษียณอายุ ราชการไปก่อน ก็ให้นายก อปท.ออก  คำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) หรือทำทัณฑ์บนหรือว่ากล่าวตักเตือน (เป็นเพียงการสั่งให้ปรากฏ) หรือดำเนิน การตามข้อ ๓๔ ของมาตรฐานทั่วไปนี้ โดยไม่ต้องสั่งให้กลับเข้าปฏิบัติหน้าที่ราช การอีก กรณีจะสั่งลงโทษตัดเงินเดือนหรือ | ๒๐๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๒ |

**๗๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ลดขั้นเงินเดือนให้สั่งย้อนหลังไปถึงวัน ก่อนที่จะเกษียณอายุราชการหนึ่งวัน  (๕) ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนนั้น กระทำผิดวินัยอย่างไมร้ายแรง และไม่มี กรณีที่จะต้องให้ออกจากราชการด้วยเหตุ อื่น แต่เกษียณอายุราชการไปก่อน ก็ให้ นายก อปท.ออกคำสั่งลงโทษทางวินัย อย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ ลดขั้นเงินเดือน) หรือทำทัณฑ์บน หรือ ว่ากล่าวตักเตือน (เป็นเพียงการสั่งให้ ปรากฏ) หรือดำเนินการตามข้อ ๓๔ ของ มาตรฐานทั่วไปนี้ และต้องมีคำสั่งยกเลิก คำสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนเพื่อให้ เป็นผู้เกษียณอายุราชการ กรณีจะสั่งลง โทษตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือน ให้ สั่งย้อนหลังไปถึงวันก่อนที่จะเกษียณอายุ ราชการหนึ่งวัน  (๖) ผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างไม่รายแรง แต่มี กรณีที่จะต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการ ด้วยเหตุอื่น ก็ให้นายก อปท.ออกคำสั่ง ลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาค ทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) หรือ ทำทัณฑ์บนหรือว่ากล่าวตักเตือน (เป็น เพียงการสั่งให้ปรากฏ) หรือดำเนินการ ตามข้อ ๓๔ ของมาตรฐานทั่วไปนี้ แล้ว ขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดสั่งให้ผู้ นั้นออกจากราชการตามเหตนั้น โดยไม่ ต้องสั่งให้กลับเข้าปฏิบัติหน้าที่หรือกลับ เข้ารับราชการ  (๗) ผู้นั้นมิได้กระทำผิดวินัย และไม่มีกรณีที่ จะต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการ ก็ให้ นายก อปท.สั่งยุติเรื่อง แล้วสั่งให้ผู้นั้น กลับเข้าปฏิบัติหน้าที่ตาม (๒) หรือกลับ  เข้ารับราชการตาม (๓) โดยความเห็นชอบ ของ ก.จังหวัด  (๘) ผู้ถูกสั่งพักราชการนั้นมิได้กระทำผิดวินัย และไม่มีกรณีที่จะต้องถูกสั่งให้ออกจาก ราชการด้วยเหตุอื่น แต่ผู้นั้นเกษียณอายุ ราชการไปแล้ว ก็ให้นายก อปท.สั่งยุติเรื่อง |  |

**๗๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | (๙) ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนนั้นมิได้ กระทำผิดวินัย และไม่มีกรณที่จะต้องถูก สั่งให้ออกจากราชการด้วยเหตุอื่น แต่ผู้นั้น เกษียณอายุราชการไปแล้ว ก็ให้นายก อปท.สั่งยุติเรื่อง และต้องมีคำสั่งยกเลิก  คำสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนเพื่อให้ เป็นผู้เกษียณอายุราชการ  (๑๐) ผู้นั้นมิได้กระทำผิดวินัย แต่มีกรณีที่จะ ต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการด้วยเหตุอื่น ก็ให้นายก อปท.โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัดสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการ ตาม เหตุนั้น โดยไม่ต้องสั่งให้กลบเข้าปฏิบัติ หน้าที่หรือสั่งให้กลับเข้ารับราชการ |  |
| ๒๐๔. การสั่งให้ออกจาก ราชการ ห้ามสั่งให้มี ผลย้อนหลัง | เว้นแต่ | (๑) ถูกจ าคุกโดยคำพิพากษาของศาล หรือคำ พิพากษาถึงที่สุด พัก/ให้ออก/ปลด/ไล่ ย้อนหลังไปถึงวันถูกจ าคุก  (๒) ไปรับราชการทหาร ย้อนหลังไปถึงวันที่ไป รับราชการทหาร  (๓) กรณีสั่งลงโทษปลดหรือไล่ออกจากราช การไปแล้ว ถ้าต้องสั่งใหม่หรือเปลี่ยน แปลงคำสั่งใหม่ ก็ให้สั่งให้ย้อนหลังไปถึง วันที่ควรออกจากราชการตามกรณีนั้นใน ขณะที่ออกคำสั่งเดิม  (๔) กรณีที่สมควรให้สั่งย้อนหลังก็ให้สั่งได้ แต่ ต้องไม่เป็นการทำให้เสยประโยชน์ตาม สิทธิของผู้ออกจากราชการนั้น | ๒๐๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๓๑ และ ๓๒ |
| ๒๐๕. การสั่งลงโทษปลด ออก หรือไล่ออกจาก ราชการ ห้ามสั่งให้มี ผลย้อนหลัง | เว้นแต่ | (๑) ถูกสั่งพัก/สั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ให้ สั่งปลด/ไล่ออก ย้อนหลังถึงวันที่สั่งพัก/สั่ง ให้ออกไว้ก่อนนั้น  (๒) ละทิ้งหน้าที่ราชการในคราวเดียวเป็นเวลา เกินกว่า ๑๕ วัน และไม่กลับมาปฏิบัติ ราชการอีก ให้สั่งปลด/ไล่ออก ย้อนหลัง ถึงวันที่ (เริ่ม) ละทิ้งหน้าที่ราชการนั้น  (๓) ถูกจ าคุก ให้สั่งปลด/ไล่ออก ย้อนหลังไป ถึงวันที่ได้รับโทษจ าคุก  (๔) กรณีถูกสั่งปลด/ไล่ออกไปแลว้ ถ้าจะต้อง สั่งใหม่หรือเปลี่ยนแปลงคำสงั่ ให้สั่งย้อน หลังไปถึงวันตามคำสั่งเดมิ แต่ถ้าวันตาม | ๒๐๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘  ข้อ ๓๓  **หมายเหตุ** กรณีไม่กลับมา ปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย ต้องไล่ออก ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อ วันที่ ๒๑ ธ.ค.๒๕๓๖ |

**๗๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | คำสั่งเดิมไม่ถูกต้อง ก็ให้สั่งถึงวันที่ควร ออกจากราชการตามกรณีนั้นขณะที่ออก คำสั่งเดิม  (๕) กรณีถูกสั่งให้ออกจากราชการซึ่งไม่ใช่ โทษทางวินัยไปแล้ว ถ้าจะต้องสั่งใหม่ หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งเป็นลงโทษปลด/ ไล่ออก ให้สั่งย้อนหลังไปถึงวันที่ควรลง โทษตามตามกรณีนั้นขณะที่ออกคำสั่งเดิม  (๖) การสั่งลงโทษปลด/ไล่ออก ในกรณผี ู้นั้น ถูกสั่งลงโทษปลด/ไล่ออก หรอออกจาก ราชการในกรณีอื่นไปแล้ว ให้สั่งปลด/ไล่ ออกย้อนหลังไปถึงวันที่ออกจากราชการ (ครั้งก่อน) นั้น  (๗) การสั่งลงโทษปลด/ไล่ออก ในกรณผี ู้นั้น เกษียณอายุราชการไปแล้ว ให้สั่งปลด/ ไล่ออกย้อนหลังไปถึงวันสิ้นปีงบประมาณ ที่ผู้นั้นเกษียณอายุราชการ  (๘) กรณีที่สมควรให้สั่งย้อนหลัง ก็ให้สั่งปลด ออก/ไล่ออกย้อนหลังไปถึงวันที่ควรออก จากราชการตามกรณีนั้นได้ แต่ต้องไม่เป็น การทำให้เสียประโยชน์ตามสทธิโดยชอบ ธรรมของผู้ถูกสั่งลงโทษนั้น |  |
| ๒๐๖. ข้าราชการไม่มาทำ งานโดยไม่ทราบว่า อยู่ ณ ที่ใด | ต้องสั่งให้ออกจาก ราชการไว้ก่อน | (๑) ผู้นี้อาจขาดราชการไปเกินกว่า ๑๕ วัน แต่ผู้บังคับบัญชาสอบสวนแล้วไม่ทราบ สาเหตุ หรือเป็นคนสาบสญู  (๒) นายก อปท.ต้องเสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอ ความเห็นชอบสั่งให้ออกจากราชการไว้ ก่อน  (๓) เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเกี่ยวกับการ จ่ายเงินเดือน | เทียบเคียง  ๒๐๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑  ๐๑๔ ลง ๑๑ ก.ค.๓๙ ใน คู่มือตอบข้อหารือเกี่ยว กับวินัยข้าราชการพล เรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๑๙๔ |
| ๒๐๗. การจ่ายเงินเดือน ระหว่างถูกสั่งพัก ราชการ/ถูกสั่งให้ ออกจากราชการไว้ ก่อน | จะจ่ายได้ก็ต่อเมื่อ คดีหรือกรณีถึงที่สุด แล้วเท่านั้น | ๒๐๗.๑ คำว่าคดีหรือกรณีถึงที่สุดหมายถึงไม่ สามารถดำเนินการทางคดีหรือทางวินัย นั้นต่อไปได้อีก (คดีวินัย หรือคดีอาญา แล้วแต่กรณี)  ๒๐๗.๒ หากไม่มีความผิดให้จ่ายเต็ม  ๒๐๗.๓ ถ้ามีความผิดอยู่ แต่ไม่ถึงกับออกจาก ราชการ ให้จ่ายไม่เกินครึ่งหนึ่ง (เฉพาะ ค่าเช่าบ้านให้จ่ายเต็ม)  ๒๐๗.๔ หากต้องปลดออกหรือไลออก ห้ามจ่าย | ๒๐๗. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ สร ๐๕๐๓/ว ๓๐๖๖ ลง ๑๗ ก.ย.๒๒ ในคู่มือ การดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น หน้า ๒๐๐ |

**๘๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๐๘. การจ่ายเงินเดือน เมื่อต้องถูกจับกุมคุม ขัง | (๑) เมื่อข้าราชการ ถูกจับกุม คุม ขัง ไม่ต้องยื่น ใบลา  (๒) เมื่อข้าราชการ ถูกจับกุมคุมขัง ได้รับอนุญาต ให้ประกันตัว และกลับมา ปฏิบัติหน้าที่ ตามเดิม | ๑) ต้องรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบทันที  ๒) เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาสั่งพักหรือ สั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน  ๓) หากคดีถึงที่สุดไม่มความผดิ ก็มีสิทธิกลับ เข้ารับราชการ และเบิกเงินเดือนใน ระหว่างนั้นได้  ๔) กรณีศาลพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษจ าคุก จะนับวันถูกคุมขังเป็นวันจ าคุกด้วย เงิน เดือนระหว่างนั้นเบิกจ่ายให้ไม่ได้  ๑) เงินเดือนระหว่างถูกจับกุมคุมขังซึ่งเป็น วันที่ไม่ได้มาปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่จ่าย ให้ คงจ่ายให้เฉพาะวันที่มาปฏิบัติราชการ ระหว่างได้รับการประกันตัวจนถึงวันที่ถูก จ าคุก (จริง) | ๒๐๘. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๓/๕๕๕๗ ลง ๒๖ ก.พ.๑๑ ในคู่มือการ ดำเนินการทางวินัยพนัก งานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า  ๒๐๘ |
| ๒๐๙. การรับทราบคำสั่ง ให้พ้นจากราชการ | ปกติต้องลงนามรบั ทราบคำสั่ง | แต่ถ้าผู้นั้นไม่ยอมลงนามรับทราบในวันนั้น และได้ลงนามรับทราบในวันถัดมาอีกหลายวัน กรณีนี้  (๑) ไม่จำเป็นจะต้องลงนามรับทราบคำสั่ง เสมอไป  (๒) ถ้ายืนยันได้ว่าได้น าคำสั่งไปให้ในวันใด แม้ จะไม่ยอมรับทราบก็ถือว่าทราบแล้ว  (๓) และให้ถือว่าวันนั้นเป็นวันรับทราบคำสั่ง | ๒๐๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นว ๑๙/๒๕๐๓ ลง ๓ พ.ย.๐๓ ในหนังสือรวม  มติ ครม. มติ ก.พ.และ ระเบียบที่เกี่ยวกับวินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๓๕๒ |

**๘. สิทธิการอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ** | **ขอบเขต/เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ** | **กฎหมาย/มาตรฐาน และ หนังสือสั่งการฯ ที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๑๐. ผมสี ิทธิอุทธรณ์ | (๑) ถูกสั่งลงโทษ ทางวินัย  (๒) ถูกสั่งให้ออก จากราชการ | ๑) ภาคทัณฑ์  ๒) ตัดเงินเดือน  ๓) ลดขั้นเงินเดือน  ๔) ปลดออก  ๕) ไล่ออก)  ๑) ขาดคุณสมบัติ  ๒) เจ็บป่วยไม่อาจปฏิบัติหน้าทไี่ ด้สม่ าเสมอ  ๓) ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้มีประสทธิภาพได้  ๔) หย่อน/บกพร่อง/ประพฟติตนไม่เหมาะสม  ๕) ถูกตั้งกรรมการสอบสวนวินัยและมมลทิน  ๖) ต้องโทษจ าคุกเพราะประมาทหรือลหุโทษ | ๒๑๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕ |

**๘๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ** | **ขอบเขต/เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ** | **กฎหมาย/มาตรฐาน และ หนังสือสั่งการฯ ที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๑๑. หลักการอุทธรณ์ | การอุทธรณไ์ ม่เป็น เหตุให้ทุเลาตามคำ สั่ง | (๑) ให้อุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบ คำสั่งลงโทษ/คำสั่งให้ออกจากราชการ  (๒) กรณีปกติให้ผู้มีสิทธิอุทธรณเอง  (๓) ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ตายก่อนใช้สิทธิ ให้ทายาท อุทธรณ์แทนได้  ๑) ทายาทมีหลายคน  ๒) ทายาทไร้หรือเสมือนไร้ความสามารถ ให้ใช้ พ.ร.บ.วิปกครอง/ป.พ.พ.มาใช้บังคับ  (๔) ผู้มีสิทธิอุทธรณ์อาจมอบทนายความหรือผู้ ที่บรรลุนิติภาวะ อุทธรณ์แทนได้ ถ้า  ๑) เจ็บป่วยไม่สามารถอุทธรณ์เองได้  ๒) อยู่ต่างประเทศคาดว่าจะอุทธรณ์ไม่ทัน  โดยทำเป็นหนังสือมีพยาน ๒ คน | ๒๑๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗ ข้อ ๘ |
| ๒๑๒. การเขียนหนังสือ อุทธรณ์ | สาระสำคัญที่ต้อง ระบุในหนังสือ อุทธรณ์ | (๑) ให้ทำเป็นหนังสือถึงประธาน ก.จังหวัด แสดงข้อเท็จจริงและเหตุผลว่าไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะ สม หรือไม่เป็นธรรมอย่างไร ลง ลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์  (๒) กรณีจะแถลงการณ์ด้วยวาจา ให้แสดง ความประสงค์ในหนังสืออุทธรณ์ ถ้าต้อง การยื่นต่างหาก ให้ยื่นภายใน ๓๐ วันนับ แต่วันยื่น/ส่งหนังสืออุทธรณ์ | ๒๑๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖ |
| ๒๑๓. วิธีการยื่นหรือส่ง หนังสืออุทธรณ์ | ขั้นตอน มีดังนี้ | (๑) ยื่นหรือส่งผ่านนายก อปท.เพื่อให้ส่งไปยัง ประธาน ก.จังหวัด ภายใน ๗ วันทำการนับ แต่วันได้รับหนังสืออุทธรณ์ก็ได้ (กรณีโอนมาภายใน ๓ วันทำการ)  (๒) ผู้อุทธรณมายื่นเอง (ที่สำนักงาน ก.จัง หวัด) ให้ผู้รับหนังสือดำเนินการดังนี้ ๑) ออกใบรับหนังสือ  ๒) ประทับตรารับหนังสือ  ๓) ลงทะเบียนรับหนังสือ ไว้เป็นหลักฐานในวันที่รับหนังสือ และ ให้ถือวันรับหนังสือดังกล่าวเป็นวันยื่น อุทธรณ์  (๓) ส่งทางไปรษณีย์ ให้ถือเป็นวันส่งหนังสือ อุทธรณ์ ดังนี้  ๑) วันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางออก ใบรับฝากเป็นหลักฐานฝากส่ง  ๒) วันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประ ทับตรารับที่ซองหนังสือ | ๒๑๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๕ ข้อ ๑๙ |

**๘๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ** | **ขอบเขต/เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ** | **กฎหมาย/มาตรฐาน และ หนังสือสั่งการฯ ที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๑๔. การนับระยะเวลา อุทธรณ์ | (๑) เพื่อประโยชน์ ในการยื่น อุทธรณ์  (๒) วิธีนับระยะ เวลา | ๑) ให้ถือวันที่ผู้ถูกลงโทษลงลายมือชื่อรับ ทราบคำสั่งลงโทษเป็นวันรับทราบคำสั่ง  ๒) กรณผี ู้ถูกลงโทษไม่ยอมรับทราบคำสั่งลง โทษ หรือมีการแจ้งคำสั่งโดยมีพยานรู้เห็น และบันทึกวันเดือนปีเวลาสถานที่แจ้งไว้ เป็นหลักฐานแล้ว ให้ถือวันที่แจ้งนั้นเป็น วันรับทราบคำสั่ง  ๓) กรณไี ม่อาจแจ้งตามข้างต้นได้ ให้ส่งทาง ไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ และให้ผู้ถูก ลงโทษลงลายมือชื่อ วันเดือนปีที่รับทราบ คำสั่งลงโทษส่งกลับคืนมาเป็นหลักฐาน เมื่อล่วงพ้น ๓๐ วันนับแต่วันที่ปรากฏใน ใบตอบรับหรือมีผู้รับแทนแล้ว แม้ยังไม่ได้ รับส าเนากลับคืนมา ให้ถือว่าผู้ถูกลงโทษ รับทราบคำสั่งแล้ว  ๑) เวลาเริ่มต้นให้นับถัดจากวันแรกเป็นวัน  เริ่ม (นับ ๑)  ๒) เวลาสิ้นสุด ถ้าวันสุดท้ายตรงกับวันหยุด ราชการ ให้นับวันเริ่มเปิดทำการใหม่เป็น วันสุดท้าย | (๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๔  (๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๖ |
| ๒๑๕. อุทธรณ์ที่จะรับไว้ พิจารณาได้ | ต้องเข้าเงื่อนไข ดังนี้ | (๑) ถูกต้องในสาระสำคัญ คือ  ๑) อุทธรณ์เองหรือมีการใช้สทธิแทน  ๒) ทำเป็นหนังสือ  ๓) แสดงข้อเท็จจริงว่าไม่ถูกต้อง ไม่ เหมาะสม หรือไม่เป็นธรรมอย่างไร  ๔) ลงลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์  ๕) ถึงประธาน ก.จังหวัด โดยออกนาม จังหวัด  ๖) ยื่นหรือส่งที่ศาลากลางจังหวัด หรือ อปท.นั้น  ๗) กรณีมีผู้น าหนังสืออุทธรณ์มายื่นเอง หรือผ่านนายก อปท.หรือส่งทาง ไปรษณีย์  (๒) ยื่นหรือส่งภายในกำหนด ๓๐ วัน | ๒๑๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๖ |
| ๒๑๖. จะรับอุทธรณไ์ ว้ พิจารณาได้หรือไม่ | อำนาจพิจารณา วินิจฉยเป็นของ ก.จังหวัด | (๑) เป็นกรณมีปัญหาที่ต้องวินิจฉยว่าอุทธรณ์ รายใดจะรับไว้พิจารณาได้หรอไม่  (๒) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ก.จังหวัดเพื่อ พิจารณาวินิจฉัย (มิได้กำหนดให้อนุ อุทธรณ์ทำความเห็นเสนอก่อน) | ๒๑๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๖ |

**๘๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | (๓) หาก ก.จังหวัดมีมตไิ ม่รับอุทธรณไ์ ว้ พิจารณา ให้ ก.จังหวัดแจ้งผู้อุทธรณ์ ทราบเป็นหนังสือ  (๔) เมื่อ ก.จังหวัดมีมติประการใด ผู้อุทธรณ์ จะอุทธรณ์ต่อไปอีกมิได้  (๕) กรณี ก.จังหวัดมีมติให้รับอุทธรณรายใด ไว้พิจารณา ให้ ก.จังหวัดส่งเรื่องให้อนุ อุทธรณ์ทำความเห็นเสนอเพื่อพิจารณา ต่อไป |  |
| ๒๑๗. การพิจารณา อุทธรณ์ | (๑) ขั้นตอน  (๒) วิธีการ  (๓) ระยะเวลา | ๑) ก.จังหวัดส่งเรื่องให้อนุอุทธรณ์  ๒) อนุอุทธรณ์ทำความเห็นเสนอ  ๓) ก.จังหวัดพิจารณามีมติ  ๔) นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น  ๕) ก.จังหวัดแจ้งผู้อุทธรณ์  ๖) ผู้อุทธรณจะอุทธรณ์ต่อไปอีกมิได้ ให้อนุอุทธรณ์ หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี  **พิจารณาจาก**  ๑) ส านวนการสืบสวน หรือ  ๒) การพิจารณาในเบื้องต้น และ  ๓) ส านวนการดำเนินการทางวินัย  ๔) กรณีจำเป็นและสมควรอาจขอเอกสาร หลักฐาน ให้ชี้แจง จากส่วนราชการ เอกชน หรือบุคคลใด ๆ เพิ่มเติมได้  ๕) ถ้าเห็นสมควรที่จะต้องสอบสวนเพิ่มเตมิ ก็ ให้มีมติแจ้งนายก อปท.ดำเนินการได้ตาม ความจำเป็น  ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับ แต่วันเลขานุการ ก.จังหวัดรับเรื่อง (รวมทั้งอนุ อุทธรณ์ และ ก.จังหวดั )  ๑) กรณไี ม่แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน  ๒) ให้ขยายระยะเวลาได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละ  ไม่เกิน ๓๐ วัน  ๓) อนุอุทธรณ์/ก.จังหวัด ต้องขยายระยะเวลา เอง โดยบันทึกเหตุผลความจำเป็นไว้ให้ ปรากฏในรายงานการประชุมด้วย | (๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๙  (๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๒๐  (๓) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๓๓ วรรค ๒ |
| ๒๑๘. ลักษณะการพิจารณา มีมติของ ก.จังหวัด | มี ๒ ประการ ก.โทษทางวินัย ข.ให้ออกจากราชการ | **ก. การพิจารณาคำสั่งลงโทษทางวินัย**  ถ้าเห็นว่าการสั่งลงโทษ  (๑) ถูกต้องเหมาะสมแล้วให้มีมติยกอุทธรณ์ (๒) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นวินัยไม่ร้าย | ๒๑๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๒๑ |

**๘๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | แรง แต่ควรรับโทษหนักขึ้น ให้มีมตเพิ่ม สถานโทษหรืออัตราโทษที่หนักขึ้น  (๓) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นวินัยไม่ ร้ายแรง และควรรับโทษเบาลง ให้มีมติ ลดสถานโทษหรืออัตราโทษที่เบาลง  (๔) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นวินัยไม่  ร้ายแรง ซึ่งเป็นวินัยเล็กน้อยและมเหตุ อันควรงดโทษ ให้มีมติสั่งงดโทษโดยทำ ทัณฑ์บนเป็นหนังสือ หรือว่ากล่าว ตักเตือนก็ได้  (๕) ไม่ถูกต้องและไม่เป็นความผิดวินัย หรือ พยานหลักฐานยังฟังไม่ได้ว่าทำผิดวินัย ให้มีมติให้ยกโทษ  (๖) มีข้อความในคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้อง เหมาะสม ให้มีมติให้แก้ไขเปลยนแปลง ข้อความนั้น  (๗) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม และเห็นว่าผิดวินัย อย่างร้ายแรง ให้มีมติแจ้งนายก อปท.ให้ แต่งตั้งกรรมการสอบสวน (กรณีครั้ง แรกแต่งตั้งวินัยไม่ร้ายแรง)  (๘) กรณีเห็นว่าผิดวินัยอย่างร้ายแรงและเป็น ความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง หรือเห็นว่าผิด วินัยอย่างร้ายแรงและได้มีการแต่งตั้งกรรม การสอบสวนแล้ว ให้มีมติให้เพิ่มโทษเป็น ปลดหรือไล่ออกจากราชการต่อไป  (๙) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม โดยเห็นว่ามีกรณีที่ ควรแต่งตั้งกรรมการสอบสวน หรือให้ ออกจากราชการเพราะไม่เลื่อมใส ปชต.  /หย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่เหมาะสม ให้น าข้อ (๗) และข้อ (๘) มาใช้โดยอนุโลม  (๑๐) เห็นว่าสมควรดำเนินการอื่นใดเพื่อ ความถูกต้อง เป็นธรรม ให้มีมติให้ ดำเนินการตามควรแก่กรณี  (๑๑) การออกจากราชการของผู้อุทธรณ์ไม่ เป็นเหตุให้ยุติการพิจารณา แต่จะมี มติให้เพิ่มโทษหรือให้แต่งตั้งกรรมการ สอบสวน หรือให้ออกจากราชการ (ไม่เลื่อมใส ปชต./หย่อน/บกพร่อง/ ประพฤติไม่เหมาะสม) มิได้ และถ้า |  |

**๘๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | ตายจะมีมติให้แต่งตั้งกรรมการสอบสวน มิได้ด้วย  (๑๒) กรณีมีผู้ถูกลงโทษทางวินัยในความผิด ที่ได้กระทำร่วมกันและเป็นความผิด ในเรื่องเดียวกัน โดยมีพฤติการณ์ แห่งการกระทำอย่างเดยวกัน เมื่อผู้ หนึ่งใช้สิทธิอุทธรณ์และผลการพิจารณา เป็นคุณ แม้ผู้อื่นจะไม่อุทธรณ์ หากผู้นั้น มีพฤติการณ์เป็นเหตุในลักษณะคดีอัน เป็นเหตุเดียวกับผู้อุทธรณ์แล้ว ให้มีมติ ให้ผู้นั้นได้รับการพิจารณาในทางที่เป็น คุณด้วย  **ข. การพิจารณาคำสั่งให้ออกจากราชการ**  (๑) ถาเห็นว่าการสั่งให้ออกจากราชการได ดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย และ  เหมาะสมแกกรณีแลว ใหมีคำวินิจฉัยให้ยก อุทธรณ  (๒) ถาเห็นวาการสั่งใหออกจากราชการได  ดำเนินการไมถูกต้องตามกฎหมาย ใหมีคำ วินิจฉัยใหยกเลิกคำสั่งและให้นายก อปท. ดำเนินการเสียใหมใหถูกต้อง  (๓) ถาเห็นวาการสั่งใหออกจากราชการถูกต้อง ตามกฎหมายและเห็นว่ายังไมมีเหตุที่ จะใหผูอุทธรณออกจากราชการ กรณีเช่น นี้ใหมีคำวินิจฉัยให้ยกเลิกคำสั่งและใหผู อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการตอไป  (๔) ถาเห็นว่าข้อความในคำสั่งใหออกจากราช การไมถูกต้องหรือไมเหมาะสม ใหมีคำ วินิจฉัยใหแก้ไขเปลี่ยนแปลงขอความให เป็นการถูกต้องเหมาะสม ในกรณี ก. จังหวัดเห็นสมควรเยียวยาความเสียหายให ผูอุทธรณหรือดำเนินการอื่นใด เพื่อประ โยชนแหงความยุติธรรม ใหมีคำวินิจฉัยได้ ตามความเหมาะสมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง ตามข้อบัญญัติของกฎหมาย |  |
| ๒๑๙. การแต่งตั้งกรรม การสอบสวนอัน เนื่องมาจากการ พิจารณาอุทธรณ์ | กรณี ก.จังหวัดให้ แต่งตั้งตามข้อ  ๒๑๘ (๗ (๘) (๙)  แล้ว | (๑) เมื่อคณะกรรมการสอบสวนได้สอบสวน พิจารณาเสร็จแล้ว  (๒) ให้ส่งเรื่องให้ ก.จังหวัดพิจารณาตามข้อ  ๒๑๘ | ๒๑๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๒๒ |

**๘๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๒๐. การปฏิบัตตามมติ ของ ก.จังหวัดกรณี อุทธรณ์ | เมื่อ ก.จังหวัดมีมติ ตามข้อ ๒๑๘ แล้ว | ๒๒๐.๑ ให้นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไป ตามมตินั้น  ๒๒๐.๒ เมื่อสั่งหรือปฏิบัติแล้ว ให้แจ้งให้ผู้ อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็ว  **ข้อสังเกต**  (๑) หากนายก อปท.ไม่เห็นด้วย เมื่อสั่งหรือ ปฏิบัติตามมติแล้วอาจขอให้ ก.จังหวัด พิจารณาทบทวน ซึ่งจะทบทวนหรือไม่ เป็นอำนาจดุลพินิจของ ก.จังหวัด  (๒) กรณีนายก อปท.ไม่เห็นด้วย และขอให้ ก. จังหวัดพิจารณาทบทวนโดยยังมิได้สั่งหรือ ปฏิบัติตามมติก่อนนั้น เป็นการไม่ชอบ ด้วยวิธีการขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญ  (๓) กรณีดังกล่าวรวมถึงการพิจารณารายงาน การดำเนินการทางวินัยของ ก.จังหวัดด้วย | ๒๒๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๒๓  (๑) และ (๒) หนังสือสำนักงาน ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖/๕๓๗๖ ลง ๙ ธ.ค.๕๓ แจ้งมติ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อ ๒๙ ต.ค.๕๓ (เป็นกรณี ที่ผู้ก ากับดูแลใช้อำนาจตาม กฎหมายจัดตั้ง) |
| ๒๒๑. ผลของการสั่งตาม มติ ก.จังหวัด | เมื่อนายก อปท.ได้ สั่งหรือปฏิบัติตาม มติ ก.จังหวัดแล้ว | ผู้อุทธรณ์จะอุทธรณต่อไปอีกมิได้ | ๒๒๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๒๔ |
| ๒๒๒. การรายงานไปยัง ก. กลางตามแบบ  สป.๑ | เมื่อกระบวนการ ทางวินัย/อุทธรณ์/ ร้องทุกข์ เสร็จสิ้น แล้ว | ปัจจุบันไมต้องรายงานแบบบันทึกสรุปประวัติ และข้อเท็จจริง (สป.๑) แล้ว | ๒๒๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๓๓ เป็นการยกเลิกหนังสือ สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๒๕๓ ลง  ๒๒ ก.พ.๔๕ |
| ๒๒๓. อำนาจ ก.กลาง | เมื่อความปรากฏ แก่ ก.กลาง ว่า... | (๑) การดำเนินการของ นายก อปท. หรือ (๒) การดำเนินการของ ก.จังหวัด  (๓) ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไปของ ก.กลาง (๔) ก.กลาง ต้องใช้มีอำนาจสั่งให้แก้ไข หรือ  เพิกถอนได้ | ๒๒๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ ข้อ ๓๓  วรรค ๒ ประกอบข้อ  ๘๘ วรรค ๔ ของ มาตรฐานวินัยฯ และ พ.ร.บ.ระเบียบบริหาร งานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๒  มาตรา ๑๙ วรรค ๒ |

**๘๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๒๔. การอุทธรณ์กรณีการ โอน | ก.จังหวัดสังกัดใหม่ (ปัจจุบัน) เป็นผู้มี  อำนาจพิจารณา อุทธรณ์ | แยกเป็น ๓ กรณี  (๑) ก.จังหวัดสังกัดเดิมพิจารณามีมติแล้ว แต่นายก อปท.สังกัดเดิมยังมิได้สั่งหรือ ปฏิบัติตามมติ และผู้นั้นโอนมาก่อน  ๑) ให้ส่งเรื่องอุทธรณ์  ๒) พร้อมด้วยมติ ก.จังหวัดสงั กัดเดิมไป ให้ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ (ปัจจุบัน)  ๓) ก.จังหวัดสังกัดใหม่เป็นผพิจารณา วินิจฉัยอุทธรณ์  (๒) ได้ใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์ไว้แล้ว ก.จังหวัด สังกัดเดิมยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ แต่ผู้ นั้นโอนมาก่อน  ๑) ก.จังหวัดสังกัดเดิม ต้องส่งเรื่อง อุทธรณ์ (อาจมีรายงานการดำเนิน การทางวินัยด้วย) ไปให้ ก.จังหวัด สังกัดใหม่ (ปัจจุบัน) เป็นผู้พิจารณา  ๒) เมื่อ ก.จังหวัดสังกัดใหม่พิจารณามี มติเป็นประการดให้แจ้ง อปท. สังกัดใหม่ สั่งหรือปฏิบัติไปตามนั้น  ๓) กรณีต้องแก้ไขคำสั่งของสังกัดเดมิ ให้ส่งส าเนาคำสั่งให้ ก.จังหวัด สังกัดเดิมเพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง  (๓) ยังมิได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ แต่ผู้นั้นโอนมาก่อน  ๑) ก.จังหวัดสังกัดเดิม ต้องส่งรายงาน การดำเนินการทางวินัย (กรณี พิจารณายังไม่แล้วเสร็จ) ไปให้ ก. จังหวัดสังกัดใหม่ (ปัจจุบัน) เป็นผู้ พิจารณา  ๒) ผู้ถูกสั่งลงโทษต้องใช้สิทธิอุทธรณ์  ต่อ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ เมื่อพิจารณา มีมติเป็นประการใด ให้แจ้ง อปท. สังกัดใหม่ สั่งหรือปฏิบัตให้เป็นไป ตามนั้น  ๓) กรณีต้องแก้ไขคำสั่งของสังกัดเดมิ ให้ส่งส าเนาคำสั่งให้ ก.จังหวัด สังกัดเดิม เพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง | ๒๒๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ ข้อ ๕ และ ข้อ ๑๓  **เทียบเคียง**  ๓) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๖๔ ลง ๑๑ ม.ค.๔๖  **เทียบเคียง**  (๓) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๖๔ ลง ๑๑ ม.ค.๔๖ |

**๘๘**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๒๕. การแถลงการณ์ด้วย วาจา | ในชั้นอุทธรณ์ | (๑) ผู้อุทธรณมีสิทธิขอแถลงการณด้วยวาจา ได้ ในชั้นพิจารณาของ  ๑) อนุอุทธรณ์  ๒) ก.จังหวัด  (๒) โดยแสดงความประสงค์ในหนังสือ อุทธรณ์ หรือทำเป็นหนังสือต่างหากก็ได้  (๓) กรณีทำเป็นหนังสือต่างหาก ต้องยื่นหรือ ส่งหนังสือขอแถลงการณ์ด้วยวาจานั้น ต่อ ก.จังหวัดโดยตรง ภายใน ๓๐ วันนับ แต่วันยื่นหรือส่งหนังสืออุทธรณ์ | ๒๒๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๖  **ดูข้อ ๒๑๒ (๒) ประกอบ** |
| ๒๒๖. การขอเอกสารเพื่อ ใช้ในการอุทธรณ์ | เป็นสิทธิอย่างหนึ่ง ของผู้ถูกสั่งลงโทษ ทางวินัย | **ผู้จะอุทธรณ์มีสิทธิ**  (๑) ขอตรวจรายงานการสอบสวนของคณะ กรรมการสอบสวนหรือของผสู้ อบสวนได้  (๒) ขอคัดรายงานการสอบสวนของคณะ กรรมการสอบสวน หรือของผสู้ อบสวนได้  **ส่วนการขอ**  (๑) ตรวจบันทึกถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐาน อื่น หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง  (๒) ขอคัดบันทึกถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐาน อื่น หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง  **เป็นดุลพินิจอนุญาตของนายก อปท.** โดยพิจารณาประโยชน์และเหตผุ ลความจำเป็น เป็นเรื่อง ๆ ไป | ๒๒๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๑๒ |
| ๒๒๗. การคัดค้านผู้ พิจารณา | - หลักการและ วิธีการคัดค้าน | ผู้อุทธรณมีสิทธิคัดค้านผู้พิจารณา คือ ๑) อนุกรรมการ  ๒) หรือ ก.จังหวัด หากผู้พิจารณานั้นมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้  ๑) รู้เห็นเหตุการณ์ในการกระทำผิดทาง วินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ/สั่งให้ออก  ๒) มีส่วนได้เสียในการกระทำผิดทางวินัย ที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ/สั่งให้ออก  ๓) มีสาเหตุโกรธเคืองผู้อุทธรณ์  ๔) เป็นผู้กล่าวหา ผู้บังคับบัญชาผู้สั่ง ลงโทษ คู่สมรส บุพการี ผู้สืบสัน ดาน พี่น้องผู้กล่าวหา หรือเป็น ผู้บังคับบัญชาผู้สั่งลงโทษ  อุทธรณ์ต้องแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการ | ๒๒๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ |

**๘๙**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | คัดค้านไว้ใน  ๑) หนังสืออุทธรณ์ หรือ  ๒) หนังสือแจ้งเพิ่มเติมก่อน อนุอุทธรณ์ หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี เริ่มพิจารณา อุทธรณ์  เมื่อมีเหตุแห่งการคัดค้านข้างต้น  (๑) ผู้พิจารณาจะถอนตัวไม่ร่วมพิจารณาก็ได้  (๒) ถ้าไม่ถอนตัวเอง ประธานอนุอุทธรณ์ หรือประธาน ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี เห็นว่าข้อเท็จจริงน่าเชื่อถือ จะสั่งมิให้ เข้าร่วมพิจารณาก็ได้ เว้นแต่เห็นว่าจะ เป็นประโยชน์ยิ่งกว่า จะให้เข้าร่วม พิจารณาก็ไดเช่นกัน  (๓) กรณีประธานอนุอุทธรณ์/ประธาน ก. จังหวัดถูกคัดค้าน ต้องถอนตัวจากการ พิจารณา ให้ผู้ที่เหลือเลือกกันทำหน้าที่ |  |
| ๒๒๘. การขอถอนอุทธรณ์ และขอถอนเรื่อง ร้องทุกข์ | เป็นการใช้สิทธิของ ข้าราชการ | (๑) เมื่อเรื่องนั้นยังพิจารณาไม่สิ้นสุด  (๒) ผู้อุทธรณมีสิทธิขอถอนได้  (๓) ผู้บังคับบัญชาไม่จ าต้องสั่งอนุญาตหรือ สั่งการใด ๆ | ๒๒๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ.  ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๔๐๒ ลง ๕ ก.ค.๓๘ ในหนังสือ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๔๕ และ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ ข้อ ๑๒ |
| ๒๒๙. อำนาจการพิจารณา อุทธรณ์เป็นอำนาจ ของ ก.จังหวัดสังกัด ปัจจุบัน | เป็นอำนาจตาม กฎหมาย | (๑) ผู้ถูกลงโทษยื่นอุทธรณ์ต่อ ก.จังหวัดเดิม แต่ยังไม่มีการพิจารณา  (๒) ต่อมาผู้นั้นได้โอนไปสังกัด ก.จังหวัดอื่น  (๓) ก.จังหวัดเดิมไม่มีอำนาจพิจารณาเรื่อง อุทธรณ์นั้นอีกต่อไป  (๔) ให้ ก.จังหวัดเดิม ส่งหนังสืออุทธรณ์ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้ ก.จังหวัด สังกัดใหม่เป็นผู้พิจารณา  (๕) ให้รวมถึงการพิจารณาของอนุอุทธรณ์ด้วย  (๖) กรณีเรื่องร้องทุกข์ก็เช่นกัน  (๗) ถ้าอนุอุทธรณ์ฯ เดมทำความเห็นแล้ว ให้ ก.จังหวัดสังกัดใหม่พิจารณาต่อได้เลย | **เทียบเคียง**  ๒๒๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๓/๔๔๕ ลง ๑๙ ก.ค.๓๖ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๕๔ และมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับการอุทธรณ์ฯ  ข้อ ๓๓ วรรค ๒ ประกอบ  มาตรฐานวินัยฯ ข้อ ๘๕  วรรค ๑ |

**๙๐**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๓๐. การพิจารณา  รายงานการดำเนิน การทางวินัย กรณีมี การยื่นอุทธรณ์โทษ นั้นด้วย | ให้ ก.จังหวัด พิจารณาอุทธรณ์ เป็นหลัก เพราะ  - การรายงานการ ดำเนินการทาง วินัยมีลักษณะ เป็นบททั่วไป  - การอุทธรณ์มี ลักษณะเป็นบท เฉพาะ | (๑) ให้ ก.จังหวัด ส่งรายงานการดำเนินการ ทางวินัย พร้อมการอุทธรณ์ให้อนุ อุทธรณ์พิจารณา  (๒) หากส านวนการรายงานการดาเนินการ ทางวินัยอยู่ในขั้นตอนของอนุวินัย  (๓) ให้อนุวินัยส่งรายงานการดำเนินการทาง วินัยทั้งหมดให้ ก.จังหวัด เพื่อดำเนินการ ตาม ๒๒๖  (๔) อนุอุทธรณ์เท่านั้นจะเป็นผู้พิจารณาทำ ความเห็นเสนอ ก.จังหวัด | ๒๓๐. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๑/๓๔๕ ลง ๑๘  ธ.ค.๔๕  **เทียบเคียง**  หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๘๔ ลง ๑๙ เม.ย.๓๗ ใน  หนังสือตอบข้อหารือเกี่ยว กับวินัยข้าราชการ ต.ค.  ๔๐ หน้า ๙๐ |

**๙. การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ** | **ขอบเขต/เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ** | **กฎหมาย/มาตรฐาน และ หนังสือสั่งการฯ ที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๓๑. เหตุแห่งการร้อง ทุกข์ (เพียงอย่างใด อย่างหนึ่ง) | มีสิทธิร้องทุกข์เพื่อ ขอให้แก้ไขหรือแก้ ความคับข้องใจได้ | (๑) ผู้นั้นถูกสั่งให้ออกจากราชการด้วเหตุอื่น  นอกจาก ๖ เหตุตามข้อ ๒๑๐ (๒) (มิใช่ถูก ลงโทษทางวินัย)  (๒) ผู้นั้นเห็นว่าผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจหน้าที่ ปฏิบัติต่อตนโดยไม่ถูกต้อง (เช่น กลั่นแกล้ง ตั้งกรรมการสอบสวน)  (๓) ผู้นั้นเห็นว่าผู้บังคับบัญชาไม่ปฏิบัติต่อตน ให้ถูกต้องตามกฎหมาย (เช่น เลือกปฏิบัติ)  (๔) ผู้นั้นเห็นว่าผู้บังคับบัญชาปฏิบัติให้เกิด ความคับข้องใจต่อตน (เช่น มอบหมาย งานให้เกินความสามารถ)  ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.จังหวัดภายใน ๓๐ วันนับแต่ วันทราบเรื่องแห่งการร้องทุกข์ **(เว้นแต่เข้าเหตุ แห่งการอุทธรณ)์** | ๒๓๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๖ |
| ๒๓๒. เหตุแห่งการร้อง ทุกข์เกิดจาก ผู้บังคับบัญชาอื่นที่ มิใช่นายก อปท. | ให้ร้องทุกข์ต่อ นายก อปท. | (๑) หากผู้ร้องทุกข์ไมไ่ ด้รับคำชี้แจง  (๒) หรือไดรับคำชี้แจงไม่เป็นที่พอใจ ให้ร้อง ทุกข์ต่อ ก.จังหวัด  (๓) ก.จังหวัดส่งเรื่องให้อนุอุทธรณ์ทำความ เห็นเสนอ  (๔) เมื่อ ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด ให้ นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไป ตามนั้น  (๕) มติของ ก.จังหวัด ให้ถือเป็นที่สุด | ๒๓๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๗ วรรค ๒ |

**๙๑**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๓๓. เหตุแห่งการร้อง ทุกข์เกิดนายก อปท. | ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.จังหวัด | (๑) ก.จังหวัดส่งเรื่องให้อนุอุทธรณ์ทำความ เห็นเสนอ  (๒) เมื่อ ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด ให้ นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไป ตามนั้น  (๓) มติของ ก.จังหวัด ให้ถือเป็นที่สุด | ๒๓๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๖ |
| ๒๓๔. เมื่อมีปัญหาระหว่าง กันควรปรึกษาหารือ ทำความเข้าใจกัน ก่อน | ของผู้บังคับบัญชา กับผู้อยู่ใต้บังคับ บัญชา | (๑) เมื่อเกิดเหตุแห่งการร้องทุกข์ ผู้อยู่ใต้ บังคับบัญชาได้แสดงความประสงค์จะ ปรึกษาหารือกับผู้บังคับบัญชา  (๒) ให้ผู้บังคับบัญชาให้โอกาสและรับฟังหรือ สอบถามเกี่ยวกับปัญหาดังกลาว เพื่อทำ ความเข้าใจและแก้ปัญหาในชั้นต้น  (๓) ให้ผู้บังคับบัญชาให้โอกาสและรับฟังหรือ สอบถามเกี่ยวกับปัญหาดังกลาว เพื่อทำ ความเข้าใจและแก้ปัญหาในชั้นต้น  (๔) ถ้าผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาไม่ประสงค์จะ ปรึกษาหารือ หรือปรึกษาหารือแล้วแต่ ไม่ได้รับคำชี้แจง หรือไดรับคำชี้แจงไม่ เป็นที่พอใจ ให้ร้องทุกข์ตามข้อ ๕๔ | ๒๓๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๖ |
| ๒๓๕. การเขียนหนังสือ ร้องทุกข์ | - เป็นสิทธิตามกฎ หมาย  - สาระสำคัญที่ต้อง ระบุในหนังสือ ร้องทุกข์ | ใช้หลักการเดยวกับข้อ ๒๑๑  ให้ทำเป็นหนังสือถึงประธาน ก.จัง หวัด แสดง ข้อเท็จจริงแห่งการร้องทุกข์ว่าเป็นอย่างใด ลง ลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้ร้องทุกข์ และความ ประสงค์ของการร้องทุกข์ | ๒๓๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๘ |
| ๒๓๖. การคัดค้านผู้ พิจารณา | (๑) เหตุแห่งการ คัดค้าน  (๒) วิธีการ  คัดค้าน | ใช้หลักการเดยวกับข้อ ๒๒๗ หากผู้พิจารณานั้นมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้  ๑) เป็นผู้บังคับบัญชาผู้เป็นเหตุแห่งการ ร้องทุกข์  ๒) มีส่วนได้เสียในเรื่องที่ร้องทุกข์  ๓) มีสาเหตโกรธเคืองผู้ร้องทุกข์  ๔) เป็นคู่สมรส บุพการี ผู้สืบสนดาน พี่ น้องกับผู้บังคับคับบัญชาผู้เป็นเหตุ แห่งการร้องทุกข์  ผู้ร้องทุกต้องแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่ง การคัดค้านไว้ใน  ๑) หนังสือร้องทุกข์ หรือ | ๒๓๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๕ |

**๙๒**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | (๓) ผู้พิจารณา คัดค้าน ตัวเอง  (๔) กรณีคัดค้าน ประธานอนุ/ ประธาน ก. จังหวัด | ๒) หนังสือแจ้งเพิ่มเติมก่อนอนุอุทธรณ์ หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี เริ่ม พิจารณาเรื่องร้องทุกข์  เมื่อมีเหตุแห่งการคัดค้านข้างต้น  ๑) ผู้พิจารณาจะถอนตัวไม่ร่วมพิจารณา ก็ได้  ๒) ถ้าไม่ถอนตัวเอง ประธานอนุอุทธรณ์ หรือประธาน ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี เห็นว่าข้อเท็จจริงน่าเชื่อถือ จะสั่งมิ ให้เข้าร่วมพิจารณาก็ได้ เว้นแต่เห็น ว่าจะเป็นประโยชน์ยิ่งกว่า จะให้เข้า ร่วมพิจารณาก็ได้เช่นกัน  ให้ถอนตัวจากการพิจารณา ผู้ที่อยู่เลือกกันทำ หน้าที่แทน **(ดูข้อ ๒๒๗ (๓) ประกอบ)** |  |
| ๒๓๗. การนับระยะเวลา ร้องทุกข์ | (๑) เพื่อประโยชน์ ในการยื่นเรื่อง ร้องทุกข์ | ๑) ให้ถือวันที่ผู้ถูกสั่งเป็นหนังสือลงลายมือชื่อ รับทราบคำสั่งเป็นวันรับทราบคำสั่งเรื่อง อันเป็นเหตุร้องทุกข์  ๒) กรณผี ู้ถูกลงโทษไม่ยอมรับทราบคำสั่ง และ มีการแจ้งคำสั่งโดยมีพยานรู้เห็นและบันทึก วันเดือนปีเวลาสถานที่แจ้งไว้เป็นหลักฐาน แล้ว ให้ถือวันที่แจ้งนั้นเป็นวันรับทราบ  คำสั่ง  ๓) กรณไี ม่อาจแจ้งตามข้างต้นได้โดยตรง และ ได้ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ และ ให้ผู้นั้นลงลายมือชื่อ วันเดือนปีที่รับทราบ คำสั่งส่งกลับคืนมาเป็นลักฐาน เมื่อล่วงพ้น  ๓๐ วันนับแต่วันที่ปรากฏในใบตอบรับหรือ มีผู้รับแทนแล้ว แม้ยังไม่ได้รับส าเนากลับ คืนมา ให้ถือว่าผู้ถูกสั่งได้รับทราบคำสั่งแล้ว  ๔) กรณผี ู้บังคับบัญชาไม่มีคำสั่งเป็นหนังสือต่อ ผู้ร้องทุกข์โดยตรง ให้ ถือวันที่มีหลักฐาน ยืนยันว่าผู้ร้องทุกข์รับทราบหรือควรได้ รับทราบเป็นวันทราบเหตุแห่งการร้องทุกข์  ๕) กรณเป็นการใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชา โดยไม่มคำสั่งอย่างใด ให้ถือวันที่ผู้ร้องทุกข์ ควรได้รับทราบถึงการใช้อำนาจนั้น เป็นวัน ทราบเหตุแห่งการร้องทุกข์ | (๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘  ข้อ ๒๙ |

**๙๓**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  | (๒) วิธีนับระยะ เวลา | ๑) เวลาเริ่มต้นให้นับถัดจากวันแรกเป็นวัน  เริ่ม (นับ ๑)  ๒) เวลาสิ้นสุด ถ้าวันสุดท้ายตรงกับวันหยุด ราชการ ให้นับวันเริ่มเปิดทำการใหม่เป็น วันสุดท้าย | (๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๖ |
| ๒๓๘. วิธีการยื่นหรือส่ง หนังสือร้องทุกข์ | ขั้นตอนการยื่นหรือ การส่ง | (๑) ยื่นหรือส่งผ่านนายก อปท.เพื่อให้ส่งไป ยังประธาน ก.จังหวัด ภายใน ๓ วันทำ การนับแต่วันได้รับหนังสือร้องทุกข์ก็ได้  (๒) ผู้ร้องทุกขมายื่นเอง (ที่สำนักงาน ก. จังหวัด) ให้ผู้รับหนังสือ  ๑) ออกใบรับหนังสือ  ๒) ประทับตรารับหนังสือ  ๓) ลงทะเบียนรับหนังสือ ไว้เป็นหลักฐานในวันที่รับหนังสือ และ ให้ถือวันรับหนังสือดังกล่าวเป็นวันยื่น เรื่องร้องทุกข์  (๓) ส่งทางไปรษณีย์ ให้ถือเป็นวันส่งหนังสือ ร้องทุกข์ ดังนี้  ๑) วันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางออก ใบรับฝากเป็นหลักฐานฝากส่ง  ๒) วันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประ ทับตรารับที่ซองหนังสือ  (๔) เมื่อยื่นหรือส่งหนังสือร้องทุกข์ไว้แล้ว จะ ส่งหรือยื่นเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมก่อน อนุอุทธรณ์หรือ ก.จังหวัด แลวแต่กรณี จะเริ่มพิจารณาก็ได้ | ๒๓๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๕ |
| ๒๓๙. การขอถอนเรื่องร้อง ทุกข์ | เป็นสิทธิของผู้ยื่น เรื่องร้องทุกข์ | (๑) เมื่อไม่ประสงค์จะให้พิจารณาเรื่องร้อง ทุกข์นั้นต่อไป  (๒) ให้ผู้ร้องทุกข์ ยื่นหนังสือขอถอน ก่อนที่ ๑) นายก อปท.  ๒) อนุอุทธรณ์  ๓) ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี จะพิจารณาเสร็จสิ้นก็ได้  (๓) เมื่อถอนเรื่องร้องทุกข์แล้ว การพิจารณา เรื่องร้องทุกข์นั้นให้เป็นอันระงับ | ๒๓๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๓ วรรค ๒ |
| ๒๔๐. การดำเนินการหลัง จากรับหนังสือร้อง ทุกข์ | ขั้นตอนปฏิบัติ | (๑) เมื่อไดรับหนังสือร้องทุกข์แล้ว  (๒) ให้ประธานอนุอุทธรณ์ หรือประธาน ก. จังหวัด แล้วแต่กรณี มีหนังสือแจ้งพร้อม ส าเนาคำร้องทุกข์ให้ นายก อปท.ทราบ | ๒๔๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๓๐ |

**๙๔**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | โดยเร็ว  (๓) ให้นายก อปท.ส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยว ข้องไปประกอบการพิจารณา ภายใน ๗ วัน ทำการนับแต่วันรับหนังสือ |  |
| ๒๔๑. การพิจารณาเรื่อง ร้องทุกข์ | วิธีการ | ให้อนุอุทธรณห์ รือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณีพิจารณา จาก  (๑) เรื่องราวการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติของ ผู้บังคับบัญชาต่อผู้ร้องทุกข์  (๒) กรณีจำเป็นและสมควรอาจขอเอกสาร หลักฐานจากส่วนราชการ เอกชนหรือ บุคคลใด ๆ เพิ่มเติมเพื่อประกอบการ พิจารณาได้ | ๒๔๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๑ วรรค ๑ |
| ๒๔๒. การแถลงการณ์ด้วย วาจา | ในชั้นการพิจารณา | (๑) กรณผี ู้ร้องทุกข์ขอแถลงการณ์  (๒) หากอนุอุทธรณ์หรือ ก.จังหวดั เห็นว่าไม่ จำเป็นจะให้งดการแถลงการณ์ด้วยวาจา เสียก็ได้  (๓) กรณีนัดให้มาแถลงการณด้วยวาจา ให้ แจ้งนายก อปท.ว่าถ้าจะแถลงแก้หรือ มอบหมายเป็นหนังสือให้พนักงานส่วน ท้องถิ่นแถลงแก้แทนก็ได้ โดยแจ้งล่วง หน้าตามควรแก่กรณี  (๔) ให้นายก อปท.ผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์ หรือผู้แทนเข้าฟังคำแถลงการณ์ของผู้ร้อง ทุกข์ได้ | ๒๔๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๑ วรรค ๒, ๓ |
| ๒๔๓. ระยะเวลาการพิจารณา เรื่องร้องทุกข์ | (๑) อนุอุทธรณ์  (๒) ก.จังหวัด | ๑) พิจารณาทำความเห็นเสนอ ก.จังหวัด  ๒) ก.จังหวัดพิจารณามีมติ  ๓) การพิจารณาตาม ๑) และ ๒) ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๙๐ วัน นับแต่รับเรื่องร้องทุกข์  ๔) กรณีพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดให้ ขอขยายได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละ ไม่เกิน ๓๐ หากจำเป็นให้ขยายได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน ๕)  การขอขยายให้บันทึกเหตผุ ลความจำเป็นไว้ ในรายงานการประชุมด้วย | ๒๔๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๕ |
| ๒๔๔. ลกั ษณะการพิจารณา มีมติของ ก.จังหวัด | ก.จังหวัดพิจารณา วินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ แล้ว สามารถมีมติได้ ดังนี้ | ถ้าเห็นว่า  (๑) ผู้บังคับบัญชา ใช้อำนาจถูกต้องหรือ ปฏิบัติตามกฎหมายแล้ว ให้มีมติยกคำ ร้องทุกข์  (๒) ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจไม่ถูกต้องตาม กฎหมาย ให้มีมติให้แก้ไขโดยเพิกถอน | ๒๔๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๒ |

**๙๕**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
|  |  | หรือยกเลิกการปฏิบัตินั้น หรอให้ปฏิบัติ ให้ถูกต้อง  (๓) ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจไม่ถูกต้องตาม กฎหมายบางส่วน ให้มีมติให้แก้ไขหรือ ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย  (๔) สมควรดำเนินการประการอื่นใดเพื่อให้ ถูกต้องเป็นธรรม ให้มีมติให้ดำเนินการ ได้ตามควรแก่กรณี  การพิจารณามีมติ ให้บันทึกเหตผุ ลไว้ในราย งานการประชุมด้วย |  |
| ๒๔๕. การปฏิบัตตามมติ ของ ก.จังหวัดกรณี พิจารณาเรื่องร้อง ทุกข์ | เมื่อ ก.จังหวัดมีมติ ตามข้อ ๒๔๔ แล้ว | (๑) ให้นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไป ตามมตินั้นในโอกาสแรกที่ทำได้  (๒) กรณีมีเหตผุ ลความจำเป็นจะให้มีการ รับรองรายงานการประชุมก่อนก็ได้  (๓) เมื่อสั่งหรือปฏิบัติแล้ว ให้แจ้งให้ผู้ร้อง ทุกข์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็ว  **ข้อสังเกต**  (๑) หากนายก อปท.ไม่เห็นด้วย เมื่อสั่งหรือ ปฏิบัติตามมติแล้วอาจขอให้ ก.จังหวัด พิจารณาทบทวน ซึ่งจะพิจารณาทบทวน หรือไม่ เป็นอำนาจดุลพินิจ  (๒) กรณีนายก อปท.ไม่เห็นด้วย และขอให้ ก. จังหวัดพิจารณาทบทวน โดยยังมิได้สั่ง หรือปฏิบัติตามมติก่อนนั้น เป็นการไม่ ชอบด้วยวิธีการขั้นตอนอันเป็นสาระ  สำคัญ  (๓) กรณีดังกล่าวรวมถึงการพิจารณาราย งาน การดำเนินการทางวินัยของ ก.จังหวัดด้วย | ๒๔๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๓ |
| ๒๔๖. ความปรากฏแก่ ก.กลาง | ไม่ว่าทางใด เช่น (๑) มีการร้องขอ  ความเป็นธรรม (๒) มีการร้องว่า  ขัดมาตรฐาน ทั่วไป  (๓) โดยการหารือ ฯลฯ | (๑) มติหรือหลักเกณฑ์ของ ก.จังหวัดขัดแย้งกับ มาตรฐานทั่วไป (ให้ออก/ปลด/ไล่)  (๒) ก.กลาง จะแจ้งให้ ก.จังหวัดดาเนินการ แก้ไขให้ถูกต้อง  (๓) ถ้า ก.จังหวัดไม่แก้ไขในเวลาอันควร หรือจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง  (๔) ก.กลาง มีอำนาจเพิกถอนมตนั้นได้ | ๒๔๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ สิทธิการอุทธรณ์ การ พิจารณาอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์ฯ ข้อ ๓๓  วรรค ๒ ประกอบข้อ ๓๕  วรรค ๒ มาตรฐานทั่วไป  เกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๘๘ วรรค ๔ และ พ.ร.บ. ระเบียบบรหารงาน บุคคล พ.ศ. ๒๕๔๒  มาตรา ๑๙ วรรค ๒ |

**๙๖**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| ๒๔๗. ก.จังหวัดพิจารณา อุทธรณ์โทษปลดออก จากราชการแล้วให้ลด โทษเป็นลดขั้นเงิน เดือน ๑ ขั้น และมีมติ ให้สั่งกลับเข้ารับ ราชการ | นาย อปท.ต้องสั่งตาม มติ ก.จังหวัด | (๑) นายก อปท.ต้องออกคำสั่งลดโทษผู้นี้  จากปลดออกเป็นลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น  (๒) โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่สั่งให้กลับเข้ารับ ราชการ  (๓) หากเป็นกรณีได้รับการล้างมลทิน นายก อปท.ก็ไม่อาจลดขั้นเงินเดือนตามคำสั่งได้ | เทียบเคียง  ๒๔๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๕๘๗  ลง ๑๓ ก.ย.๓๖ ในsหนัง สือตอบข้อหารือเกี่ยวกับ วินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๖๔ |
| ๒๔๘. การลาอุปสมบท เป็นสิทธิของ ข้าราชการ | แต่การพิจารณา อนุญาตเป็นอำนาจ ของผู้บังคับบัญชา | (๑) หากผู้บังคับบัญชาไม่อนุญาตให้ลา อุปสมบท  (๒) และผู้ใช้สิทธิลานั้นเห็นว่าตนไม่ได้รับ ความเป็นธรรม  (๓) จะใช้สิทธิฟ้องร้องต่อศาล (หรอื ร้องทุกข์ ต่อ ก.จังหวัด) ได้  (๔) การกระทำดังกล่าวถือว่าเป็นการใช้สิทธิ โดยชอบ  (๕) แม้ศาลจะยกฟ้อง (หรือ ก.จังหวัดจะยก คำร้องทุกข์) ก็ไม่เป็นเหตุมีมลู ความผิด ทางวินัยฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง  (๖) ผู้บังคับบัญชาจะแต่งตั้งคณะกรรมการ ขึ้นทำการสอบสวนด้วยอาศัยเหตุนั้นมิได้ | ๒๔๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑  ๕๐๐ ลง ๑๙ พ.ย.๓๙ ใน หนังสือตอบข้อหารือ เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ พลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า  ๒๒๙ |
| ๒๔๙. ถูกลงโทษปลดออก/ ไล่ออกกรณไี ด้รับ โทษจ าคุก | ถือว่าเป็นผู้ขาดคณุ สมบัติทั่วไปในการเข้า รับราชการ (กรณีทุจริตต่อหน้าที่ ห้ามขาด) | (๑) มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จ าคุก  (๒) ถูกลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง (ปลด/ไล่) เพราะมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จ าคุก  (๓) เมื่อพ้นโทษจ าคุก หรือได้รับโทษปลด ออก/ไล่ออกไปแล้ว  (๔) ผู้นั้นประสงค์จะขอกลับเข้ารบั ราชการ ต้องมีหรือได้รับการยกเว้นคุณสมบัติ  (๕) สามารถยื่นเรื่องขอบรรจุกลับเข้ารับราช การใน อปท.ประเภทเดียวกันกับก่อนออก จากราชการ  (๖) เป็นอำนาจพิจารณาของนายก อปท.แห่ง นั้น และ ก.จังหวัด ที่จะรับบรรจุกลับ หรือไม่  (๗) การบรรจุกลับไม่ถือเป็นสิทธิ ส่วนเงิน เดือนและตำแหน่งระดับต้องไม่สูงกว่า ก่อนวันที่ออกจากราชการ | ๒๔๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ คุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้ามเบื้องต้น ลง ๒๔ พ.ย.๔๔ |
| ๒๕๐. กรณีมีคำพิพากษา ศาลปกครองสูงสดุ กลับมติ ป.ป.ช.ตาม | ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดฐาน อื่น นอกเหนือ จากฐาน ทุจริต ได้แก่ | คำพิพากาศาลปกครองสูงสดุ ผูกพันเฉพาะคู่กรณี ตามาตรา ๗๐ พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองและวิธี พิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น | ๒๕๐. มติ ก.จ., ก.ท. และ ก. อบต.เมื่อวันที่ ๒๗ เม.ย.  ๒๕๕๙ |

**๙๗**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **หัวข้อ / ประเด็น** | **ขอบเขต / เนื้อหา** | **สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย** | **กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง** |
| คำพิพากษาที่ อ.๑๐๓๗/๒๕๕๘ | ฐาน  - ประมาทเลินเล่อ  - ไม่ปฏิบัตติ ามระเบียบ  - ประพฤติชั่ว เป็นเหตุให้เสียหายแก่ ราชการอย่างร้ายแรง | (๑) อปท.ต้องปฏิบัติตามมติ ป.ป.ช.จนกว่าจะ มีแนวทางเป็นอย่างอื่น กล่าวคือ  ๑) ให้ใช้ส านวนของ ป.ป.ช.เสนอ ก.จังหวัด โดยไม่ต้องแต่งตั้งกรรมการสอบสวน  ๒) ก.จังหวัดต้องพิจารณามีมติเห็นชอบ  ๓) นายก อปท.ต้องออกคำสั่งตามมติ ก. จังหวัดโดยเร็ว  ๔) ในกรณีไม่อาจปฏิบัตไิ ด้ทันภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับหนังสือชี้มูลจาก ป.ป.ช. ให้แจ้งเหตุขัดข้องให้ ป.ป.ช.ทราบด้วย  ๕) ส่งส าเนาคำสั่งลงโทษไปยัง ป.ป.ช. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันออกคำสั่ง ลงโทษ  (๒) กรณีมีการหารือข้อกฎหมายดงั กล่าว ก.จ., ก.ท., ก.อบต.มีมติให้หารือต่อไปยังคณะ กรรมการกฤษฎีกา ผลการตอบข้อหารือเป็น ประการใด จะแจ้งให้ทราบต่อไป |  |

**หมายเหตุ** ๑. การกล่าวอ้าง ควรตรวจสอบข้อกฎหมาย/มาตรฐาน/มติ/แนวทาง/หนังสือที่เกี่ยวข้อง ซึ่งระบุไว้ในช่องขวามือก่อน ๒. พบข้อผิดพลาด โปรดแจ้ง ๐๘ ๑๑๗๔ ๓๗๘๔ หรือ ๐๘ ๒๓๐๐ ๒๕๕๕